

## Решение

### по результатам рассмотрения жалобы

«21» марта 2022 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в составе:

рассмотрев 21.03.2022 жалобу ООО «Базис групп» на действия МАОУ «Саган-Нурская средняя общеобразовательная школа»,

при участии:

представителей ООО «Базис групп» Б. (доверенность № 3 от 18.03.2022), Б. (доверенность № 1 от 17.03.2022), Х. (доверенность № 2 от 18.03.2022).

представителя МАОУ «Саган-Нурская СОШ» Б. (доверенность от 28.02.2022),

### УСТАНОВИЛА:

10.03.2022 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «Базис групп» (вх. № 1484 от 10.03.2022) по факту отклонения заявки, поданной для участия в конкурсе в электронной форме на право заключения договора по капитальному ремонту МАОУ «Саган-Нурская СОШ» Мухоршибирского района».

21.03.2022 за вх. № 1739 ООО «Базис групп» направило уточнение на ранее поданную жалобу, которые Комиссией Бурятского УФАС России 21.03.2022 не рассматривались.

Рассмотрение жалобы ООО «Базис групп» (вх. № 1484 от 10.03.2022) по существу состоялось 21.03.2022.

Оценив доводы жалобы и письменные пояснения заказчика, Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу о неправомерном отклонении заявки ООО «Базис групп». Заявка подателя жалобы должна быть допущена для участия в конкурсе и оценена в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, установленными конкурсной документацией (приложение №1 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме), в силу следующего.

МАОУ «Саган-Нурская СОШ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке товаров (работ, услуг).

16.02.2022 в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право проведения капитального ремонта МАОУ «Саган-Нурская СОШ» (извещение № 32211140570).

Начальная максимальная цена договора составляет 50 465 910,00 руб.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 05.03.2022 на участие в конкурсе в электронной форме поступило две коллективные заявки от лидеров коллективных заявок в лице ООО «Базис групп» и ООО «Универсалэнергострой».

Ценовое предложение лидера совместной заявки ООО «Базис групп» составило 48 888 888,00 руб.; ценовое предложение лидера коллективной заявки ООО «Универсалэнергострой»

составило 50 352 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 05.03.2022 заявка ООО «Базис групп» не допущена на основании пункта 9.10.8 Положения о закупках и в обоснование недопуска указано дословно следующее:

*«Основания для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке:*

*а) непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; участников закупки в составе заявки не предоставлены:*

*- сведения о поставляемом товаре, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара;*

*- копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника (для всех лиц, от имени которых действует уполномоченный представитель), а именно доверенность на лидера совместной заявки. Лица, выступающие на стороне одного участника процедуры закупки, обязаны заключить между собой соглашение, которое должно отвечать следующим требованиям:*

*- в соглашении должен быть определен лидер, который будет представлять интересы каждого из лиц, входящих в состав коллективного участника, на основании доверенности».*

Согласно протоколу конкурс признан несостоявшимся; закупочной комиссией рекомендовано осуществить закупку у единственного поставщика по цене, предложенной единственным допущенным участником до участия в закупке - ООО «Универсалэнергострой».

1.В соответствии с пунктом «а» заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать сведения о поставляемом товаре, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара (сведения об оказываемой услуге (выполняемой работе), количественных и качественных характеристиках услуг (работ)) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (за исключением аукциона). Участник вправе приложить дополнительные сведения в отношении предмета закупки.

Предметом конкурса в электронной форме и заключаемого по результатам конкурса договора является выполнение работ по капитальному ремонту МАОУ «Саган-Нурская СОШ» на основании локально-сметного расчета и технического задания, которые являются неотъемлемой частью конкурсной документации.

В документации о закупке отсутствует указание на порядок и форму предоставления сведений о поставляемом товаре, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), количественных и качественных характеристиках товара.

ООО «Базис групп» в составе заявки «Описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» **продекларировал** следующее: **«Капитальный ремонт МАОУ «Саган-Нурская СОШ» выполняется в полном соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к проекту договора) и локально-сметным расчетом»**, следовательно, согласилось на условиях предусмотренных конкурсной документацией, проектом договора, локально-сметным расчетом и техническим заданием выполнить работы по капитальному ремонту.

Также следует отметить, что расходные материалы, содержащиеся в локально-сметном расчете (ацетилен газообразный технический, кислород газообразный технический, вода, электроды сварочные, болты с гайками и шайбами для санитарно-технических работ, болты с гайками и шайбами строительные, винты самонарезающие, гвозди строительные, дюбели, заклепки комбинированные для соединения профилированного стального настила и

разнообразных листовых деталей, шурупы и т.п.) не могут быть переданы заказчику по товарной накладной или акту передачи, являются расходными материалами.

При выполнении капитального ремонта, безусловно, будут использоваться необходимые расходные материалы, но требование заказчика об указании конкретных характеристик всех расходных материалов, отраженных в локально-сметном расчете, является избыточным.

Следовательно, у ООО «Базис групп» и иных участников конкурса отсутствует предусмотренная законодательством прямая обязанность указания конкретных показателей в отношении расходных материалов, которые будут использоваться при выполнении работ по капитальному ремонту.

**2.** Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что ООО «Базис групп» подало заявку на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора по капитальному ремонту МАОУ «Саган-Нурская СОШ», являясь лидером коллективной заявки.

В составе заявки приложено соглашение о совместном участии в рассматриваемой закупке от 01.03.2022.

01.03.2022 ООО «Базис групп» и иные участники в лице ООО «Энергострой», ООО «Стройсервис», ООО «Промстройресурс», ООО «Синтек» и ООО «Бурятпроектреставрация» заключили соглашение, согласно которому члены коллективного участника объединились на стороне одного участника закупки и установили порядок взаимодействия между собой при участии в закупке путем проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора по капитальному ремонту МАОУ «Саган-Нурская СОШ» Мухоршибирского района».

Пунктом 1.2 участники соглашения установили, что лидером коллективного участника является ООО «Базис групп», который представляет интересы членов коллективного участника во взаимоотношениях с заказчиком.

В соответствии с пунктом «ж» конкурсной документации заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника (для всех лиц, от имени которых действует уполномоченный представитель). Если представитель участника имеет право действовать от имени участника без доверенности, то копии документов, подтверждающих данное право представителя участника. Если представитель участника закупки действует от имени участника на основании доверенности, то копия такой доверенности и копия документов, подтверждающих право представителя участника, выдавшего доверенность, выдавать такую доверенность.

В составе коллективной заявки, поданной лидером ООО «Базис групп», содержится документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника (для всех лиц, от имени которых действует уполномоченный представитель) - соглашение о коллективном участии в рассматриваемом конкурсе как того требует пункт «ж» конкурсной документации.

При этом отклонение коллективной заявки ООО «Базис групп» на том основании, что в заявке отсутствует доверенность в подтверждение того, что ООО «Базис групп» действует от имени всех участников соглашения неправомерно, поскольку заключенное 01.03.2022 соглашение не содержит положения, что лидер коллективной заявки действует от имени участников на основании доверенности.

Статьей 3 Закона о закупках установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, которыми обязаны руководствоваться заказчики.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Базис групп» Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что комиссия по осуществлению конкурентных закупок МАОУ «Саган-Нурская СОШ» при рассмотрении заявки ООО «Базис групп» нарушила принцип, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной; принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1.признать жалобу ООО «Базис групп» обоснованной;

2.признать комиссию по осуществлению конкурентных закупок МАОУ «Саган-Нурская СОШ» нарушившей требования пункта 2 части 1 статьи 3, пункт 9.10.8 Положения о закупках, пункт «ж» конкурсной документации;

3.выдать комиссии по осуществлению конкурентных закупок МАОУ «Саган-Нурская СОШ» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения конкурса в электронной форме на право проведения капитального ремонта МАОУ «Саган-Нурская СОШ» (извещение № 32211140570).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия.