

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 50

«29» августа 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

заместитель руководителя комиссии – <....> – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

<....> – начальник отдела контроля закупок и торгов, член комиссии;

<....> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

с участием по видео-конференц-связи представителя Сельской администрации Чемальского сельского поселения <....>, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Сельской администрации Чемальского сельского поселения по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об изменении и исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) муниципального контракта № 2 от 12.01.2022 на благоустройство детской спортивной площадки в микрорайоне «ОПХ» в с. Чемал, Чемальского района, Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим поручением ФАС России № МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019 о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №111 от 16.08.2022 назначена внеплановая документарная проверка заказчика Сельской администрации Чемальского сельского поселения по соблюдению требований

Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при размещении 05.07.2022, 06.07.2022 и 12.07.2022 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об изменении и исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) муниципального контракта № 2 от 12.01.2022 на благоустройство детской спортивной площадки в микрорайоне «ОПХ» в с. Чемал, Чемальского района, Республики Алтай (реестровый номер контракта 3041000104722000001).

Основанием для проведения проверки явилось обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а именно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у заказчика Сельской администрации Чемальского сельского поселения запрошены письменные возражения (пояснения) по установленным признакам нарушений, журнал событий с личного кабинета заказчика по муниципальному контракту № 2 от 12.01.2022; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об изменении и исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) муниципального контракта № 2 от 12.01.2022 (при их наличии).

Пояснения Сельской администрации Чемальского сельского поселения и запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 24.08.2022 (вх. № 3851).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителя заказчика, установила следующее.

По итогам электронного аукциона №0177300003121000002 12.01.2022 Сельской администрацией Чемальского сельского поселения заключен муниципальный контракт № 2 с ИП <....> на благоустройство детской спортивной площадки в микрорайоне «ОПХ» в с. Чемал, Чемальского района, Республики Алтай. Цена контракта 3345993,90 руб. Закупка осуществлена в рамках НП «Жилье и городская среда».

20.06.2022 сторонами заключено дополнительное соглашение № 2 к муниципальному контракту.

Приемка отдельного этапа выполненной работы осуществлена по акту выполненных работ № 1 от 08.06.2022. Данный акт подписан заказчиком 27.06.2022.

Оплата отдельных этапов выполненной работы произведена заказчиком платежными поручениями №482732 от 27.06.2022 и №490556 от 29.06.2022.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с данным Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, **в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений**. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, **не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)**, расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, **не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке**. При этом, если в соответствии с данным Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с п.п. 8, 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- информация об изменении контракта с указанием условий контракта,

которые были изменены;

- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

- информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Согласно п. 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60, в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта):

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа;

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60, в реестр подлежат включению, в том числе следующая информация и документы об изменении контракта:

- соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты;
- информация об изменении информации, включенной в реестр в соответствии с данными Правилами;
- предусмотренные Законом о контрактной системе основания (причины) изменения контракта.

Следовательно, во исполнение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении дополнительного соглашения № 2 от 20.06.2022 подлежала включению в реестр контрактов не позднее **27.06.2022**, информация об акте выполненных работ № 1 от 08.06.2022 (подписанном заказчиком 27.06.2022) не позднее **28.06.2022**, информация о платежных поручениях №482732 от 27.06.2022 не позднее **04.07.2022**, №490556 от 29.06.2022 не позднее **06.07.2022**.

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер контракта 3041000104722000001) информация о дополнительном соглашении № 2 от 20.06.2022 размещена **05.07.2022**, об акте выполненных работ № 1 от 08.06.2022 размещена **06.07.2022**, платежных поручениях №482732 от 27.06.2022 и №490556 от 29.06.2022 размещена **12.07.2022**.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Сельской администрации Чемальского сельского поселения пояснила, что 21.06.2022 создала информацию о дополнительном соглашении № 2 от 20.06.2022, но в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок не направила. Данную ошибку обнаружила 04.07.2022, после чего отправила информацию в реестр контрактов. Информацию об акте выполненных работ № 1 от 08.06.2022 сформировала и отправила на контроль в УФК по РА 01.07.2022. УФК по РА был направлен заказчику протокол выявленных несоответствий №27 (несоответствие сведений, включаемых в реестр, документов - основанию и условиям контракта в части единицы измерения и количества товара (работ, услуг)), в связи с чем

информация об акте не прошла казначейский контроль. 05.07.2022 в адрес УФК по РА заказчиком была направлена исправленная информация о приемке выполненных работ. 06.07.2022 УФК по РА было направлено сообщение о прохождении контроля и информация о приемке выполненных работ была размещена в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок. Платежные поручения направлены в реестр контрактов ЕИС 11.07.2022, в связи с тем, что пытались разместить с 01.07.2022 акт выполненных работ, но получили протокол несоответствий.

Согласно сведениям, предоставленным заказчиком с личного кабинета ЕИС в сфере закупок, информация о дополнительном соглашении № 2 от 20.06.2022 сформирована 21.06.2022, однако, в УФК по Республике Алтай данная информация направлена на контроль только **04.07.2022**, т.е. позднее регламентного срока на 5 рабочих дней. Информация об акте выполненных работ № 1 от 08.06.2022 сформирована и направлена на контроль **01.07.2022**, т.е. позднее регламентного срока на 3 рабочих дня. Информация о платежных поручениях сформирована и направлена на контроль **11.07.2022**, т.е. позднее регламентного срока на 5 и 3 рабочих дня соответственно.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что Сельской администрацией Чемальского сельского поселения в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация об изменении и исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) муниципального контракта № 2 от 12.01.2022 несвоевременно размещена в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Сельскую администрацию Чемальского сельского поселения нарушившим ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении 05.07.2022, 06.07.2022 и 12.07.2022 в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации об изменении и исполнении (приемке и оплате отдельных этапов) муниципального контракта № 2 от 12.01.2022 на благоустройство детской спортивной площадки в микрорайоне «ОПХ» в с. Чемал, Чемальского района, Республики Алтай (реестровый номер контракта 3041000104722000001).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, допустившего данное нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель руководителя комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

<....>