

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-118/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЦемЦентр «Обводный» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.06.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителя:

ООО «ЦемЦентр «Обводный»: Котляра П.А. – доверенность от 20.05.2015 № 3,

представители ООО «Спецстройторг», ФГУП «Главное управление специального строительства по территории Северо-Западного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» (ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России») не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЦемЦентр «Обводный» от 21.05.2015 № 187 (вх. от 22.05.2015 № 51104/15) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России», оператора электронной площадки ООО «Спецстройторг» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки № 1116 (цемент, ЖБИ, хлеб) (извещение № 31502309281) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЦемЦентр «Обводный» (далее – Заявитель) от 21.05.2015 № 187 (вх. от 22.05.2015 № 51104/15) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ООО «Спецстройторг» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки № 1116 (цемент, ЖБИ, хлеб) (извещение № 31502309281) (далее – Запрос предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о Положении о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного унитарного предприятия «Главное управление специального строительства по территории Северо-Западного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства», утвержденным начальником ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России» Пивоваровым О.Г. 22.03.2012 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов регулируются Регламентом работы Торговой Системы «Спецстройторг», утвержденным приказом генерального директора ООО «Спецстройторг» (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

28.04.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки sstorg.ru.

Из жалобы следует, что Заказчиком, Оператором при проведении Запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя в части определения победителя по Лоту № 1 Запроса предложений.

Согласно письменному возражению Заказчика на жалобу № 41/НИ/55 от 28.05.2015 Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего

законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Документацией.

Согласно письменным пояснениям Оператора № ИП-272/15 от 29.05.2015 Оператор с доводами жалобы не согласился и указал, что Запрос предложений проводился в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с Извещением:

Дата и время окончания подачи заявок: 05.05.2015 в 16:00.

Дата и время рассмотрения заявок: 5.05.2015 в 16:00.

Дата и время подведения итогов: 05.05.2015 в 16:00.

Срок подачи предложений: со дня размещения извещения на официальном сайте с 16.00 «28» апреля 2015 до 16.00 «05» мая 2015.

Согласно Итоговому протоколу № 116 от 06.05.2015 (далее - Протокол) конкурсной комиссией по Лоту № 1 принято решение:

«...1. ООО «ПСМ» допустить к участию в Запросе предложений по Лоту № 1 и признать участником Запроса предложений;

- - - - ООО «ЦемЦентр «Обводный» не допустить к участию в Запросе предложений по Лоту № 1 и не признать участником Запроса предложений по причине не предоставления полученной не ранее чем за один месяц до даты размещения на сайте извещения о проведении процедуры закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц...».

Согласно подпункту «б» пункта 3.3.1.1 Документации заявка на участие в Запросе предложений должна содержать полученную не ранее чем за один месяц до даты размещения на сайте извещения о проведении процедуры закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

В соответствии с пунктом 5.2.2. Документации участник не допускается к участию в процедуре закупки в случае не предоставления определенных разделом 3.3 Документации документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике.

На заседании Комиссии ФАС России в ходе ознакомления с заявкой на участие в Запросе предложений Заявителя, представленной Заказчиком, установлено, что участник ООО «ЦемЦентр «Обводный» предоставил копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц № 18286В/2015 от 20.02.2015.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 3.3.1.1 Документации, действия Заказчика по отказу в допуске к участию в Запросе предложений правомерны.

В соответствии с пунктом 7.2 Документации если принято решение о признании только одного Участника на участие в процедуре закупки Участником процедуры закупки, процедура закупки признается несостоявшимся по решению конкурсной комиссии.

Согласно Протоколу конкурсной комиссией принято решение о признании Запроса предложений по Лоту № 1 несостоявшимся.

Относительно довода Заявителя о том, что при проведении Запроса предложений Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя в части определения победителя Запроса предложений, Оператор в письменных пояснениях № ИП-272/15 от 29.05.2015 указал, что победитель закупки определяется организатором самостоятельно, Оператор не несет ответственности за принятые организатором решения.

Согласно пункту 8.3.7. Регламента у организатора процедуры запрос предложений есть возможность по каждому лоту выбрать победителя (принять одно из поступивших предложений) либо отклонить все поступившие предложения.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЦемЦентр «Обводный» от 21.05.2015 № 187 (вх. от 22.05.2015 № 51104/15) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «ГУССТ №3 при Спецстрое России», оператора электронной площадки ООО «Спецстройторг» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки № 1116 (цемент, ЖБИ, хлеб) (извещение № 31502309281) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Идентификатор