

РЕШЕНИЕ

«09» марта 2016г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «04» марта 2016г.

Решение в полном объеме изготовлено «09 » марта 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Ланцман Л.И. - врио руководителя

Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела контроля в сфере
закупок;

Михалевой Е.Е. - главного специалиста-эксперта

отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- От заказчика <...>- представителя (по доверенностям),

-От участника закупки - ООО «Азия Плюс» <...> - представителя (по доверенности),

Рассмотрев дело № 151/3-2016, возбужденное по признакам нарушения законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339100005815000007 «Выполнение подрядных работ по установке системы АУПС и СОУЭ» в отношении аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВО «КемТИПП», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее

по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

26.02.2016 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Технологии строительства» (вх. № 726э от 26.02.2016г.) на действия аукционной комиссии заказчика - ФГБОУ ВО «КемТИПП», нарушающего, по мнению заявителей, требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона № 0339100005815000007 «Выполнение подрядных работ по установке системы АУПС и СОУЭ».

По мнению заявителя жалобы, аукционной комиссией заказчика – ФГБОУ ВО «КемТИПП» необоснованно отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

03.02.2016 г. заказчиком – ФГБОУ ВО «КемТИПП» было размещено извещение № 0339100005815000007 «Выполнение подрядных работ по установке системы АУПС и СОУЭ» и аукционная документация.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.02.2016 г. на участие в аукционе в электронной форме было поданы 10 (десять) заявок участников закупки. Заявки участников закупки порядковые номера 1, 4, 5 допущены и признаны соответствующими требованиям аукционной документации, 7 (семь) заявок участников закупки отклонены в связи с несоответствием характеристик используемого товара требованиям аукционной документации или в связи отсутствием необходимой информации (характеристик) используемого товара.

Причиной отклонения заявки ООО «Технологии строительства» (порядковый номер <...>) явилось предоставление несоответствующей требованиям документации и предоставление недостоверной информации (п. 10 документации и п.11 документации, Техническому заданию). Заказчиком установлено требование к используемым материалам, а именно: 1. Изоляторы линейные штыревые (п.37), электрическое сопротивление изоляторов должно быть не менее 4×10^4 (десять в четвертой степени) МОм, по мнению аукционной комиссии, участник закупки предлагает к использованию изоляторы, электрическое сопротивление 5×10^4 МОм, что не соответствует требованиям документации; 2. Проволока медная круглая электротехническая (п.48), Удельное электрическое сопротивление при температуре 20°C (Ом*м) * 10^{-6} (десять в минус шестой степени), по мнению аукционной комиссии, участник закупки предлагает к использованию проволоку медную, удельное электрическое сопротивление при температуре 20°C (Ом*м) * 10^{-6} , т.е. предоставляет недостоверную информацию; 3. Кабель-канал (п.74), электрическое сопротивление более $0,5 \times 10^9$ (десять в девятой степени) Ом/см, однако участник закупки предлагает к использованию кабель-канал, электрическое сопротивление $0,5 \times 10^9$ Ом/см, что не соответствует требованиям документации.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ в составе первой части заявки участником закупки должно быть указано:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии),

наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Инструкцией по заполнению заявки аукционной документации установлено, что Участник аукциона заполняет заявку в соответствии с порядком, определенном указанными выше положениями ФЗ № 44-ФЗ.

Участнику аукциона предлагается дать свои предложения по функциональным и качественным характеристикам товаров, которые он намерен поставить или использовать при выполнении работ или оказании услуг (наименование, товарный знак, марка, производитель, качественные, технические и иные характеристики), позволяющие однозначно определить предлагаемые участником аукциона товары.

Недостатки содержания заявки должны являться основанием для отказа в допуске заявки на основании части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы ООО «Технологии строительства» по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В техническом задании заказчик установил следующие требования к используемым в процессе выполнения работ материалам (указаны в левой колонке), а участник закупки изложил свои предложения (указаны в правой колонке):

Требования Заказчика к используемым материалам	Предложение ООО «ТЕХНОЛОГИИ СТРОИТЕЛЬСТВА»
П. 37 Изоляторы линейные штыревые фарфоровые или стеклянные,	П. 37 Изоляторы линейные штыревые фарфоровые, предназначенные для

<p>предназначенные для изоляции и крепления проводов. Назначение изолятора – телефонный, диаметр штыря, на котором крепится изолятор не более 20мм. Изоляторы должны выдерживать испытание механической разрушающей силой при изгибе не менее 6кН, электрическое сопротивление изоляторов должно быть не менее 4×10^4МОм. Изоляторы должны быть термостойкими и выдерживать перепад температур не менее 45гр.С. Фарфоровые изоляторы должны изготавливаться из электротехнического фарфора подгруппы 110 по ГОСТ 20419-83, качество поверхности фарфоровых изоляторов должно соответствовать ГОСТ 13873-81, фарфор в изломе не должен иметь открытой пористости. Стекланые изоляторы должны быть изготовлены из электроизоляционного стекла с последующей термической обработкой отжигом. Изоляторы должны устанавливаться на штыри или крюки с помощью пакли или каболки или другого уплотнителя, ГОСТ 30531-97;</p>	<p>изоляции и крепления проводов. Назначение изолятора – телефонный, диаметр штыря, на котором крепится изолятор 20мм.</p> <p>Изоляторы выдерживают испытание механической разрушающей силой при изгибе 8кН, электрическое сопротивление изоляторов 5×10^4МОм.</p> <p>Изоляторы являются термостойкими и выдерживают перепад температур 70гр.С.</p> <p>Фарфоровые изоляторы изготавливаются из электротехнического фарфора подгруппы 110 по ГОСТ 20419-83, качество поверхности фарфоровых изоляторов по ГОСТ 13873-81, фарфор в изломе без открытой пористости.</p> <p>Изоляторы устанавливаются на штыри с помощью каболки, ГОСТ 30531-97;</p> <p>Пр-во РОССИЯ</p>
<p>П. 48 Проволока медная круглая электротехническая ММ (мягкая) диаметром минимальное значение показателя 1мм, максимальное значение показателя 3,0 мм, относительное удлинение проволоки, %, более 25, Удельное электрическое сопротивление при температуре 20°С (Ом*м)* 10^{-6}, не более 0,01724;</p>	<p>П. 48 Проволока медная круглая электротехническая ММ (мягкая) диаметром 3,0 мм, относительное удлинение проволоки, %, 30, Удельное электрическое сопротивление при температуре 20°С (Ом*м)* 10^{-6}, 0,01724;</p> <p>Пр-во РОССИЯ</p>
<p>П. 74 Кабель-канал, размер 10x10 мм - предназначены для прокладки информационных, силовых и слаботочных электрических коммуникаций открытого типа. Основные функции: обеспечение электробезопасности (дополнительная изоляция электропроводки), предохранение проводки от механических повреждений, исключение возможного пожара при коротком замыкании, ограничение несанкционированного доступа к</p>	<p>П. 74 Кабель-канал, размер 10x10 мм - предназначены для прокладки информационных, силовых и слаботочных электрических коммуникаций открытого типа.</p> <p>Основные функции: обеспечение электробезопасности (дополнительная изоляция электропроводки), предохранение проводки от механических повреждений, исключение возможного пожара при коротком замыкании, ограничение несанкционированного доступа к проводке, упрощение монтажа электропроводки, обеспечение быстрого</p>

<p>проводке, упрощение монтажа электропроводки, обеспечение быстрого доступа к проводке в аварийной ситуации, возможность быстрой модернизации и дополнения проводки. Материал: пластичный, ударопрочный, самозатухающий ПВХ, устойчивый к ультрафиолету и агрессивной химической среды, при возгорании не позволяет огню распространяться, прочность более 3 кгс/см при температуре -32гр.С, диапазон рабочих температур не уже - 32 °С - +90 °С, электрическое сопротивление более $0,5 \times 10^9$ Омхсм, при температуре 20 °С, цвет белый, для открытия не требуется дополнительного инструмента;</p>	<p>доступа к проводке в аварийной ситуации, возможность быстрой модернизации и дополнения проводки.</p> <p>Материал: пластичный, ударопрочный, самозатухающий ПВХ, устойчивый к ультрафиолету и агрессивной химической среды, при возгорании не позволяет огню распространяться, прочность 5 кгс/см при температуре - 32гр.С, диапазон рабочих температур - 32 °С - +90 °С, электрическое сопротивление $1,0 \times 10^9$ Омхсм, при температуре 20 °С, цвет белый, для открытия не требуется дополнительного инструмента;</p> <p>ПР-ВО РОССИЯ</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно требованиям пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч.3 ст.66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пунктами 10, 11 документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, **соответствующие значениям, установленным данной документацией** и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия Кемеровского УФАС России оценивает предложенные ООО «Строительные технологии» характеристики электрического сопротивления изоляторов 5×10^4 Мом, электрического сопротивления кабель-каналов $1,0 \times 10^9$ Омхсм как несоответствующие требованиям аукционной документации, поскольку данные показатели значительно превышают требуемую аукционной документацией.

Комиссия Кемеровского УФАС России оценивает предложенную ООО «Строительные технологии» характеристику Удельного электрического сопротивления медной проволоки при температуре 20°C (Ом*м)* **10⁻⁶** как недостоверную, поскольку удельное сопротивление медной проволоки при температуре 20 градусов **согласно ГОСТ** удельное сопротивление медной проволоки измеряется в значениях цифр в «минус» шестой степени.

Доводы жалобы ООО «Строительные технологии» признаны необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Технологии строительства» на действия аукционной комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «КемТИПП» при проведении аукциона в электронной форме № 0339100005815000007 «Выполнение подрядных работ по установке системы АУПС и СОУЭ» **необоснованной.**

2. Производство по делу № 151/3-2016 прекратить

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены
комиссии

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева