

Я, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России Сальникова Евгения Сергеевна, рассмотрев заявление «...» от 03.10.2018 (вх. от 04.10.2018 № 4666)

УСТАНОВИЛА:

04.10.2018 в Управление поступило заявление «...» (далее также заявитель) с жалобой на действия председателя потребительского гаражно – строительного кооператива «Рыбацкий 3» Е.А. Лебедева (далее – ГСК «Рыбацкий 3»), по прекращению энергоснабжения принадлежащего ему гаражного бокса № 1 (кад. № помещения 10:01:0180103:1240), расположенного в пределах объекта недвижимости ГСК «Рыбацкий 3» (кад. № 10:01:0000000:2417).

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что «...» на праве собственности принадлежит гаражный бокс № 1, что подтверждено выпиской от 25.08.2018 из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости. Справкой подтверждено отсутствие задолженности по паевым взносам по состоянию на 06.05.2018.

03.09.2018 заявителем в адрес ГСК «Рыбацкий 3» была направлена претензия о незаконном отключении весной 2018 года электрической энергии, посредством отрезания питающего кабеля соединяющего со счетчиком, вследствие чего обесточен гаражный бокс № 1.

12.09.2018 председателем правления ГСК «Рыбацкий 3» Е.А. Лебедевым дан ответ на претензию заявителя, из которого следует, что 21.09.2017 в адрес собственника объекта гаражный бокс № 1 было направлено уведомление о необходимости предъявления к осмотру прибора учета электрической энергии, в связи с неоплатой электрической энергии и ведением предпринимательской деятельности ООО «МаксАвто-Групп» в указанном объекте. Ведение предпринимательской деятельности по шиномонтажу предполагает повышенный расход электроэнергии.

Кроме того, Е.А. Лебедев указывает на оплату электроэнергии заявителем лишь в мае 2018 года. Прибор учета электрической энергии на 12.09.2018 к осмотру не предъявлен.

Из данного ответа следует, что председатель правления ГСК «Рыбацкий 3» Е.А. Лебедев отказывает заявителю в восстановлении электроснабжения до устранения последним обстоятельств, изложенных в претензии.

Отвечая на запрос Карельского УФАС России от 24.10.2018 № 03-15/232/4249

АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в письме от 01.11.2018 № 105-3641 (вх. № 5109) сообщило о наличии акта разграничения электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 13 октября 1982 года, где указано, что энергоснабжения кооператива осуществляется от ТП-84, принадлежащей АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК».

АО «ТНС энерго Карелия» в письме от 30.10.2018 № 146-06-50400 (вх. № 5082) между Обществом (Гарантирующий поставщик) и ГСК «Рыбацкий 3» (Потребитель) заключен договор энергоснабжения от 15.05.2010 № 0306 (далее – договор), в пункте 5.2 которого указаны случаи, при которых Гарантирующий поставщик может вводить ограничение режима потребления.

В рамках заключенного договора правовых оснований для введения Потребителем ограничения режима потребления электрической энергии отдельным членам ГСК «Рыбацкий 3» не предусмотрено.

В соответствии со статьей 123.2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) потребительским кооперативом (ГСК «Рыбацкий 3») признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

По договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

В пункте 2 статьи 546 ГК РФ предусмотрено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Положения о порядке ограничения режима потребления электрической энергии закреплены в Правилах полного и (или) частичного ограничения

режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442.

В силу пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В силу пункта 33 Правил недискриминационного доступа перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее чем за 24 часа до введения указанных мер.

Из вышеприведенных норм в их совокупности, следует, что прекращать и ограничивать подачу электроэнергии вправе только энергоснабжающая организация и только в предусмотренных законом случаях и порядке.

С учетом изложенного, ГСК «Рыбацкий 3» не являясь по отношению к «...» энергоснабжающей организацией не вправе прекращать передачу электроэнергии на объект заявителя, входящего в состав данного кооператива.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ГСК «Рыбацкий 3» (ОГРН: 1021000529461; ИНН: 1001114073; дата регистрации: 18.03.1981; место нахождения: 185034, РК, г. Петрозаводск, ул. Петрова, д. 9, кв. 73; председатель кооператива Е.А. Лебедев (ИНН: 100101205046) дело об административном правонарушении № 03-17/108-2018 по факту нарушения правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ГСК «Рыбацкий 3» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС России следующие документы:

документы о технологическом присоединении гаражных боксов членов ГСК «Рыбацкий 3»;

документы, подтверждающие, что «...» является членом ГСК «Рыбацкий 3»;

акты, оформленные в ходе прекращения энергоснабжения, в случае отсутствия таковых сведения о дате и способе введения ограничения;

договор энергоснабжения от 15.05.2010 № 0306 со всеми приложениями;

документы, подтверждающие право собственности на объекты энергосетевого хозяйства (линии электропередачи);

сведения о порядке и способе внесения «...» платы за потребленную электрическую энергию, в том числе сведения о наличии прибора учета, документы о вводе его в эксплуатацию, о порядке определения количества потребленной электрической энергии, в случае отсутствия прибора учета, документы об оплате потребленной электрической энергии, о тарифах применяемых в расчетах за электрическую энергию;

о наличии/отсутствии задолженности за потребленную электрическую энергию у «...», с приложением подтверждающих документов;

письменные правовые основания принятия решения об отключении энергопринимающих устройств «...»;

устав кооператива;

копию решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия по делу № 2-1152/2018;

иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшего «...» («...»).

5. «...» в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Карельское УФАС России:

документы, подтверждающие право собственности на объект - гаражный бокс № 1 (кад. № помещения 10:01:0180103:1240), на основании которых внесены сведения в Единый государственный реестр недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;

иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого ГСК «Рыбацкий 3» правонарушения.

4. Законному представителю ГСК «Рыбацкий 3» явиться **12.12.2018 в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1 а, каб. 520 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 03-17/108-2018, со всеми правами, предусмотренными [статьей 25.5](#) КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с [частью 1 статьи 25.1](#) КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно [части 4 статьи 25.5](#) КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение.