

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.5-978/2021

29 октября 2021 года
Йошкар-Ола

Г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в отношении руководителя учреждения «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» <.....>,

УСТАНОВИЛ:

26.10.2021 специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России в отношении <.....>ой И.Ю. по факту нарушения (порядка) срока оплаты товаров, работ, услуг по государственному (муниципальному) контракту, заключенным подведомственным образовательным учреждением Волжского муниципального района в 2020 гг. составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Согласно части 3 статьи 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени

рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На рассмотрение настоящего дела представитель потерпевшего ООО «Результат» не явился, извещен в установленном порядке, ходатайств об отложении рассмотрения дела потерпевшим не заявлялось.

Учитывая вышеизложенное, считаю возможным рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Как следует из протокола об административном правонарушении, <.....>ой И.Ю. по месту исполнения ей должностных обязанностей совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) установлено, что исполнение контракта включает в себя в числе всего прочего оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, на государственного или муниципального заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по муниципальному контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг.

Установлено, что подведомственным учреждению «Отдел образования

администрации Волжского муниципального района» учреждением МБОУ «Большепаратская СОШ» заключен договор с ООО «Результат» № 3Г/20 от 21.07.2020 об оказании платных образовательных услуг, стоимость договора составила 11 200,00 рублей.

Из пункта 4.2 договора следует, что оплата образовательных услуг осуществляется в течение 30-ти (тридцати) рабочих дней после выставления счета.

22.09.2020 сторонами по договору подписан акт сдачи-приемки оказанных платных образовательных услуг на сумму 11200,00 рублей. Счет на оплату оказанных услуг № 1398 от 22.09.2020, акт сдачи-приемки оказанных платных образовательных услуг переданы директором МОУ «Большепаратская средняя общеобразовательная школа» в Отдел образования администрации Волжского муниципального района 22.09.2020. Оплата по счету произведена частично 24.09.2020 по платежному поручению № 752955 на сумму 5600,00 рублей.

Таким образом, исходя из п.4.2. договора, срок оплаты по договору истекал 03.11.2020. Оплата по договору полностью произведена 23.09.2021.

Бюджетная заявка на финансирование по данному контракту была направлена в Финансовый отдел Волжского муниципального района 16.09.2020, 27.05.2021, 21.09.2021 с просьбой выделения денежных средств в размере 5 600 рублей, иных заявок, связанных с финансированием учреждением не направлялось.

Таким образом, прихожу к выводу, что Учреждением «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» нарушены сроки оплаты по договору, заключенным с ООО «Результат».

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Установлено, что между МОУ «Большепаратская СОШ» (Заказчик) и Учреждением «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» (Исполнитель) 17.03.2014 заключен безвозмездный договор на бухгалтерское обслуживание, согласно которому учреждение «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» обязуется обеспечить ведение бухгалтерского учета исполнения плановых назначений, утвержденных планом финансово-хозяйственной деятельности по бюджетным средствам и средствам, полученным из внебюджетных источников, в том числе имущества Заказчика, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых Заказчиком в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных Уставом Учреждения.

Согласно распоряжению и.о. главы администрации Волжского муниципального района от 07.11.2019 № 349 <.....> И.Ю. назначена на должность руководителя Учреждения «Отдел образования администрации Волжского муниципального района».

Таким образом, прихожу к выводу, что <.....> И.Ю., являясь должностным лицом Отдела образования администрации Волжского муниципального района нарушила сроки оплаты обязательств по договору № ЗГ/20 от 21.07.2020, в связи с чем в ее действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Вина <.....>ой И.Ю. в совершенном административном правонарушении подтверждается собранными по делу доказательствами, а именно: договором об оказании платных образовательных услуг, материалами, представленными МОУ «Большепаратская СОШ», Учреждением «Отдел образования администрации Волжского муниципального района», а также другими материалами дела.

В силу требований статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Кроме того, не нахожу оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в связи с тем, что действия <.....>ой И.Ю. посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных (муниципальных) нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления при проведении закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношений, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания.

Иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Оснований для назначения административного наказания в виде предупреждения в соответствии со статьями 3.4, 4.1.1 КоАП РФ не имеется в связи с тем, что действие законодательства о некоммерческих организациях в силу статьи 1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не распространяется на органы местного самоуправления.

Учитывая санкцию вышеуказанной статьи, на основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о назначении административного наказания в виде административного штрафа в минимальном размере.

Руководствуясь статьями 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - руководителя учреждения «Отдел образования администрации Волжского муниципального района» <.....> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Назначить <.....> административное наказание в соответствии с санкцией части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30000 (тридцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01071 01 9000 140;

администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России;

ИНН: 1215026787;

КПП: 121501001;

получатель – УФК по Республике Марий Эл (Марийское УФАС России);

банк получателя: Отделение - НБ Республика Марий Эл;

БИК: 018860003;

р/счёт: **40102810545370000075**;

код ОКТМО: 88705000;

УИН 16100500000001161719.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет

наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Приложение: квитанция на 1 л.