

<..>

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-306/00-04-18

и проведении административного расследования

«24» октября 2018 г.

г. Москва

Я, <...>, рассмотрев жалобы ПАО «Карачаровский механический завод» на действия оператора электронной площадки – АО «Электронные торговые системы» при проведении аукционов на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (№№ ЭАКР520000000683251, ЭАКР520000000683259, ЭАКР520000000682835, ЭАКР520000000683269, ЭАКР520000000682833, ЭАКР520000000683209, ЭАКР520000000683231) и принятые по результатам рассмотрения указанных жалоб решения ФАС России от 25.12.2017 №№ Т-111/17, Т-112/17, Т-113/17, Т-114/17, Т-115/17, Т-116/17, Т-117/17, в отношении АО «Электронные торговые системы» (123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10, эт. 25; ОГРН 1087746762597; ИНН 7703668940; КПП 770301001; дата регистрации в качестве юридического лица – 20.06.2008),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 18.12.2017 (вх. №№ 193746/17, 193738/17, 193748/17, 193742/17, 193750/17, 193744/17, 193752/17) поступили жалобы ПАО «Карачаровский механический завод» (далее — Заявитель) на действия оператора электронной площадки – АО «Электронные торговые системы» (далее — Оператор) при проведении аукциона на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (№№ ЭАКР520000000683251, ЭАКР520000000683259, ЭАКР520000000682835, ЭАКР520000000683269, ЭАКР520000000682833, ЭАКР520000000683209, ЭАКР520000000683231) (далее – Аукционы; Жалобы).

Жалобы были приняты к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалоб Комиссией ФАС России

по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 85 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

24.11.2017 на сайте Оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.etr-ets.ru (далее — сайт Оператора) были размещены извещения о проведении Аукционов (далее — извещения), согласно которым дата окончания подачи заявок на участие в Аукционах — 18.12.2017; дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционах — 22.12.2017; дата проведения Аукционов — 25.12.2017.

Согласно Жалобам Оператор незаконно заблокировал Заявителю доступ к подаче заявки на участие в Аукционах.

В соответствии с представленными в составе Жалоб скриншотами экрана персонального компьютера Заявителя 14.12.2017 Заявителем была предпринята попытка подать заявку на участие в Аукционах. Между тем функционал сайта Оператора не позволял подать заявку на участие в Аукционах, информируя Заявителя о том, что Заявитель не включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету Аукционов или по данному региону.

В ходе заседаний Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что 11.12.2017 в адрес Оператора поступило письмо Министерства экономики и конкурентной политики Нижегородской области № А230539, согласно которому Заявитель был исключен из реестра квалифицированных подрядных организаций территории Нижегородской области по предмету оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт в соответствии с Протоколом заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 11.12.2017 (далее - Протокол).

В связи с поступлением указанной информации в адрес Оператора на основании пункта 103 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение) и раздела 3.3 Регламента привлечения подрядных организаций и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на Национальной электронной площадке от 23.10.2017 (далее — Регламент) функционал сайта Оператора не позволял Заявителю подать заявку на участие в Аукционах.

В соответствии с пунктом 103 Положения участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Согласно пункту 151 Положения в течение одного часа после получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить проверку нахождения сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций для участия, присвоить заявке порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику электронного аукциона, подавшему заявку, ее получение с указанием присвоенного заявке порядкового номера.

В случае несоответствия участника электронного аукциона требованиям данного пункта заявка участника электронного аукциона возвращается оператором электронной площадки подавшему ее участнику электронного аукциона.

Аналогичное положения содержатся в разделе 3.3 Регламента.

Таким образом, в соответствии с пунктом 151 Положения основанием для осуществления оператором электронной площадки проверки нахождения сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций является поступление заявки Заявителя на участие в аукционе, которую Заявитель вправе подать в соответствии с пунктом 103 Положения.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что Оператором при необеспечении Заявителю возможности подачи заявок на участие в Аукционах были нарушены требования пункта 151 Положения.

По результатам рассмотрения Жалоб Комиссией ФАС России были приняты решения от 25.12.2017 №№ Т-111/17, Т-112/17, Т-113/17, Т-114/17, Т-115/17, Т-116/17, Т-117/17 о признании Жалоб обоснованными (далее – Решения), предписания не выдавать.

Решения АО «Электронные торговые системы» в судебном порядке обжалованы не были.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - - Возбудить в отношении АО «Электронные торговые системы» дело № 4-7.32-306/00-04-18 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 151 Положения, выразившегося в лишении Заявителя возможности подачи заявок на участие в Аукционах, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Электронные торговые системы» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– копию отчета о финансовых результатах за 2017 года, а также за прошедшие отчетные периоды 2018 года;

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю АО «Электронные торговые системы» явиться «14» ноября 2018 г. в «11» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-306/00-04-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.