

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-99/00-22-17 и проведении
административного расследования

«07» февраля 2017 г. г. Москва

Я, <...>, рассмотрев решение по делу № 1-00-42/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Джодас Экспоим» (ИНН 7723733387; 109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС России) принято решение по делу № 1-00-42/00-22-16 о нарушении антимонопольного законодательства (от 18.11.2016 № 22/79888/16), согласно которому ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Решением установлено следующее.

Между ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» заключено и реализовано антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах при совместном участии указанных хозяйствующих субъектов в 225 открытых аукционах в электронной форме (далее – ОАЭФ) на поставку лекарственных препаратов и мединских изделий для нужд медицинских учреждений системы здравоохранения Российской Федерации: №№

0348300004913000406, 0355100002714000024, 0355100002714000025,
0355100002714000027, 0355100002714000018, 0355100002714000028,
0355100002714000068, 0355100002714000069, 0355100002714000071,
0355100002714000070, 0355100002714000119, 0355100002714000122,
0355100002714000177, 0355100002714000178, 0355100002714000179,
0355100002714000182, 0355100002714000231, 0355100002714000239,
0373100014514000106, 0373100014514000125, 0373100014514000130,
0153200000214001433, 0153200000214001438, 0355100002714000284,
0373200025614000021, 0373200025614000025, 0373200114214000062,
0373200036114000034, 0373200114214000086, 0373200113414000089,
0373200080114000111, 0348300004914000100, 0348100027114000074,
0348100027114000075, 0373200052714000315, 0321300018314000204,
0321300018314000206, 0373200026114000159, 01532000002140008057,
01532000002140008714, 01532000002140008915, 01532000002140008924,
01532000002140008948, 0348300103614000130, 0355100002714000446,
0355100002714000447, 0355100002714000448, 0355100002714000451,
01532000002140009598, 0355100002714000459, 0355100002714000465,
0153200000214010718, 0373200036114000144, 0373200036114000145,
0360300204014000056, 0355100002714000507, 0348200047714000020,

0348200047714000021, 0348200047714000022, 0373200114214000175,
0355100002714000548, 0355100002714000551, 0355100002714000552,
0355100002714000555, 0355100002714000559, 0355100002714000570,
0355100002714000573, 0373200036114000189, 0355100002714000592,
0355100002714000594, 0355100002714000593, 0355100002714000595,
0373200011414000439, 0373200080114000169, 0373200087814000316,
0373200087814000336, 0373200178114000218, 0373200178114000223,
0373200087814000363, 0351300278314000568, 0153200000214013824,
0334300015714000281, 0373200087814000383, 0153200000214014548,
0348300004914000244, 0153200000214014737, 0153200000214014987,
0360300001314000315, 0373200087814000405, 0153200000214015321,
0360300001314000328, 0153200000214015585, 0351300092114000203,
0360300001314000353, 0360300001314000354, 0372200048014000319,
0373100041014000534, 01642000030140005968, 0153200000214016479,
0153200000214016600, 01342000001140008760, 0373200001214000095,
0373200188014000275, 0344200008814000280, 0148300010214000685,
0153200000214017630, 0153200000214017632, 0344200008814000303,
0153200000214018123, 0153200000214018132, 0153200000214018153,
0153200000214018171, 0360300065614000283, 0351300132814000197,
0348100027114000164, 0348100027114000165, 0339300209914000349,
0153200000214018582, 0373200017414000428, 0153200000214018793,
0153200000214018790, 0153200000214018867, 0153200000214018872,
0153200000214018974, 0373200178114000297, 0373200178114000303,
0355100002714000730, 0355100002714000731, 0355100002714000732,
0355100002714000734, 0355100002714000736, 0355100002714000729,
0355100002714000733, 0153200000214019712, 0153200000214019845,
0373200001214000115, 0355100002714000737, 0355100002714000738,
0355100002714000739, 0355100002714000740, 0355100002714000742,
0153200000214020053, 0355100002714000745, 0355100002714000753,
0355100002714000751, 0153200000214020412, 0373200024415000012,
0355100002715000057, 0373200052815000020, 0355100002715000075,
0373200036115000026, 0348300004915000071, 0348300004915000072,
0851200000615000768, 0855200000515000870, 0153200000215003144,
0153200000215003213, 0153200000215003225, 0153200000215003392,
0348300159915000018, 0153200000215004932, 0153200000215005341,
0153200000215005520, 0153200000215005522, 0153200000215005850,
0153200000215005851, 0144200002415000277, 0373200113415000077,
0153200000215006515, 0153200000215006511, 0373200080115000056,
0373200036115000125, 0373200036115000126, 0373200036115000128,
0144200002415000376, 0373100014515000172, 0344300028815000058,
0373200036115000149, 0153200000215008368, 0153200000215008320,
0153200000215008321, 0153200000215008370, 0153200000215008600,
0153200000215008761, 0348300004915000185, 0348300004915000187,
0373200080115000075, 0373100037215000296, 0373200034815000111,
0373200080115000103, 0348100027115000054, 0855200000515002877,
0855200000515002888, 0373200018115000045, 0373200018115000049,
0373200018115000051, 0373200114215000151, 0153200000215012127,
0373200027415000195, 0313300065415000324, 0334200034315000111,
0136200003615008595, 0136200003615008599, 0137200001215005975,
0137200001215006356, 0313300060915000177, 0313300065415000351,
0313300065415000352, 0348300004915000282, 0348300004915000284,

0348300004915000308, 0348300004915000310, 0348300007315000080, 0348300007315000081, 0348300007315000082, 0348300007315000083, 0348300224415000078, 0348300224415000086, 0348300224415000096, 0348300224415000119, 0348300224415000129, 0348300224415000139, 0348300304316000021, 0372100049215000363, 0379200000415000263, проходивших на территории города Москвы, Курской, Оренбургской, Тамбовской, Московской, Новосибирской, Кемеровской, Пензенской, Саратовской, Иркутской, Ленинградской областей, Удмуртской Республики и Ставропольского края.

Решение принято Комиссией ФАС России на основе совокупности имеющихся доказательств:

- завершение рассматриваемых ОАЭФ с минимальным снижением до 1,5 % НМЦК;
- подача ценовых предложений в большинстве случаев осуществлялась одним участником, второй, заявившийся на проведение торгов, отказывался от конкурентной борьбы;
- осуществление последующей поставки препаратов проигравшей стороной победителю;
- использование ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» одинаковых IP-адресов при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов;
- создание файлов заявок ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» под одной учетной записью, одновременно;
- предложение участниками на протяжении более трех лет абсолютно идентичных лекарственных препаратов в составе первых частей заявок, направляемых на ЭТП, и к поставке по 2 358 позициям из 2 362);
- наличие устойчивых связей участников (характер которых исключает их юридическую подконтрольность одному лицу);
- согласование тактики поведения и установления цены до проведения аукционов, что подтверждается материалами проверки, объяснениями должностных лиц ООО «Джодас Экспоим» и ООО ФК «Фармакопола»;
- участие ООО «Джодас Экспоим», ООО ФК «Фармакопола» и ООО «Сатиком» в формировании НМЦК;

Установлено, что ООО «Джодас Экспоим» имело возможность для соблюдения правил и норм, закрепленных Законом о защите конкуренции, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП).

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 4.5, 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении ООО «Джодас Экспоим» (ИНН 7723733387; 109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1) дело об административном правонарушении по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии (реализации) соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.
2. Провести административное расследование.
3. Законному представителю ООО «Джодас Экспоим» явиться в 10 часов 00 минут «28» февраля 2017 г. по адресу г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11 (Управление по борьбе с картелями, каб. № 550) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу 4-14.32-99/00-22-17 со всеми правами, предусмотренными статьёй 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Джодас Экспоим» надлежит представить в ФАС России в течении трех дней с даты получения настоящего определения сведения об общей величине выручки организации от реализации товаров (работ, услуг) за период от 01.01.2012 по 31.12.2016, определяемых в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового Кодекса Российской Федерации (без НДС) (отдельно за каждый отчетный период).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.