

Дело № РНП-29-38

Заказчик:

**Управление Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по городу
Архангельску**

163000, г. Архангельск, ул.
Логинова, д. 31

E-mail: guvd.arh@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью "Техно-
Безопасность"

Архангельск, ул.Комсомольская,
д.36, лит.А, пом 2-Н

E-mail: arhtb@list.ru

РЕШЕНИЕ

14 мая 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова
О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 09.09.2016 № 250,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Иордановой С.А. (доверенность от 09.01.2018 № 11);

Участника закупки: Ефремова А.В. (директор, решение от 25.03.2015) Ефремовой М.П. (доверенность от 14.05.2018 № б/н), Кузьминой А.А. (доверенность от 14.05.2018 №б/н);

УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Архангельску (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Архангельску, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" уклонился от заключения государственного контракта на строительные работы по устройству кровли (извещение № 0324100003118000008).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

20.03.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100003118000008 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на работы строительные по устройству кровли (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 911 420,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.04.2018, размещенному Заказчиком на официальном сайте 03.04.2018, победителем признан участник ООО «Техно - Безопасность» (заявка №2), предложивший цену государственного контракта 1 739 392,20 рублей.

Согласно части 2 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.,

09.04.2018 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта, пункт 3.1 которого содержит условие: «Цена Контракта составляет 1 739 392,20 руб. (один миллион семьсот тридцать девять тысяч триста девяносто два рубля 20 копеек) и включает НДС (18%) в **сумме 265 331,01 руб.**».

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" – 09.04.2018.

11.04.2018 в 10:38 Заказчик отозвал проект контракта и 11.04.2018 в 10:41 повторно направил его участнику – ООО «Техно-Безопасность».

В соответствии [частью 4 статьи 70](#) ФЗ «О контрактной системе», победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2 статьи 70](#) ФЗ «О контрактной системе», размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

16.04.2018 ООО «Техно - Безопасность» направило протокол разногласий со следующим предложением: в пункте 3.1 проекта контракта фразу «... в том числе НДС сумма 265 331,01 руб. заменить на фразу «...НДС не облагается».

18.04.2018 Заказчиком направлено в адрес Заявителя уведомление об отказе учета замечаний участника по проекту контракта, а также повторно направлен проект контракта для подписания.

В соответствии с частью 6 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) указанной статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) указанной статьи протокол разногласий.

В установленный срок – до 23.04.2018 23:59 (время московское) Обществом с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 70 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

24.04.2018 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

26.04.2018 Заказчиком был сформирован протокол отказа от подписания контракта с победителем аукциона, данный протокол размещен на официальном сайте 26.04.2018.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, отмечает, что в соответствии с требованиями [части 1 статьи 34](#) и [части 10 статьи 70](#) ФЗ «О контрактной системе», контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Таким образом, если документация об аукционе предусматривает выделение НДС в начальной (максимальной) цене контракта, то государственный контракт должен быть заключен на указанных условиях – с выделением НДС.

Пунктом 3.1. проекта контракта установлено, что «цена Контракта составляет _() рублей и включает НДС (_%) в сумме _() рублей».

Согласно материалам дела, начальная (максимальная) цена контракта рассчитана Заказчиком на основании локального сметного расчета на выполнение строительных работ по устройству кровли приложенного к документации об аукционе, с учетом НДС 18%.

При этом ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрена возможность корректировки (уменьшения) заказчиком цены контракта, предложенной

победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения, на размер НДС.

Таким образом, в связи с отсутствием в ФЗ «О контрактной системе» положений, позволяющих заказчику корректировать цену контракта в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения, контракт заключается по цене, предложенной победителем. При этом победитель при формировании своего ценового предложения предлагает цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями НК РФ.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель участника закупки пояснил, что ООО «Техно - Безопасность» находится на упрощенной системе налогообложения и в соответствии с частью 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации не признается налогоплательщиком налога на добавленную стоимость. При расчете предложенной цены контракта ООО «Техно-Безопасность» рассчитывало заключить контракт без учета НДС.

При этом, представитель участника закупки пояснил, что ООО «Техно-Безопасность», принимая участие в аукционе, имело намерение заключить контракт и исполнить его. Так, обществом была получена банковская гарантия №49212-ВБЦ/18 от 20.04.2018, подготовлены все необходимые документы для заключения контракта, проведены подготовительные работы по исполнению данного контракта.

При таких обстоятельствах дела, поскольку участник закупки Общество с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" добросовестно заблуждался в отношении цены контракта и у участника закупки отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Архангельску в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Техно-Безопасность" (Архангельск, ул.Комсомольская, д.36, лит.А, пом 2-Н, ИНН 2901157603), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева