

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 4-00-314/77-16 об административном правонарушении

«29»
года
Москва

апреля

2015
г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.03.2016, поступившее из Абаканской транспортной прокуратуры, и материалы дела № 4 00 314/77-16 в отношении Акционерного общества «Вагонная ремонтная компания — 2» (место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 149, ОГРН: 1117746294126; ИНН: 7708737517; КПП: 772301001) по факту нарушения части 5, 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), выразившегося в размещении на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок сведений о количестве и общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика, в присутствии представителей АО «ВРК-2» по доверенности № 420 от 05.08.2015 «...», по доверенности № 210 от 01.04.2016 «...»,

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России 15.03.2016 поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное 04.03.2016 Абаканским транспортным прокурором старшим советником юстиции «...» в отношении Акционерного общества «Вагонная ремонтная компания — 2» (место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 149, ОГРН: 1117746294126; ИНН: 7708737517; КПП: 772301001) (далее — Заказчик) в связи с нарушением части 19 статьи 4 Закона о закупках, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодексом об административной ответственности Российской Федерации (далее — КоАП РФ).

В результате рассмотрения должностным лицом Московского УФАС России материалов дела № 4-00-314/77-16 установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Решением совета директоров ОАО «ВРК – 2» 18.12.2012 утверждено Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «ВРК — 2» (далее — Положение о закупках). Данное Положение (в ред. от 18.12.2012), принятое во исполнение требований Закона о закупках, определяет порядок размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «ВРК – 2», его представительств и обособленных структурных подразделений.

Согласно пункту 3 Положения о закупках, размещение заказов производится Центром организации конкурсных закупок – структурным подразделением ОАО «РЖД» и его региональными подразделениями (далее — Организатор), а также ОАО «ВРК – 2» в случаях, предусмотренных Положением о закупках, или в случае делегирования организатором своих полномочий ОАО «ВРК – 2».

Согласно пункту 5 Положения о закупках (в ред. от 18.12.2012), Организатор вправе использовать следующие способы размещения заказов:

- 1) открытый аукцион (в том числе в электронной форме);

- 2) открытый конкурс (в том числе в электронной форме);
- 3) конкурс с предварительным квалификационным отбором (в том числе в электронной форме);
- 4) закрытый конкурс;
- 5) закупка методом запроса котировок цен;
- 6) закупка методом запроса предложений (в том числе в электронной форме);
- 7) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с пунктом 240 Раздела XIV «Размещение заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения о закупках (в ред. от 18.12.2012), информация о закупке размещается на официальном сайте за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 26 пункта 235 Положения о закупках.

В соответствии с подпунктами 14, 26 пункта 235 Положения о закупках (в ред. от 18.12.2012), заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещается при заправке на АЗС автомобилей, не задействованных в производственном процессе (за исключением случаев централизованной закупки топлива), при закупке одноименных товаров, выполнении одноименных работ и оказании одноименных услуг на общую сумму не более 500 тыс. рублей в квартал без НДС.

В ходе проверки Абаканской транспортной прокуратуры на предмет исполнения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц АО «ВРК-2» установлено, что между АО «ВРК-2» и ООО «Перекресток Ойл Хакасия» (далее — Продавец) заключены следующие договора:

1. Договор № ВЧДР-33/29 купли-продажи нефтепродуктов по талонам на сумму 311 901,00 рублей;
2. Дополнительное соглашение № ВЧДР-33/13 от 27.02.2015 (на основании Распоряжения АО «ВРК-2» № 499рд от 27.02.2015) на сумму 398 000,00 рублей;
3. Дополнительное соглашение № ВЧДР-33/20 от 31.03.2015 (на основании Распоряжения АО «ВРК-2» № 821рд от 27.03.2015) на сумму 360 000,00 рублей;
4. Договор № ВЧДР-33/36 от 23.04.2015 (на основании Распоряжения АО «ВРК-2» № 1640рд от 23.04.2015) на сумму 493 000,00 рублей.

Предметом вышеназванных договоров является обязанность Продавца производить заправку автотранспортного средства Вагонного ремонтного депо Аскиз обособленного структурного подразделения АО «ВРК-2» горюче-смазочными материалами по талонам через автозаправочные станции, расположенные на территории Республики Хакасия.

Сведения о Договоре № ВЧДР-33/29 размещены на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> 04.06.2015.

Между тем, сведения о договорах № ВЧДР-33/13 от 27.02.2015, № ВЧДР-33/20 от 31.03.2015, № ВЧДР-33/36 от 23.04.2015 в Единой информационной системе отсутствуют.

Таким образом, по мнению Прокуратуры, неразмещение в Единой информационной системе информации о договорах № ВЧДР-33/13 от 27.02.2015, № ВЧДР-33/20 от 31.03.2015, № ВЧДР-33/36 от 23.04.2015, заключенных с единственным поставщиком, является нарушением части 19 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 19 статьи 4 Закона о закупках, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;
- 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в

отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Должностным лицом Московского УФАС России установлено, что сведения о ежемесячной отчетности, обязанность по размещению которой предусмотрена частью 19 статьи 4 Закона о закупках, АО «ВРК-2» размещается на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> в подразделе «Отчетность по договорам 223-ФЗ» раздела «Информация о контрактах и договорах». Так, система содержит информацию о количестве и об общей стоимости договоров и доп.соглашений, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) согласно которой в феврале 2015 года АО «ВРК-2» заключило 205 договоров на сумму 153 484 655,47 рублей, в марте 2015 года — 357 договоров на сумму 422 464 285,50 рублей, в июне 2015 года — 271 договор на сумму 165 570 357,19 рублей.

Таким образом, в действиях АО «ВРК-2» признаков нарушения части 19 статьи 4 Закона о закупках не выявлено.

Между тем, необходимость размещения в Единой информационной системе сведений о конкретных закупках установлена частью 5 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 15 статьи 4 Закона о закупках, не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

При рассмотрении дела представителями АО «ВРК-2» представлены дополнительные материалы, согласно которым годовая выручка Общества за отчетный 2014 финансовый год составляет более пяти миллиардов рублей.

Стоимость каждого из рассматриваемых договоров не превышает 500 тыс. рублей, следовательно, у Общества в порядке части 15 статьи 4 Закона о закупках отсутствовала обязанность по размещению указанной информации в Единой информационной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях АО «ВРК-2» признаков нарушения частей 5, 19 Закона о закупках, а следовательно и события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу 4-00-314/77-16 об административном правонарушении в отношении АО «ВРК-2» (место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 149, ОГРН: 1117746294126; ИНН: 7708737517; КПП: 772301001) в связи с отсутствием события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя