РЕШЕНИЕ
по делу № 57/15/10-ЕМ

20 января 2011 г. г. Псков
Решение изготовлено в полном объеме 25 января 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 57/15/10-ЕМ по признакам нарушения Администрацией Себежского района Псковской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В Псковское УФАС России поступило заявление от Управляющей компании от 13.09.2010 г. на незаконные действия Администрации Себежского района при проведении конкурса по выбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами.

Администрация Себежского района в соответствии с Постановлением Главы района от 25.05.2010 г. № 510 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании и утверждении конкурсной документации» 30 июня 2010 года объявила о проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании для управления многоквартирными домами в Себежском районе Псковской области.

По результатам проведения конкурса в соответствии с протоколом № 1 (лот 2) от 05 августа 2010 г. – по адресам: дома №№ 9, 10, 11, 22, 24, 25, 26, 27, общежитие и протоколом № 2 (лот 1) от 05 августа 2010 г. – по адресам: дома №№ 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 37, 38, 39, 40, дома №№ 2, 3, 4, 5, 6, 6а, 7, 8, 9, 11, единственный участник конкурса ИП признана победителем.

В соответствии с п. 83 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановления Правительства РФ № 75) организатор конкурса в течение трех рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора управления многоквартирным домом.

Однако к проекту договора организатором конкурса не был представлен перечень приложений, обязательных при заключении данного договора: список собственников жилых помещений, список наймодателей, список владельцев нежилых помещений и состав общего имущества многоквартирного дома.

Управляющая компания приступила к заключению договоров управления многоквартирным домом, доказательством чего являются подписанные договора по управлению многоквартирным домом от 19 августа 2010 г., от 13 августа 2010 г., от 13 августа 2010 г., имеющиеся в материалах дела. Кроме того Управляющая компания приступила к заключению договоров с ресурсоснабжающими организациями, о чем свидетельствует имеющаяся в деле переписка.

Однако Конкурсная комиссия, согласно протоколу от 01 сентября 2010 г., признала ИП уклонившейся от заключения договора управления многоквартирным домом в связи с тем, что победитель конкурса не представил обеспечение исполнения обязательств, предусмотренное п.п. 90, 92 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного

самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

На заседании комиссии по данному делу заявитель сообщил, что не знал о необходимости представления обеспечения исполнения обязательств.

В материалах дела имеется конкурсная документация, утвержденная Постановлением Главы Себежского района от 25.05.2010 № 510, в которой отсутствует требование о представлении обеспечения исполнения обязательств (нотариально заверенной копии договора о страховании ответственности или договора о залоге депозита, либо безотзывной банковской гарантии).

В соответствии с пп. 9 п. 41 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 конкурсная документация, утвержденная организатором конкурса, включает в себя срок, в течение которого победитель конкурса должен подписать договоры управления многоквартирным домом и предоставить обеспечение исполнения обязательств в соответствии с разделом 9 настоящих Правил. Пункт 90 раздела 9 Правил говорит о том, что «победитель конкурса в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса представляет организатору конкурса подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств».

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, комиссия пришла к выводу, что победитель конкурса по отбору управляющей компании для управления многоквартирным домом ИП Федорова А.В. признана уклонившейся от заключения договора незаконно. ИП не представила обеспечение исполнения обязательств в связи с тем, что в конкурсной документации (Постановление Главы района от 25.05.2010 г. № 510 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании и утверждении конкурсной документации») отсутствовало требование о представлении обеспечения исполнения обязательств.

Комиссия считает, что в действиях Администрации Себежского района содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Себежского района Псковской области нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ. Нарушение выражается в действиях Администрации Себежского района Псковской области при проведении конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, которые привели к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, а именно, в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности Управляющей компании ИП путем утверждения конкурсной документации с нарушением действующего законодательства.

2. Выдать предписание Администрации Себежского района Псковской области о прекращении нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: в срок до 20 февраля 2011 г. направить Управляющей

компании ИП предложение о представлении обеспечения исполнения обязательств.

3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 14.9 КоАП.