

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-74/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных заказчиком закупки Северо-Западным банком
ПАО «Сбербанк России» о недобросовестном участнике закупки
ООО «ЧОО «Северный форт»

03 февраля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ЧОО «Северный форт» (далее – Участник закупки) <...>;

Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» (далее – Заказчик)
<...>;

рассмотрев сведения (вх. №2261-ЭП/20 от 24.01.2020) от Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» в отношении ООО «ЧОО «Северный форт» (ИНН: 2901065568) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №31908179788, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили

сведения от Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» в отношении ООО «ЧОО «Северный форт»,

1.1. Наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация ОО «Северный форт».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – пр. Чумбарова-Лучинского, д. 43, г. Архангельск, 163069;

Почтовый адрес - пр. Чумбарова-Лучинского, д. 43, г. Архангельск, 163069;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2901065568;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» от 01.10.2019 ООО «ЧОО «Северный форт» было признано победителем по итогам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №31908179788).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг охраны;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 80.10.12.000 «Услуги охраны»;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 34 862 647, 93 рублей РФ;

- срок исполнения договора – с даты заключения до 31.12.2021.

2. 08.08.2019 Северо-Западный банк ПАО «Сбербанк России» разместил на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение №31908179788 и документацию на проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (далее - Документация).

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» от 01.10.2019 ООО «ЧОО «Северный форт» было признано победителем по итогам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №31908179788).

В соответствии с пп. 2 п. 12 разд. 2 Документации одним из требований предусмотрено наличие у Участника закупки или подтверждение готовности привлечения не менее 32 (тридцать два) сотрудников, имеющих удостоверение частного охранника, из них: не менее 27 (двадцать семь) охранников не ниже 6 разряда, не менее 5 (пять) охранников не ниже 5 разряда.

Подпунктом 2 п. 12 разд. 2 Документации предусмотрен следующий порядок подтверждения соответствия содержащемуся в подпункте требованию:

В случае наличия в штате/по договорам ГПХ охранников не ниже 6 разряда:

- Заверенные руководителем копии трудовых книжек указанных сотрудников (для сотрудников, находящихся в штате Участника)/копии трудовых договоров сотрудников (для сотрудников, работающих по договору ГПХ).
- Копии действующих удостоверений частного охранника, выданных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
- Копии подписанного вышеуказанными сотрудниками согласия на обработку персональных данных (по форме Приложения № 1.3.1. к настоящей документации).

В случае отсутствия в штате/по договорам ГПХ охранников:

- Гарантийное письмо*, подтверждающее готовность привлечения в штат/по договору ГПХ охранников (Указать количество и разряд привлекаемых охранников), и обязательство в случае признания Участника победителем закупочной процедуры, предоставить в течение 10 дней с даты размещения итогового Протокола по закупочной процедуре в ЕИС (до момента заключения Договора):
- Заверенную руководителем выписку из штатного расписания (для сотрудников, находящихся в штате Участника)/копии трудовых договоров (для сотрудников, работающих по договору ГПХ).
- Копии действующих удостоверений частного охранника, выданных в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации

- Копии подписанного вышеуказанными сотрудниками согласия на обработку персональных данных (по форме Приложения № 1.3.1. к настоящей документации).

Также пп. 2 п. 12 разд. 2 Документации установлено, что в случае непредоставления Участником закупки, с которым заключается Договор, в установленный срок надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных Документацией/извещением и/или необходимых для заключения Договора, Банк расценивает такое поведение Участника как отказ Победителя закупочной процедуры от заключения Договора, в соответствии с п.5.6 РАЗДЕЛА 3 Документации (основные условия (правила) проведения закупок ПАО Сбербанк).

Согласно п. 5.1 разд. 3 Документации заключение договора по итогам Закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, указанные в Документации. В случае необходимости одобрения уполномоченным органом Банка заключения договора, договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения.

В соответствии с п. 5.3 разд. 3 Документации договор по результатам конкурентной Закупки с участием СМСП заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, Документацией, Извещением об осуществлении конкурентной Закупки или приглашением принять участие в такой Закупке и Заявкой Участника такой Закупки, с которым заключается договор.

Согласно п. 5.6 разд. 3 Документации под уклонением (отказом) от заключения договора понимаются следующие действия/бездействие Победителя Закупочной процедуры:

- непредставление в Банк подписанного Победителем Закупки экземпляра договора в установленный срок и порядке;
- отказ Победителя Закупки заключить договор на условиях проекта договора, размещенного в составе Документации;
- представление Победителем Закупки в Банк требования/предложения о внесении изменений в условия проекта договора, размещенного в составе Документации, либо измененного проекта договора, размещенного в составе Документации;
- непредставление в установленный срок надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных Документацией и/или необходимых для заключения договора;

- непредставление документов, подтверждающих оформление Победителем обеспечения исполнения договора (если установлено);
- иные действия или бездействие Победителя Закупки, свидетельствующие о том, что договор не будет подписан с его стороны.

В соответствии с п. 3.10 разд. 3 Документации банк вправе не допускать к участию (исключать из состава Участников, отклонять Заявки Участников) в Закупочных процедурах Участников, не соответствующих требованиям, установленным Документацией, в том числе в случае непредоставления, несвоевременного, ненадлежащего предоставления Участником материалов и документов, нарушения Участником предусмотренной Документацией процедуры проведения Закупки, а также в иных случаях, предусмотренных Положением о закупках или Документацией.

Согласно п. 3.14 разд. 3 Документации банк вправе в ходе проведения Закупочной процедуры осуществлять проверку предлагаемой Участниками Продукции на соответствие требованиям Документации, в том числе посредством проведения тестирования Продукции (образцов Продукции) собственными силами и/или с привлечением внешних экспертов/экспертных организаций, обладающих специальными познаниями. Порядок, условия проведения указанной проверки устанавливается Документацией.

В составе заявки ООО ЧОО «Северный Форт» для подтверждения соответствия содержащемуся в пп. 2 п. 12 разд. 2 Документации требованию было представлено гарантийное письмо общества б/н б/д, из содержания которого следует, что общество гарантирует готовность привлечения в штат/по договору ГПХ не менее 32 (тридцать два) охранников не ниже 5-6 разряда, и обязуется в случае признания Участника победителем закупочной процедуры, предоставить в течение 10 дней с даты размещения итогового Протокола по закупочной процедуре в ЕИС (до момента заключения Договора):

- Заверенную руководителем выписку из штатного расписания (для сотрудников, находящихся в штате Участника)/копии трудовых договоров (для сотрудников, работающих по договору ГПХ).
- Копии действующих удостоверений частного охранника, выданных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации
- Копии подписанного вышеуказанными сотрудниками согласия на обработку персональных данных (по форме Приложения № 1.3.1. к настоящей документации).

10.10.2019 со стороны ООО ЧОО «Северный Форт» Организатору торгов были направлены сведения в соответствии с представленным ООО ЧОО «Северный Форт» гарантийным письмом б/н б/д.

Организатором торгов на основании представленных ООО ЧОО «Северный Форт» сведений была запрошена информация в УМВД по Архангельской области и Управлении Росгвардии по Архангельской области.

В ответ на направленные запросы поступили сведения, согласно которым 23 заявленных сотрудника ООО ЧОО «Северный Форт» фактически не числятся в штате общества, среди ряда заявленных лиц отсутствуют сведения о наличии разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов, соответственно о разряде охранника, кроме того, паспортные данные пяти сотрудников указывали на недействительные документы.

Таким образом в действиях ООО ЧОО «Северный Форт» Организатором торгов был выявлен факт непредставления в установленный срок надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных Документацией и/или необходимых для заключения договора, в результате чего ООО ЧОО «Северный Форт» было признано уклонившимся от заключения договора согласно Протоколу от 31.10.2019 №139.

Вместе с тем представитель ООО ЧОО «Северный Форт» пояснил, что в адрес ООО ЧОО «Северный Форт» проект договора по итогам Закупки фактически не направлялся, ввиду чего у общества отсутствовала как таковая возможность уклониться от подписания договора по итогам Закупки, при этом со стороны ООО ЧОО «Северный Форт» был представлен полный перечень запрашиваемых Организатором торгов документов для заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

На основании изложенного, с учетом отсутствия у победителя Закупки ООО ЧОО «Северный Форт» возможности подписания проекта договора по итогам Закупки, Комиссия полагает представленные Северо-Западным банком ПАО «Сбербанк России» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства

недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО ЧОО «Северный Форт» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Северо-Западным банком ПАО «Сбербанк России» о недобросовестном участнике Закупки - ООО ЧОО «Северный Форт», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные (вх. №2261-ЭП/20 от 24.01.2020) от Северо-Западного банка ПАО «Сбербанк России» в отношении ООО «ЧОО «Северный форт» (ИНН: 2901065568) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг охраны (извещение №31908179788).

<...>