

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА**

Заказчик:

**УПРАВЛЕНИЕ**

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям

**Федеральной  
антимонопольной  
службы**

**по Костромской  
области**

пр-т Мира, д. 53 А, г. Кострома, 156013

е-mail: finotchet44@gmail.com

ул. Калиновская, 38, г.  
Кострома, 156013

Заявитель:

тел. (4942) 35-67-48,  
факс (4942) 35-67-48

ООО «КМК»

е-mail: to44@fas.gov.ru

ул. Московская, д. 84, г. Кострома, 156001

\_\_\_\_\_ №

е-mail: kmk-kmk@yandex.ru

На № \_\_\_\_\_ от

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 044/06/105-112/2019

13 июня 2019 г. г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

при ведении аудиозаписи заседания в присутствии: представителей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям (далее - Заказчик), представителя ООО «КМК» (далее - Заявитель), членов аукционной комиссии, рассмотрев жалобу Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку расходных материалов для профильных отделов (закупка № 0141100005619000038) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

Согласно представленным материалам 27.05.2019 г. Заказчиком на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение и документация о проведении

электронного аукциона на право заключить контракт на поставку расходных материалов для профильных отделов (закупка № 0141100005619000038).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 51 714 рублей.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии по необоснованному отклонению его заявки на участие в аукционе (заявка с порядковым номером 165).

Члены аукционной комиссии с доводом жалобы не согласились и считают его необоснованным в полном объеме. Заказчиком на довод жалобы представлены возражения.

Заслушав пояснения Заявителя, Заказчика, членов аукционной комиссии, изучив представленные документы, и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

Содержание документации об электронном аукционе регламентировано статьей 64 Закона о контрактной системе, пункты 1 и 2 части 1 которой устанавливают, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 5 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме (далее - Информационная карта аукциона) установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, в том числе и к первой ее части, а именно:

«Рекомендуемая форма для подачи информации приведена в приложении №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» - форма 1. Участник закупки вправе

представить первую часть заявки не по рекомендуемой форме при условии наличия в ней всех сведений, предусмотренных настоящим подпунктом.».

Приложением №2 к разделу 1 Информационной карты аукциона установлена рекомендуемая форма для оформления первой части заявки, а именно:

| № п/п | Наименование товара | Товарный знак (при наличии) | Характеристики товара | Наименование | Значение | Единицы измерения | Количество |
|-------|---------------------|-----------------------------|-----------------------|--------------|----------|-------------------|------------|
| 1     | 2                   | 3                           | 4                     | 5            | 6        | 7                 |            |

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме содержит общие характеристики поставляемого товара, в том числе по пунктам 2, 5 и 8.

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (часть 1 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протокола № 0141100005619000038-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 04.06.2019 года заявкам с порядковыми номерами 165 и 255 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Основаниями отказа в допуске к участию в аукционе послужило то, что в составе заявок участников представлена информация несоответствующая требованиям документации электронного аукциона, установленной разделом 2 документации об аукционе в электронной форме в части количества товара. Заявка с порядковым номером 165 отклонена по несоответствию пунктов 2 и 8 требованиям документации, а заявка с порядковым номером 255 отклонена по несоответствию пунктов 5 и 8.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме содержит требование к общим характеристикам поставляемого товара, в том числе следующие:

| № п/п | Наименование | Описание объекта закупки (технические характеристики)  | Ед.изм. | Количество |
|-------|--------------|--|---------|------------|
| 2     | Бахилы       | Одноразовые, синие<br>Плотность ПЭН 20мкм/2,3 гр. пара<br>Одноразовые салфетки из нетканого полотна, пропитанные антисептиком. | шт      | 300        |

|   |                                      |  |    |      |
|---|--------------------------------------|--|----|------|
| 5 | Салфетки с дезинфицирующим раствором | Активность: в отношении бактерий, грибов и вирусов.<br>Размер 8x8<br>Упаковка: 100 упаковок по 10 штук<br>Материал: латекс;  | шт | 1000 |
| 8 | Перчатки латексные, нестерильные     | Опудренность: неопудренные;<br>Удлиненная манжета с валиком: да;<br>Размер: от 8, L 1/2;<br>Упаковка: 10 упаковок по 25 штук | шт | 250  |

Заявка с порядковым номером 165 в своем составе содержала следующие характеристики:

| № п/п | Наименование                     | Ед. изм. | Количество | Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) | Характеристики товара   | Наименование страны происхождения товара |
|-------|----------------------------------|----------|------------|--|---|--|
| 2     | Бахилы                           | пар      | 150        | Бахилы п/эт.   | Одноразовые, синие<br>Плотность ПЭН 20 мкм/2,3 гр. пара<br>Материал: латекс;          | Россия                                   |
| 8     | Перчатки латексные, нестерильные | пар      | 125        | Перчатки н/с не опудрен.   | Опудренность: неопудренные;<br>Удлиненная манжета с валиком: да;<br>Размер: 8, L 1/2; | Россия                                   |

Упаковка: 10  
упаковок по 25  
штук

Заявка с порядковым номером 255 в своем составе содержала следующие характеристики:

| № п/п | Наименование                         | Описание объекта закупки (технические характеристики)  | Ед.изм. | Количество |
|-------|--------------------------------------|--|---------|------------|
| 5     | Салфетки с дезинфицирующим раствором | Одноразовые салфетки из нетканого полотна, пропитанные антисептиком.<br>Активность: в отношении бактерий, грибов и вирусов.<br>Размер 110x125<br>Упаковка: индивидуальная упаковка/ в пакете по 200 шт/ 5 пакетов<br>Материал: латекс; | шт      | 1000       |
| 8     | Перчатки латексные, нестерильные     | Опудренность: неопудренные;<br>Удлиненная манжета с валиком: да;<br>Размер: 8, L 1/2;<br>Упаковка: 3 упаковки по 100 штук  | шт      | 250        |

Комиссия Костромского УФАС России установила, что заявка с порядковым номером 165 соответствовала требованиям по позиции 8 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме. Заявка с порядковым номером 255 не соответствует установленным требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Комиссия Костромского УФАС России установила, что по позиции 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме отклонения заявки с порядковым номером 165 обусловлено противоречивым описанием количества необходимого к поставке товара. На заседании представитель Заказчика пояснил, что по позиции 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме количеством необходимого к поставке товара является 300 пар.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России установила, что отклонение заявки с порядковым номером 165 связано с неверным описанием объекта закупки по его количественной характеристике. Довод Заявителя обоснован. Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Проведя внеплановую проверку Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

В силу статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить

извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация в том числе об идентификационном коде закупки.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, формируется с использованием кода бюджетной классификации, определенного в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, кодов общероссийских классификаторов, каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и может включать в себя иную информацию в порядке, установленном частью 3 статьи 23 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 23 Закона о контрактной системе).

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона определен код позиции ОКПД2 как 23.19.23.110. В то же время техническим заданием по данной закупке также установлена поставка товаров, не соответствующих указанному ОКПД2, что нарушает часть 2 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 5 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме (далее - Информационная карта аукциона) установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, в которых отсутствует требование о наличии наименования страны происхождения товара и конкретных показателей товара, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КМК» обоснованной.
2. Признать факт нарушения Заказчиком части 2 статьи 23, пункта 1 и 2 части 1 статьи 64, части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.