РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 04-36/03-2015 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

г. Петрозаводск

олютивная часть решения объявлена 29 сентября 2015 года.

ение изготовлено в полном объеме 06 октября 2015 года.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

:…>	- руководитель Карельского УФАС России; Председатель Комиссии;
:…>	- заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии;
:…>	- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии,

е рассмотрения дела №04-36/03-2015, возбужденного по признакам нарушения дарственным комитетом Республики Карелия по транспорту (ул. Маршала эцкова, д.8А, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185030) и ГУП РК елавтотранс» (ул.Чапаева, д.3, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185007) статьи эдерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О ите конкуренции»), выразившегося в издании Государственным комитетом ублики Карелия по транспорту приказа от 21.04.2015 №64 «О внесении изменения в аз Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 № приказа от 23.04.2015 № 65 и, как следствие, заключение Государственным тетом Республики Карелия по транспорту (далее – Госкомитет) с ГУП РК елавтотранс» 23.04.2015 договора на право осуществления пассажирских возок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по шрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики елия без проведения торгов,

ри участии представителей: Госкомитета – начальника отдела транспорта <…> доверенность от <…>), ведущего специалиста общего отдела <…> (доверенность от …>); ГУП РК «Карелавтотранс» - финансового менеджера <…> (доверенность <…>); орисконсульта <…>, председателя НП «Карелтранс» Иванова Н.М.; представителя П Данилкина Е.И. <…> (доверенность от <…>);

УСТАНОВИЛА:

ельское УФАС России поступили заявления от председателя **КРОО «Союз»** ановой Т.В. (вх.№2433 от 13.05.2015), **ИП Воронцова А.В.** (вх.№2324 от 06.05.2015 и вх. 59 от 13.05.2015, вх.№2409 от 12.05.2015); **НП «Карелтранс»** (вх.№2225 от 29.04.2015); **ИП еева А.С.** (вх. №2143 от 27.04.2015 и вх.№2327 от 06.05.2015 переадресовано из уратуры РК); **ИП Белкина А.В.** (вх.№2461 от 13.05.2015 и вх.№2460 от 13.05.2015 из уратуры РК) и **ИП Данилкина Е.И.** (вх.№2462 от 13.05.2015 из Прокуратуры РК) на твия Госкомитета относительно передачи полномочий по заключению договоров на лнение пригородных и межмуниципальных перевозок пассажиров ГУП РК елавтотранс».

ители указывали, что в приказ Госкомитета от 30 июля 2014 года №79 «О мерах по изации Закона Республики Карелия «Об организации транспортного обслуживания ления автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным спортом» были внесены изменения (Приказ № 64 от 21.04.2015), а именно, - в пп. а) внесены дополнения следующего содержания: «с целью бесперебойного печения населения пассажирскими перевозками автомобильным транспортом, тет имеет право заключить без проведения конкурса договор на осуществление ажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по данному лоту (лотам) на срок до едения конкурса, но не более чем на 1 год, в, том числе, в случае приостановления едуры конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством».

несения указанных изменений, п. 27 указанного Приказа с изменениями от 06.03.2015 каз Госкомитета № 31) был представлен в следующей редакции: «с целью еребойного обеспечения населения пассажирскими перевозками автомобильным спортом, Комитет имеет право:

ключить без проведения конкурса договор на осуществление пассажирских возок с ГУП РК «Карелавтотранс» по данному лоту (лотам) на срок до проведения рса, но не более чем на 1 год, в случаях:

- досрочного прекращения действия договора (договоров), заключенного (пых) между Комитетом и перевозчиком;
- признания конкурса несостоявшимся (не подано ни одной заявки), если договор не заключён с единственным, участником конкурса;
- открытия нового автобусного маршрута».

нению Заявителей, последняя редакция Приказа №79 предоставляет Госкомитету ожность без проведения конкурса либо других процедур **передавать право** уживания пассажиров по отдельным лотам, маршрутам (а в ситуации с остановкой конкурса по **всем** лотам/маршрутам) **одному конкретному перевозчику, РК «Карелавтотранс»,** что является ограничением конкуренции, поскольку дарственное предприятие на общих основаниях и при равных возможностях твует в конкурсах на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам ду с иными перевозчиками.

е Заявители сообщили, что ГУП РК «Карелавтотранс» располагает не более 20 ицами автобусов, в связи с чем обслуживать все маршруты в пригородном и

муниципальном сообщении самостоятельно не в состоянии. Следовательно, ГУП РК елавтотранс» после заключения с Госкомитетом договора на право осуществления возок по всем лотам, может передать права на их выполнение другим возчикам **по своему усмотрению,** воспользовавшись положением пункта 1.3. вора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному исанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия.

обслуживания дополнительных маршрутов, предприятие будет прибегать к услугам онних организаций-перевозчиков, распределяя маршруты исключительно на своё трение и на своих условиях, тем самым создавая неравные условия для других приятий, осуществляющих пассажирские перевозки.

ывая данные обстоятельства, Заявители просили оценить вышеуказанные действия омитета и ГУП РК «Карелавтотранс» на предмет наличия признаков нарушения монопольного законодательства.

езультатам рассмотрения поступивших заявлений, Приказом Карельского УФАС ии от 26.05.2015 №120 (в Определении Карельского УФАС России о назначении №04-36/03-2015 содержится опечатка, вместо Приказа №120 указан №119) в ветствии с частью 12 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело 36/03-2015 по признакам нарушения Госкомитетом и ГУП РК «Карелавтотранс» и 16 ФЗ «О защите конкуренции».

еделением Карельского УФАС России от 26.05.2015 дело №04-36/03-2015 было ачено к рассмотрению на 23.06.2015 в 14 часов 30 минут, по адресу: г.Петрозаводск, Варкауса, д. 1-а, каб. 518.

аседании комиссии, 23.06.2015, присутствующие заявители поддержали свои ды.

элкин отметил, что **пытался** заключить краткосрочные договоры с ГУП РК елавтотранс», которому организатор торгов временно передал полномочия по низации транспортного обслуживания, однако договор с ним не заключили, щив, что **все маршруты уже «отданы» другим перевозчикам, «рейсы закончились».** приниматель утверждает, что **самые прибыльные рейсы** ГУП РК «Карелавтотранс» ло обслуживать самостоятельно, а остальные распределило за 1 день между льными хозяйствующими субъектами по своему усмотрению.

седатель КРОО Союз особо подчеркнула, что ГУП РК «Карелавтотранс» наряду с и перевозчиками является таким же хозяйствующим субъектом, оказывающим ги по перевозке пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении; приятие неоднократно участвовало в конкурсах на организацию пассажирских возок в пригородном и межмуниципальном сообщении.

анных Госкомитетом приказах (№64 и №65) **отсутствует официальная процедура изации переданных ГУП РК «Карелавтотранс» полномочий**, нет конкретных сроков, ципов отбора иных исполнителей, не указано место приема заявлений; не начены условия, при которых договор может быть заключен или в заключении вора может быть отказано.

дав ГУП РК «Карелавтотранс» полномочия по организации транспортного

.уживания, данный хозяйствующий субъект получил возможность совершать
деленные действия экономического характера, предполагающие извлечение
омической выгоды, произвольно, на свое усмотрение и за скрытое или явное
аграждение, что, по мнению КРОО Союз, является коррупционными действиями.
авнозначными по условиям могут быть и сами условия договоров, предлагаемых к
очению, так как их содержание также не было определено и известно
ределенному кругу лиц, заинтересованных в их заключении.

язи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу,
еделениями от 23.06.2015 и 19.08.2015 «Об отложении рассмотрения дела №04-36/03-
о нарушении антимонопольного законодательства» рассмотрение настоящего
дважды откладывалось, назначено на 29 сентября 2015 года в 14 часов 30 минут,
оялось в указанное время.

ует отметить, что 18 августа 2015 года в Карельское УФАС России поступило
щение ИП Воронцова А.В. (вх.№4294), являющегося одним из заявителей по
оящему делу, в котором предприниматель указал, что более не поддерживает
х доводов о нарушении Госкомитетом антимонопольного законодательства.

ассмотрении дела, 29.09.2015, представители заявителей полностью поддержали
ды, указанные в заявлениях, а также изложенные на предыдущих заседаниях
ссии.

ставитель ИП Данилкина Е.И. еще раз подтвердила, что 22.04.2015 предприниматель
щался в Госкомитет с заявлением о продлении срока действия договоров,
оченных с Госкомитетом на перевозку пассажиров по маршруту «Кондопога-
озаводск».

.2015 на электронный адрес ИП Данилкина Е.И. пришло сообщение от ГУП РК
елавтотранс», согласно которому Госкомитетом на предприятие возложены
ательства по осуществлению пассажирских перевозок на срок с 1 мая 2015 года до
едения конкурса; а также предлагалось в срочном порядке явиться **26.04.2015 с 8.30
2.00** в ГУП РК «Карелавтотранс» для согласования возможности осуществления им
ажирских перевозок, либо сообщить о готовности **удобным способом.**

П Данилкин Е.И. был заинтересован в осуществлении пассажирских перевозок, в
вязи с чем 26 апреля, в воскресенье, направил своего представителя в ГУП РК
Карелавтотранс», - <…>, которая в личной беседе с заместителем генерального
иректора ГУП РК «Карелавтотранс» <…> сообщила о готовности ИП Данилкина Е.И.
существлять перевозки с 01 мая 2015 года. Также в ходе беседы представителем
П Данилкина Е.И. был получен текст уведомления о готовности осуществлять
еревозки. Заполненное уведомление о готовности заключить договор на
существление пассажирских перевозок с подписью и печатью ИП Данилкина Е.И.
ыло направлено по электронной почте в понедельник, 27 апреля, утром.

.2015 при личной встрече с директором ГУП РК «Карелавтотранс» ИП Данилкину Е.И.
щили, что заключать договор на рейсы по маршруту «Петрозаводск-Кондопога» с
не будут, поскольку предприятие, **просчитав свое экономическое состояние**,
яло решение о том, что будет **самостоятельно** выполнять маршруты по данному
авлению.

акже представитель ИП Данилкина Е.И. отметила, что 30.04.2015 состоялось

овещание при Главе Администрации Кондопожского муниципального района агута Н.М. по вопросам транспортного обслуживания населения Кондопожского униципального района, в котором принимали участие Глава Администрации ондопожского городского поселения Анхимов В.И., заместитель Главы дминистрации Кондопожского муниципального района <…>, заместитель Главы дминистрации Кондопожского городского поселения <…>, а также Заместитель редседателя Госкомитета <…> и представитель ГУП РК «Карелавтотранс» <…>.

а данном совещании также прозвучала информация о том, что 25 рейсов по аршруту «Петрозаводск - Кондопога» с 1 мая будет осуществлять ГУП РК Карелавтотранс».

отря на вышеуказанные факты, вечером 30.04.2015 в кассу автовокзала, дящегося в собственности ИП Данилкина Е.И., было передано письмо ООО знание», в котором сообщалось, что с 01.05.2015 данное Общество по договору с РК «Карелавтотранс» №12 от 27.04.2015 будет выполнять 12 рейсов по маршруту розаводск-Кондопога».

ставитель ИП Данилкина Е.И. приходит к выводу, что объяснения представителя ГУП арелавтотранс» об экономической составляющей отказа заключить договор с ИП лкиным Е.И. оказались ложью и договор на осуществление перевозок по маршруту розаводск - Кондопога» был заключен не с действующим на этом маршруте евозчиком (ИП Данилкин Е.И.), имеющим в собственности автовокзал в г.Кондопога и работы около 13 лет, а с предприятием, открывшимся в феврале 2015 года, чившем лицензию на пассажирские перевозки в марте 2015 года и не имеющем кого опыта работы на данном рынке оказания услуг.

иках рассмотрения заявлений, поступивших в Карельское УФАС России от евозчиков в отношении действий Госкомитета и ГУП РК «Карелавтотранс», связанных анизацией транспортного обслуживания в Республике Карелия, до возбуждения ящего дела в адрес Госкомитета был направлен соответствующий запрос.

мом исх. №1392 /11.3-13/ГКТРКи от 10.04.2015 (вх. №1862 от 13.04.2015) Госкомитет ставил позицию относительно включения в Приказ №31 положений о возможности очения договоров с ГУП РК «Карелавтотранс» без проведения торгов.

омитет указал, что договоры на перевозку пассажиров могут быть расторгнуты в стороннем порядке, как со стороны Заказчика (в соответствии с п. 28 Приказа у неисполнения Перевозчиком договорных обязательств), так и со стороны евозчика, - прямой отказ от исполнения обязанностей в соответствии с заключённым вором, например, из-за убыточности, нерентабельности маршрута.

гогам предыдущего конкурса, проводимого в 2011 году, не было подано заявок на уживание 11 маршрутов, включённых в маршрутную сеть Республики Карелия, при , имелась реальная потребность в перевозках по данным маршрутам.

ывая данное обстоятельство, а также длительность процедуры подготовки и едения конкурса, необходимость постоянной перевозки пассажиров не зависимо бъективных причин, в том числе нежелания перевозчиков осуществлять перевозки дельным маршрутам, в целях бесперебойного обеспечения населения ажирскими перевозками и удовлетворения общественных потребностей, омитет полагает, что имел право и единственную возможность без нарушения

ципов конкуренции привлечь государственное предприятие, созданное специально
оказания данного вида услуг, основываясь на положении о Госкомитете,
ржденном постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013
2-П (далее - Положение о Госкомитете).

асно положению о Госкомитете, Госкомитет является органом исполнительной
ти Республики Карелия, проводящим государственную политику и
ществляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности; осуществляет
деятельность непосредственно и через подведомственные организации.
омитет осуществляет организацию транспортного обслуживания населения
мобильным, железнодорожным, внутренним водным и воздушным транспортом (в
ородном и межмуниципальном сообщении), обеспечивает транспортное
уживание населения, в том числе через размещение государственных заказов в
новленном законодательством порядке, по сформированным маршрутам.
омитет координирует и контролирует деятельность подведомственных
дарственных учреждений.

ответствии с Уставом ГУП РК «Карелавтотранс», предприятие находится в
мственном подчинении Госкомитета, который осуществляет функции учредителя
приятия в соответствии с действующим законодательством. Предприятие создано
ях извлечения прибыли и удовлетворения общественных потребностей в результате
деятельности.

достижения указанных целей предприятие осуществляет в установленном
твующим законодательством порядке следующие виды деятельности:

- деятельность автомобильного (автобусного) пассажирского транспорта, подчиняющегося расписанию,
- пригородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию,
- междугородные автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию.

омитет пояснил, что предыдущая редакция Приказа (Приказ №79, п. 29 «в случае
очного расторжения договора Комитет заключает договор на осуществление
ажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение
ветствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более одного года, до
едения нового конкурса и установления победителя») не позволила Заказчику
печить пассажирские перевозки в течении 3-х лет в соответствии с потребностями
ления.

гот период ни один из перевозчиков, работавших на маршрутах, не предложил
х услуг для осуществления пассажирских перевозок на указанных маршрутах. При
Госкомитет не имеет законных оснований для принуждения хозяйствующих
ектов (частных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) к
ществлению перевозок.

7 предыдущей редакции Приказа (Приказ №79) было установлено, что «в случае
ытия нового автобусного маршрута Комитет заключает договор на осуществление
ажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить выполнение
ветствующих условий перевозки по данному маршруту на срок не более одного
, до проведения конкурса и установления победителя». При наличии 28

ɜвозчиков (как было до объявления нового конкурса), **возникала необходимость ения предложения на осуществление перевозок каждому из них, при наличии ольких положительных ответов возникает необходимость проведения конкурса, а ективный выбор Госкомитетом одного претендента нарушает требования нодательства.**

ɔсительно последних внесенных изменений в Приказ №79, Госкомитет письмом исх.№ /1 1.3-13/ГКТРКи от 30.04.2015 (вх.№2301 от 06.05.2015) указал следующее.

ɜаз Госкомитета от 21.04.2015 №64 «О внесении изменений в приказ от 30.07.2014 №79» ɔазмещен 17.04.2015 на официальном интернет-портале органов власти Республики ɜлия (http://gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/Transport/index.htmn, официально ликован в газете «Карелия» № 31 от 23.04.201. Приказ в соответствии с Порядком ɜния нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики ɜлия и требований, предъявляемых к их проектам, утверждённых Указом Главы ублики Карелия от 29.07.2014 №64 «О порядке издания нормативных правовых актов нов исполнительной власти Республики Карелия и требований, предъявляемых к их ɜктам» направлен начальнику Управления Министерства юстиции Российской ɜрации по Республике Карелия (исх. от 21.04.2015).

ɔмитет на основании пп. б) п.27 Порядка проведения конкурса, утвержденного ɜазом № 79, был вправе продлить без проведения конкурса договоры на ɜествление пассажирских перевозок с перевозчиками по лоту (лотам) на срок до ɜедения конкурса, но не более чем на 1 год, в случае(ях): **отмены проведения урса**. Решением Арбитражного суда Республики Карелия проведение конкурса ɔ только **приостановлено.**

ɔтветствии с условиями договора №11.3-13/08 от 23.04.2015 на право осуществления ɜажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия ГУП РК «Карелавтотранс» приняло на себя ательства по осуществлению пассажирских перевозок по утверждённому ɪисанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и ɪуниципального сообщения на территории Республики Карелия в соответствии с ɜожением № 1, лотам - Приложением № 2 к приказу Комитета от 23.04.2015 № 65.

ɔК «Карелавтотранс» на основании п.1.3. договора №11.3-13/08 от 23.04.2015 вправе ɜествлять перевозки с привлечением третьих лиц. ГУП РК «Карелавтотранс» ɔчило соответствующие договоры с третьими лицами – индивидуальными ɜпринимателями и предприятиями, имеющими лицензии право осуществление ɜвозок, в соответствии с условиями Приказа №65 от 23.04.2015, по лотам и ɪисанию, до проведения конкурса в установленном законом порядке.

ɪзи с приостановкой проведения конкурса в соответствии с Приказом Госкомитета .03.2015 №32 порядок формирования лотов, предусмотренный этим приказом, не анён по причине незавершённости конкурсного отбора 2015 года.

ɜседании комиссии представитель Госкомитета, выслушав доводы заявителей, ɜлнительно пояснил следующее.

асно пункту 1 Положения о Госкомитете, Госкомитет является органом

лнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и ществляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности.

ответствии с пунктом 11 Положения Госкомитет при реализации возложенных на него ций издает в пределах своей компетенции, в том числе совместно с другими нами исполнительной власти Республики Карелия, нормативные правовые и иные , контролирует выполнение указанных актов, дает разъяснения по их применению.

иках установленной компетенции Госкомитетом были изданы приказ от 21.04.2015 «О внесении изменения в приказ Государственного комитета Республики Карелия анспорту от 30.07.2014 №79», а также приказ от 23.04.2015 №65 о заключении без едения конкурса договора на осуществление пассажирских перевозок мобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия с ГУП РК «Карелавтотранс» на срок с 1 2015 года до проведения конкурса, но не более, чем на 1 год.

аз Госкомитета от 30.07.2014 №79 является нормативным правовым актом, средственно регулирующим процесс организации транспортного обслуживания ления автомобильным транспортом, в том числе утверждающим Порядок едения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок мобильным транспортом (далее - Порядок). Действия Госкомитета по внесению нений в Порядок, а также последующее предусмотренное Порядком заключение вора с ГУП РК «Карелавтотранс», осуществлялись Госкомитетом в рамках лнения своих функций по транспортному обслуживанию населения с целью печить бесперебойность автобусного сообщения в Республике Карелия.

ходимость в таких действиях возникла в связи с приостановкой (Определение итражного суда Республики Карелия от 08.04.2015 по делу №А26-10773/2014) на ределённый срок процедуры проведения конкурса на право осуществления ажирских перевозок на территории Республики Карелия в 2015-2020 годах.

ывая необходимость бесперебойного обеспечения населения пассажирскими возками, на основании пп. а) п. 27 Порядка Госкомитет заключил договор на ществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом с ГУП РК елавтотранс» на срок с 01.05.2015 до проведения конкурса, но не более чем на 1

анные действия Госкомитета не влияли на процедуру и результаты проведения рса, были вынужденной временной мерой на период приостановки процедуры едения конкурса.

ответствии с условиями договора №11.3-13/08 от 23.04.2015 на право осуществления ажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия, ГУП РК «Карелавтотранс» принимает на себя ательства по осуществлению пассажирских перевозок по утверждённому исанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия и осуществляет ые перевозки с 01 мая 2015 года до проведения конкурса.

р в качестве временного перевозчика ГУП РК «Карелавтотранс» обусловлен тем, что К «Карелавтотранс» находится в ведомственном подчинении Госкомитета и в

 стве уставной деятельности осуществляет пригородные и междугородные мобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию.

асно Положению о Госкомитете, комитет осуществляет свою деятельность средственно и через подведомственные организации; такой организацией является К «Карелавтотранс». В то же время, Госкомитет не имеет законных оснований для уждения других хозяйствующих субъектов (частных юридических лиц, видуальных предпринимателей) к осуществлению перевозок на период действия спечительных мер.

ывая необходимость в бесперебойном обеспечении населения пассажирскими возками на время приостановки конкурса, Госкомитет в рамках своей компетенции принял действия по привлечению к осуществлению пассажирских перевозок дарственного предприятия – ГУП РК «Карелавтотранс», созданного специально для ания данного вида услуг.

вор №11.3-13/08 от 23.04.2015 был заключен с ГУП РК «Карелавтотранс» на срок с 1 2015 года до проведения конкурса, но не более чем на 1 год в целях еребойного обеспечения населения пассажирскими перевозками на время остановки конкурса. Условия договора предоставляли хозяйствующему субъекту **о выбора:** оказывать услуги самостоятельно либо заключать договоры субподряда угими перевозчиками. Согласование предприятием данных действий с омитетом, а также обязанности Госкомитета по информированию перевозчиков о ожности заключения с ними договоров субподряда, условия договора не усматривали.

ывая тот факт, что 30.06.2015 состоялось подведение итогов конкурса, а 13.07.2015 с дителями конкурса были заключены договоры на право осуществления ажирских перевозок (Определением Арбитражного суда Республики Карелия от .2015 обеспечительные меры в виде приостановлены конкурса были отменены), аз Госкомитета 23.04.2015 №65 и договор №11.3-13/08 от 23.04.2015 прекратили свое твие. В связи с этим, представитель Госкомитета просит прекратить рассмотрение оящего дела на основании части 1 или 2 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции».

К «Карелавтотранс» представил письменную позицию по существу матриваемого вопроса (исх. от 05.05.2015 №206 (вх.№2295 от 05.05.2015) и от .2015 исх.№205 (вх.№2296 от 05.05.2015).

аседании комиссии представитель ГУП РК «Карелавтотранс» поддержал ранее ставленную предприятием позицию, а также доводы, изложенные представителем омитета, пояснил следующее.

.2015 Госкомитет издал Приказ №65, согласно которому на ГУП РК «Карелавтотранс» возложены обязательства по осуществлению пассажирских перевозок мобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия по расписанию движения и лотам на с 01.05.2015 до проведения конкурса, но не более чем на 1 год путем заключения ветствующего договора между Госкомитетом и предприятием **(без проведения урса)**.

омент издания приказа №65 ГУП РК «Карелавтотранс» на праве хозяйственного ения принадлежало 18 подвижных составов, таким образом, **предприятие не имело**

аточного количества транспортных средств, чтобы обеспечить обслуживание всех шрутов в пригородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия.

ізи с оперативной необходимостью исполнения возложенных на предприятие анностей по осуществлению пассажирских перевозок и подготовки необходимой ментации (размещение нового расписания, введение его в диспетчерскую базу) .2015 предприятием был издан Приказ №69/1 «О привлечении к работе в выходной » (привлечение работников производственно-эксплуатационного отдела 25.04.2015, ота).

.2015 специалистами производственно-технического отдела были произведены еты соответствия имеющегося подвижного состава предприятия необходимым ованиям к транспортным средствам для осуществления пассажирских перевозок мобильным транспортом по маршрутам пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия, в результате чего была выявлена ебность в привлечении третьих лиц, с имеющимися у них транспортными ствами и соответствующими лицензиями на право осуществления перевозок. Было ято решение пригласить хозяйствующих субъектов (перевозчиков), имеющихся в данных предприятия, и осуществлявших перевозки ранее, с целью согласования ожности осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по шрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики лия.

иалистами предприятия были совершены звонки в адрес перевозчиков с просьбой ся в адрес предприятия для согласования возможности осуществления ими ажирских перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом № 23.04.2015, а именно в: ГУП «Карелавтотранс-Сервис», ИП Саввин, ИП Хамин А. А., «РИК», ИП Дубинин В.В., ИП Тимонен А.А., ИП Коршунов М.В., ИП Белкин А.В., ООО жское АТП», ИП Малодушев В.А., ИП Виноградов В.В., ООО «Транссервис», ИП нцов А.В., ООО «АТП» г. Лахденпохья, ООО «АТП» г. Олонец, ИП Торжаков М.В., ИП тов А.Н., ИП Нефантьев.

перевозчикам, с которыми не удалось связаться по телефону (ООО отранспорт», ИП Фириян Г. А., ИП Воробьев А. А., ИП Гершеев А. С.), были авлены соответствующие письма.

.2015 ГУП РК «Карелавтотранс» на официальном сайте предприятия /avokzal.karelia.ru/ разместило уведомление, адресованное перевозчикам, о ходимости явиться в ГУП РК «Карелавтотранс» для согласования возможности ествления ими перевозок по расписанию движения и лотам, утвержденным азом №65 от 23.04.2015.

этом предприятие указало, что **какой-либо порядок согласования возможности ючения договоров, порядок распределения маршрутов, критерии отбора, вания для возможного отказа в согласовании отсутствовали**. Порядок лирования лотов, предусмотренный Приказом Госкомитета №32 от 06.03.2015, не анен.

.2015 в 9.30 на предприятии состоялась встреча представителей ГУП РК елавтотранс» с явившимися перевозчиками. В процессе переговоров часть возчиков покинула предприятие, не изъявив желание участвовать в осуществлении ажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и

муниципального сообщения на территории Республики Карелия. Оставшиеся
евозчики предъявили данные об имеющихся у них в наличии транспортных
ществах и соответствующих лицензиях на право осуществления перевозок и изъявили
зность участвовать в пассажирских перевозках.

ледствии ГУП РК «Карелавтотранс» заключило с перевозчиками временные
воры, которые не предусматривали взимание платы (также был приложен реестр
оченных между ГУП РК «Карелавтотранс» и перевозчиками договоров).

сьменных пояснениях ГУП «Карелавтотранс» (вх.№4128 от 10.08.2015) дополнительно
ало, что заключение договоров на осуществление пассажирских перевозок с теми
йствующими субъектами (перевозчиками), которые выразили свое согласие по
ществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам
ородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия и
вердили наличие у них соответствующих транспортных средств и лицензий,
одилось оперативно и в сжатые сроки (с 27.04.2015 по 30.04.2015). Выбор лотов и
шрутов проводился перевозчиками самостоятельно. Также было указано, что
менных обращений от ООО «Рапид» и ИП Данилкина Е.И. об их желании
удничать с предприятием и о возможности осуществления ими пассажирских
евозок по расписанию движения и лотам, утвержденным Приказом Комитета №65, в
ес предприятия не поступало.

приятие отбирало для себя лоты учитывая техническое состояние подвижного
ава (автобусы большой вместимости возможно использовать на дорогах хорошего
ства), **по принципу рентабельности, в целях повышения эффективности работы
дарственного предприятия**, а также приняло на себя обязательства по
уживанию маршрутов, которые ранее не осуществлялись, не проводилось
едование этих маршрутов и не имелось маршрутных карт, планируя не открывать
кение по этим маршрутам в связи с отсутствием потребности в них и
сообразности.

ные договоры на осуществление пассажирских перевозок автомобильным
спортом по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения,
оченные с перевозчиками, аналогичны договору, заключенному между
омитетом и ГУП РК «Карелавтотранс»; их условия являлись одинаковыми для всех
йствующих субъектов. Отказы в согласовании возможности заключения договора
существление пассажирских перевозок были предусмотрены только при полном
ределении лотов (маршрутов).

опрос членов Комиссии Карельского УФАС России о противоречивых сведениях
ставителя заявителя ИП Данилкина Е.И. и ГУП РК «Карелавтотранс» относительно
жения желания сотрудничать, представитель ГУП «Карелавтотранс» признал, что от
анилкина Е.И. поступало письмо по электронной почте, на следующий день также
оялась личная (индивидуальная) встреча. Дополнительно пояснил, что ГУП РК
елавтотранс» взяло на самостоятельное обслуживание 9 лотов по отдельным
шрутам, среди которых лот № 1 б - маршрут 133Э Петрозаводск - Кондопога
пресс); 525 маршрут Петрозаводск - Кондопога - Медвежьегорск – Пудож.
льные маршруты по направлению в г.Кондопога, которые ранее обслуживал ИП
лкин Е.И., были переданы ООО «Признание».

емо предоставления преимущества вновь созданному Обществу, а не ИП
лкину Е.И., представитель предприятия пояснил, что ООО «Признание» обратилось

ɔедприятие раньше, а также согласилось обслуживать социальные рейсы.

ɔшеуказанным доводам представителя ГУП РК «Карелавтотранс» представитель ИП ılкина Е.И. пояснила, что при личной встрече с представителем ГУП РК елавтотранс» ИП Данилкину Е.И. не предлагалось выбрать какой-либо маршрут, › обязательства по выполнению дополнительных условий, в том числе, об уживании социальных рейсов. От перевозчика требовалось только волеизъявление существление пассажирских перевозок, наличие лицензии и транспортных средств. ıставитель ИП Данилкина Е.И. утверждает, что в случае поступления предложения об уживании социальных рейсов, перевозчик также бы согласился на данные условия, ак весьма заинтересован в осуществлении пассажирских перевозок.

асно письменным пояснениям ГУП РК «Карелавтотранс» исх.от 10.09.2015 №366, ООО знание» обратилось в адрес предприятия и подтвердило готовность осуществлять ажирские перевозки по расписанию, утвержденному Госкомитетом Приказом №65, **ıреля 2015 года.** Представители ООО «Признание» приезжали на встречу с ıставителями ГУП РК «Карелавтотранс» 26.04.2015, общение проходило в формате вой встречи.

ıсьменных пояснений ГУП РК «Карелавтотранс» исх.от 10.09.2015 №366 следует, что .2015 на встречу пришли представители тех транспортных компаний, кто изъявил в свое желание. Несмотря на то, что **в уведомлении** перевозчиков о согласовании ожности осуществления ими пассажирских перевозок по расписанию движения и м, утвержденным Приказом № 65, была ошибочно указана дата 26 апреля 2015 года **сто 27 апреля 2015 года**), в указанный день (26.04.2015) на предприятии находились ıставители ГУП РК «Карелавтотранс», в том числе финансовый менеджер Котыш А., (в од времени с 08:30 до 12:00) для того, чтобы извещенные перевозчики могли вить свое желание в осуществлении пассажирских перевозок по утвержденному омитетом расписанию. В этот день на предприятие явились представители ИП ıна, ИП Коршунова, ИП Дубинина, ИП Воронцова. Таким образом, большая часть шрутов была распределена между перевозчиками **26.04.2015**. Представители льных перевозчиков явились в адрес предприятия 27 апреля, в понедельник. Из шихся 27.04.2015 на предприятие перевозчиков покинули встречу ИП Гершеев, ООО отранспорт». Предприятие расценило такие действия как несогласие на ществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам ородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

ɔевозчиками проходили деловые встречи в порядке «живой очереди». Все ıставители транспортных компаний приходили в разное время. Если представители ольких транспортных компаний подходили в одно время, то встреча низовывалась со всеми одновременно.

ɔпрос членов Комиссии Карельского УФАС России относительно того, каким ıзом перевозчик мог выбрать себе маршрут и какое количество маршрутов мог › на обслуживание каждый хозяйствующий субъект, представитель ГУП РК елавтотранс» затруднился четко ответить; при этом пояснил, что несмотря на гствие критериев отбора перевозчиков, при распределении маршрутов также ıвалось наличие у перевозчика договора с автовокзалом/автостанцией. Также тил, что изначально предприятие отобрало маршруты, которые будет обслуживать остоятельно (с учетом их рентабельности), остальные маршруты в отсутствие какого- › порядка распределялись между перевозчиками, при этом сложилась ситуация,

сталось около 11 маршрутов, которые как и по итогам предыдущего конкурса никто уживать не хотел. В последствие указанные (нерентабельные) маршруты асился взять на обслуживание ИП Хамин А.А. Перевозчикам, которым не хватило шрутов, предлагалось обратится к ИП Хамину А.А. для заключения договоров одряда.

е ГУП РК «Карелавтотранс» подтвердило, что **допускалось информирование приятия перевозчиком** о готовности осуществлять пассажирские перевозки по исанию, утвержденному Госкомитетом **до даты и времени, указанном в омлении (до 8 часов 30 минут 26 апреля 2015 года).**

риод с 01.05.2015 по 31.05.2015 были заключены договоры на организацию ществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения мобильного транспорта по маршруту пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия с 16 хозяйствующими субъектами: ИП градов В.В., ИП Коршунов М.В., ИП Белкин А.В., ИП Воронцов А.В., ИП Хамин А.А., ООО » г.Лахденпохья, ИП Дубинин В.В., ООО «АТП» г.Олонец, ИП Тимонен А.А., ООО ежское АТП», ООО «Транссервис», ООО «Признание», ООО «РИК», ИП Малодушев ГУП «Карелтранс-Сервис», ООО «Рапид».

риод с 01.06.2015 по 13.07.2015 были заключены аналогичные договоры с 13 йствующими субъектами: ООО «АТП»; ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»; ИП одушев В. А., ИП Тимонен А. А., ИП Виноградов В. В., ООО «Признание», ИП Дубинин В. 1 Коршунов М. В., ООО «Авторанта+», ИП Воронцов А. В., ООО «ТК Транслайн», ООО », ИП Хамин А. А.

нению ГУП РК «Карелавтотранс», у предприятия отсутствует обязанность уведомлять х - либо лиц о ведении хозяйственной деятельности предприятия, в том числе, дить информацию о том, кто будет осуществлять перевозки по тем или иным авлениям, о намерении самостоятельно осуществлять пассажирские перевозки привлекать третьих лиц и т. д. Перевозчики самостоятельно выбирали себе шруты. По итогу, с ними были заключены договоры без проведения конкурсных едур и без оценки перевозчиков по каким-либо критериям.

Карелтранс» - некоммерческое партнерство по содействию регулированию шений в сфере автомобильного транспорта, также являющееся Заявителем по оящему делу, письмом от 10.09.2015 №б/н (вх.№4766 от 14.09.2015) представило лнительные доводы в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего . В частности, по факту заявления представителя ГУП РК «Карелавтотранс» о том, что стую предприятие своими силами было вынуждено выполнять убыточные рейсы, ые прежние частные перевозчики выиграли на прошлом конкурсе, но отказались от полнения, НП «Карелтранс» указало, что данное заявление не соответствует ствительности. ГУП РК «Карелавтотранс» и ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» никогда полняли рейсы на субподряде у частных перевозчиков, тем более убыточные. но ГУП РК «Карелавтотранс» и ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис» привлекали частных возчиков для выполнения своих рейсов. Между ГУП РК «Карелавторанс» и ООО ла «Перекрёсток», ООО «Петротранспорт», ООО «Нордлайн», ИП Коршунов М.В., ИП ин А.В., ИП Воронцов А.В., ИП Фириян Г.А., ИП Сабинич Д.В., ИП Хамин А.А., ИП Саввин ИП Данилкин Е.И., ИП Торжаков М.В. и прочими перевозчиками неоднократно очались договоры субподряда на выполнение перевозчиками рейсов дарственного предприятия, ввиду периодической нехватки транспортных средств и

тельского состава. Единственная, схожая с утверждением представителя дарственного предприятия, ситуация была в мае 2014 года, когда ИП Кисляков М.А. отсутствии технической возможности выполнения рейсов (полученных по конкурсу в году), заключил договоры субподряда с ИП Сабинич Д.В. и ИП Фириян Г.А., при этом прекратил деятельность. Однако, в декабре 2014 года Госкомитет поручил лнять эти рейсы ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис». Поскольку маршруты, ранее адлежавшие ИП Кислякову М.А., были более выгодные, ГУП РК «Карелавтотранс-вис» стало выполнять их своими силами, отказав в работе ИП Фириян Г.А. и ИП инич Д.В., а свои, менее выгодные рейсы, с января 2015 года по договору одряда передало до этого неизвестной компании ООО «РИК».

сительно доводов представителей Госкомитета о том, что в январе-феврале 2015 было зарегистрировано большое количество сорванных (невыполненных) рейсов, Карелтранс» пояснило следующее. В общем списке невыполненных рейсов ходимо выделять **причины их невыполнения**, а именно: техническая неисправность бусов или неудовлетворительные дорожные условия. По причине технической правности (неготовности транспортных средств) в списке невыполненных рейсов рует ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис».

авляющее большинство рейсов, не выполненных в зимний период частными евозчиками, являются таковыми именно по причине неудовлетворительных дорожных вий, угрожающих жизни и здоровью пассажиров. Такая ситуация происходит ый зимний период на протяжении многих лет в связи с «традиционным» статочным и несвоевременным обслуживанием дорог на территории Республики елия в этот период. Большинство дорог с грунтовым покрытием в периоды сезонья вообще непригодны для регулярного автобусного сообщения. Основными ких дорог со сложными условиями в зимний период являются: а/д «Заозерье - ба - Суйсарь» (маршруты №№101, 111, 124); а/д «Заозерье - Пиньгуба» (маршрут № а/д «Петрозаводск - Лососинное», «Лососинное - Машезеро» и «Машезеро - шезеро» (маршрут № 110), а/д «Петрозаводск - Суоярви» (маршруты №№512, 520, 508, 621, 622, 622а); а/д «Подъезд к п. Кудама» (маршруты № 607, 621, 622а); а/д ккойла - Новые Пески - Соддер» (маршрут № 608); а/д «подъезд к п. Верхние ины» (маршрут № 604); а/д «Видлица - Кинелахта-Ведлозеро» (маршруты №№ 606 и а/д «подъезд к м.Лучевое-2» (маршрут № 130); а/д «Ладва - Ревсельга» (маршрут № а/д «Педасельга - Ладва-Ветка», участками (маршруты №№ 601 и 602); а/д вежьегорск - Толвуя - Великая Губа» (маршрут № 524); а/д «Петрозаводск - Ошта» тками (маршруты № 613к, 616к); а/д «Суоярви - Койриноя» и «Суйстамо - Соанлахти» шрут № 512), а/д «Суоярви - Поросозеро - Юстозеро» (маршруты №№ 521 и 530).

ледовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия льского УФАС России установила следующее.

ответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской ерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и низация транспортного обслуживания населения в границах городского округа сено к вопросам местного значения городского округа.

асно пункту 1 Положения о Госкомитете, **Госкомитет является органом**

лнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и **цествляющим функции в сфере транспорта и дорожной деятельности.** Комитет этся правопреемником Министерства строительства Республики Карелия и истерства экономического развития Республики Карелия по функциям, переданным итету (пункт 5).

м образом, Госкомитет вправе разрабатывать и утверждать расписание движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия, порядок формирования сети движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального щения, порядок проведения конкурса на право осуществления пассажирских возок на территории Республики Карелия, разрабатывать и утверждать рсную комиссию по проведению конкурса.

ответствии с пунктом 11 Положения о Госкомитете, Госкомитет при реализации оженных на него функций издает в пределах своей компетенции, в том числе естно с другими органами исполнительной власти Республики Карелия, ативные правовые и иные акты, контролирует выполнение указанных актов, дает яснения по их применению.

оля 2014 года Госкомитетом был издан Приказ №79 «О мерах по реализации Закона ублики Карелия «Об организации транспортного обслуживания населения мобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом» ее Приказ №79).

сновании данного приказа в октябре 2014 года Госкомитетом был объявлен конкурс раво осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения автобусов аршрутам в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории ублики Карелия.

е объявления конкурса в Карельское УФАС России поступили жалобы ООО «АТП 2» ОО «Союз» на действия организатора торгов. Указанные жалобы были признаны снованными. В решениях, вынесенных по результатам рассмотрения вышеуказанных об (№04-45/14-2014 и №04-45/15-2014 от 20.10.2014), Комиссия Карельского УФАС ии отметила, что требования, установленные в отдельных пунктах приказа №79 отся необоснованными и ограничивающими конкуренцию.

омитету было выдано предписание №04-45/14-15/2014 от 20.10.2014 об устранении шения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», путем ны конкурса и проведении повторных торгов с учетом замечаний, изложенных в ениях Карельского УФАС России по делам №04-45/14-2014 и №04-45/15-2014.

омитет отменил объявленные торги; Приказом от 06.03.2015 №31 «О внесении нений в приказ Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от оля 2014 года № 79» (далее - Приказ №31 от 06.03.2015) внес изменения в Приказ №79.

ует отметить, что в первоначальной редакции Приказа №79 (от 30.07.2014) было усмотрено право заключения Госкомитетом договоров <u>без проведения конкурса</u> в ующих случаях:

и по лоту не поступило ни одной конкурсной заявки, конкурс по данному лоту нается несостоявшимся. В этом случае Комитет заключает договор на

ществление пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить
лнение соответствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более 1
, до проведения нового конкурса и установления победителя (п.21);

учае открытия нового автобусного маршрута Комитет заключает договор на
ществление пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить
лнение соответствующих условий перевозки по данному маршруту на срок не
е одного года, до проведения конкурса и установления победителя (п. 27);

учае досрочного расторжения договора Комитет заключает договор на
ществление пассажирских перевозок с перевозчиком, способным обеспечить
лнение соответствующих условий перевозки по данному лоту на срок не более
го года, до проведения нового конкурса и установления победителя (п. 29).

м образом, исходя из данных условий, Госкомитет имел право заключить договор с
евозчиком, способным обеспечить выполнение соответствующих условий перевозки
анному лоту на срок не более 1 года, до проведения нового конкурса и
новления победителя. При этом в Приказе №79 отсутствовали нормы, согласно
ым можно было оценить перевозчика с точки зрения его способности в выполнении
г по перевозке пассажиров; каким образом осуществлять отбор такого
евозчика, в том числе, при наличии нескольких «способных» перевозчиков.

е внесения изменений в Приказ №79 (Приказ №31 от 06.03.2015, пп.а) п. 27),
омитет наделил себя правом на заключение договора на осуществление
ажирских перевозок без проведения конкурса **с конкретным хозяйствующим
ектом, - с ГУП РК «Карелавтотранс»**, по лоту/лотам на срок до проведения конкурса,
е более чем на 1 год, в случаях:

рочного прекращения действия договора (договоров), заключенного (ных) между
итетом и перевозчиком;

знания конкурса несостоявшимся (не подано ни одной заявки), если договор не
очён с единственным участником конкурса;

ытия нового автобусного маршрута.

е того, согласно пп.б) п. 27 Приказа №79 (Приказ №31 от 06.03.2015) с целью
еребойного обеспечения населения пассажирскими перевозками автомобильным
спортом, **Госкомитет имеет право: продлить без проведения конкурса договоры на
ществление пассажирских перевозок с перевозчиками по лоту (лотам) на срок до
едения конкурса,** но не более чем на 1 год, в случае(ях): **отмены проведения
урса.**

ует отметить, что Арбитражным судом Республики Карелия (далее – АС РК)
матривалось дело №А26-10773/2014 по заявлениям перевозчиков, - ИП Сабинич Д.В.
Фирян Г.В., к Карельскому УФАС России о признании недействительным решений и
писания антимонопольного органа по делам №04-45/14-2014 и 04-45/15-2014 (об
не ранее объявленного Госкомитетом конкурса на право осуществления
ажирских перевозок по расписанию движения автобусов по маршрутам в
ородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Карелия).

.2015 от ИП Фирияна Г.А. в АС РК поступило письменное ходатайство о принятии

:печительных мер в виде приостановления процедуры вновь объявленного конкурса
раво осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения
мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального
щения на территории Республики Карелия, утверждённому Госкомитетом на
од с 01 мая 2015 года по 30 апреля 2020 года. Определением АС РК от 08.04.2015 по
№А26-10773/2014 заявление о принятии обеспечительных мер было удовлетворено.
м образом, проведение рассматриваемого конкурса было приостановлено **на**
ределенный срок.

ывая требования Определения АС РК от 08.04.2015 по делу №А26-10773/2014, а
е тот факт, что 30.04.2015 истекал срок действия заключенных с перевозчиками по
льтатам предыдущего конкурса (2011-2014 годы) договоров на осуществление
:ажирских перевозок, Госкомитет внес в Приказ №79 дополнительные изменения
каз №64 от 21.04.2015), в которых предусмотрел, что с целью бесперебойного
:печения населения пассажирскими перевозками автомобильным транспортом,
омитет имеет право заключить **без проведения конкурса** договор на осуществление
:ажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по данному лоту (лотам) **на срок до**
едения конкурса, но не более чем на 1 год, в случаях:

- досрочного прекращения действия договора (договоров), заключенного между Комитетом и перевозчиком;
- признания конкурса несостоявшимся (не подано ни одной заявки), если договор не заключён с единственным участником конкурса:
- открытия нового автобусного маршрута;
- **приостановления процедуры конкурса в порядке, предусмотренном действующим законодательством.**

этом вопрос о внесении изменений в части возможного продления действующих
воров с перевозчиками в случае **приостановления процедуры конкурса в порядке,**
усмотренном действующим законодательством, Госкомитетом не рассматривался.

:аз Госкомитета №64 «О внесении изменения в приказ Государственного комитета
ублики Карелия по транспорту от 30.07.2014 года №79» (далее - Приказ №64) был
ликован в газете «Карелия» от 23.04.2015 №31.

.2015 Госкомитет издал приказ №65, в котором указал, что в целях организации
уживания населения автомобильным транспортом в пригородном и
муниципальном сообщении на территории Республики Карелия, на основании
ований определения АС РК от 08 апреля 2015 года о приостановке процедуры
урса на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения
мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального
щения на территории Республики Карелия, утверждённой приказом Госкомитета
руководствуясь положениями приказа Госкомитета №79 необходимо **заключить без**
едения конкурса договор (приложение №3 к приказу) на осуществление
:ажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и
муниципального сообщения на территории Республики Карелия (далее - Договор) **с**
РК «Карелавтотранс» по расписанию движения (приложение № 1 к приказу), лотам
ложение № 2 к приказу) на срок с 01 мая 2015 года до проведения конкурса, но не
е чем на 1 год.

т же день, 23.04.2015, между Госкомитетом (Заказчик) и ГУП РК «Карелавтотранс» эвозчик) был заключен договор №11.3-13/08 на право осуществления пассажирских возок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по шрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики елия.

асно пункту 1.1. указанного договора, его предметом является **определение дка осуществления Перевозчиком и участие Заказчика в организации спортного обслуживания населения** автомобильным транспортом по маршрутам ородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия.

тами 1.2 и 1.3 договора предусмотрено, что в целях наиболее полного и **ственного** удовлетворения спроса населения на транспортное обслуживание, юдения требований безопасности дорожного движения **Заказчик поручает, а евозчик принимает на себя обязательства по осуществлению пассажирских возок** по утверждённому расписанию движения автомобильного транспорта по шрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики елия в соответствии с Приложением № 1, лотам - Приложением № 2 к приказу тета от 23.04.2015 № 65. Перевозчик осуществляет предоставление услуг, усмотренных п.п.1.1., 1.2. настоящего договора, **самостоятельно с использованием го подвижного состава, либо с привлечением третьих лиц**.

ответствии с пунктом 7.2 договора, организация и выполнение пассажирских возок по утверждённому расписанию движения автомобильного транспорта по шруту (маршрутам) пригородного и межмуниципального сообщения на территории ублики Карелия осуществляется Перевозчиком **с 01 мая 2015 года до проведения урса** на право осуществления пассажирских перевозок по утверждённому исанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия, **но не более чем 1**

ывая положения вышеуказанных приказов (№64 и №65), приняв обязательства, анные в заключенном с Госкомитетом договоре №11.3-13/08 от 23.04.2015, ГУП РК елавтотранс» разместило на своем сайте http://avokzal.karelia.ru/ официальное мо (исх. от 25.04.2015 №б/н за подписью генерального директора предприятия аштановой), адресованное перевозчикам, в котором сообщалось **о возложении омитетом на предприятие обязательств по осуществлению пассажирских возок автомобильным транспортом** по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия по расписанию ения и лотам, утвержденным приказом №65 от 23.04.2015, на срок с 01 мая 2015 года оведения конкурса на вышеуказанные перевозки в установленном законном дке. Также в письме содержалась просьба **о срочной явке перевозчиков** водителя организации, индивидуального предпринимателя, их законных ставителей) в ГУП РК «Карелавтотранс» **для согласования возможности ществления ими перевозок** по расписанию движения и лотам, утвержденным азом №65 от 23.04.2015. В случае невозможности явки в указанное время, евозчикам предлагалось сообщить об их возможности осуществления ажирских перевозок по средствам телефонной, факсимильной или электронной л (было указано 2 номера телефона, факс, электронный адрес предприятия).

иках рассмотрения настоящего дела Карельским УФАС России в Министерство омического развития Республики Карелия был направлен соответствующий запрос сительно проведения организатором торгов оценки регулирующего воздействия) приказов Госкомитета, касающихся проведения конкурса на право цествления пассажирских перевозок по расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия, в том числе, приказов №64 от 21.04.2015 «О внесении нения в Приказ Госкомитета от 30.07.2014 №79» и №65 от 23.04.2015.

мом исх. от 10.07.2015 №4140/12.1-31/МЭР и (вх. от 13.07.2015 №3640) Министерство омического развития Республики Карелия представило ответ по существу авленного вопроса. В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего ействия проектов нормативных правовых актов Республики Карелия и экспертизы ативных правовых актов Республики Карелия, утвержденным Постановлением вительства Республики Карелия от 30.12.2013 №380-П, орган исполнительной власти ублики Карелия, разрабатывающий проекты (разработчик), проводит публичное ждение проекта нормативного акта, осуществляет подготовку заключения об ОРВ и ставляет его в уполномоченный орган на экспертизу. Информация о проведении ичного обсуждения проекта размещается разработчиком на Официальном онет-портале Республики Карелия (**http://gov.karelia.ru**).

риказам Госкомитета №64 от 23.04.2015 и №65 от 23.04.2015 от разработчика в адрес истерства экономического развития Республики Карелия не поступали материалы роведению оценки регулирующего воздействия. На официальном интернет-портале ублики Карелия указанные нормативные акты для проведения процедуры публичных ультаций не размещались. Экспертиза ОРВ уполномоченным органом в отношении ых приказов не проводилась.

анность проведения ОРВ нормативных правовых актов субъектов Российской ерации установлена Федеральным законом от 02.07.2013 №176-ФЗ «О внесении нений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных дставительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов ийской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах низации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки лирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы ативных правовых актов» и законом Республики Карелия от 04.07.2012 №1619-ЗРК «О ативных правовых актах Республики Карелия» (статья 19.1).

ях реализации указанных нормативных актов в Республике Карелия приняты:

- Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2013 №80-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Карелия и экспертизы нормативных правовых актов Республики Карелия»;
- Постановление Правительства РК от 21.05.2015 №159-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Карелия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенных в Законодательное Собрание Республики Карелия в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия, представительными органами и главами муниципальных образований,

урором Республики Карелия, региональными (республиканскими) общественными низациями и региональными отделениями (организациями, комитетами) эроссийских общественных организаций в лице их высших руководящих органов».

:те с тем, федеральным и республиканским законодательством не установлены овые последствия непроведения процедуры оценки регулирующего воздействия іативных правовых актов в виде недействительности. Признание нормативного ового акта недействительным возможно в соответствии с Гражданским ессуальным кодексом Российской Федерации.

сновании анализа представленных документов и действующего законодательства новлено следующее.

титуцией РФ гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической ельности (часть 1 статьи 8). В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции РФ, ,ый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для ,принимательской деятельности.

О защите конкуренции» регулирует отношения, связанные с защитой конкуренции, в ісле, с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и бросовестной конкуренции, в которых участвуют российские и иностранные дические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, иные ществляющие функции указанных органов органы или организации, физические , в том числе индивидуальные предприниматели (статья 3).

конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором остоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается **ожность** каждого из них **в одностороннем порядке воздействовать на общие условия іщения товаров на соответствующем товарном рынке** (статья 4 ФЗ «О защите /ренции»).

тие хозяйствующего субъекта определено в пункте 5 статьи 4 ФЗ «О защите /ренции», - коммерческая организация, некоммерческая организация, ществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный ,приниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве видуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную ельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на вании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в орегулируемой организации.

ікте 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» перечислены признаки ограничения /ренции, - **сокращение числа хозяйствующих субъектов**, не входящих в одну группу **на товарном рынке**, рост или снижение цены товара, не связанные с ветствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном е, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от остоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения ра на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в ветствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в льтате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, х действий на товарном рынке, **иные обстоятельства, создающие возможность для**

йствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов **в одностороннем дке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке**, а е установление органами государственной власти, органами местного оуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных луниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к рам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством ийской Федерации.

ıу статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между ералыными органами исполнительной власти, органами государственной власти ектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными цествляющими функции указанных органов органами или организациями, а также дарственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской ерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими нами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое цествление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ничению, устранению конкуренции.

ıквального смысла указанной статьи следует, что запрещаются только такие ашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к пущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению упа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него йствующих субъектов (пункт 4).

ıы статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» носят охранительный характер, призваны спечить основной признак конкуренции - **соперничество,** и направлены на упреждение, пресечение, недопущение вмешательства властных структур в ельность хозяйствующих субъектов, в том числе путем заключения соглашений с ектами предпринимательской деятельности.

целей соответствующего правового регулирования под **соглашением** в силу пункта атьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается **договоренность в письменной ле, содержащаяся в документе** или нескольких документах, а также договоренность ной форме.

ответствии с пунктом 1 части 420 Гражданского кодекса Российской Федерации **вором** признается **соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении прекращении гражданских прав и обязанностей**.

м образом, **заключение договора (соглашения) возможно только при взаимной асованности воли лиц, вступающих в договорные отношения.**

квалификации действий хозяйствующего субъекта и органа государственной ти субъекта Российской Федерации как не соответствующих статье 16 ФЗ «О ите конкуренции», необходимо установить одновременно следующие оятельства: наличие непредусмотренных законом соглашения между указанными ми или их согласованных действий; доказательства наступления (возможности упления) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением уренции вследствие заключения такого соглашения или осуществления асованных действий.

:ав правонарушения, предусмотренного статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции», т формальный характер, то есть, не требует обязательного наступления агоприятных последствий, а сам факт их возможного наступления образует ченное правонарушение.

омитет является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим дарственную политику **и осуществляющим функции в сфере транспорта и дорожной эльности**. Госкомитет осуществляет свою деятельность непосредственно и через едомственные организации. **Госкомитет осуществляет организацию транспортного уживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и ушным транспортом (в пригородном и межмуниципальном сообщении), печивает транспортное обслуживание населения,** в том числе через размещение дарственных заказов в установленном законодательством порядке, по омированным маршрутам (положение о Госкомитете).

асно Уставу ГУП РК «Карелавтотранс», утвержденному распоряжением дарственного комитета Республики Карелия по управлению государственным цеством и размещению заказов для государственных нужд от 20.11.2013 №534-р, приятие является **коммерческой организацией**, созданной для осуществления нсово-хозяйственной деятельности в целях удовлетворения общественных ебностей (статья 3). Предприятие создано **в целях извлечения прибыли** и летворения общественных потребностей в результате его деятельности (статья 12). приятие находится в подведомственном подчинении Госкомитета.

отря на вышеуказанные полномочия органа исполнительной власти Республики лия, Госкомитет, издав Приказы №64 и №65, а также заключив с ГУП РК елавтотранс» договор от 23.04.2015 №11.3-13/08 на право осуществления ажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия, фактически передал полномочия по организации спортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и муниципальном сообщении **хозяйствующему субъекту** - ГУП РК «Карелавтотранс» эвозчик).

этом Госкомитет **не предусмотрел** ни в Приказе №64, ни в Приказе №65 **порядка изации предприятием полномочий** по организации транспортного обслуживания. ыл четко урегулирован вопрос каким образом предприятию, имеющему в йственном ведении всего 18 транспортных средств, осуществлять транспортное уживание 98 маршрутов в пригородном и межмуниципальном сообщении. усмотрев в договоре от 23.04.2015 №11.3-13/08 возможность привлечения ГУП РК елавтотранс» третьих лиц для осуществления перевозок, Госкомитет не указал по м критериям необходимо осуществлять отбор перевозчиков с целью выполнения ательств по договору. В частности, в пунктах 1.2 и 1.3 договора от 23.04.2015 №11.3-3, заключенного с государственным предприятием указано, что в целях наиболее ого и **качественного** удовлетворения спроса населения на транспортное уживание, соблюдения требований **безопасности** дорожного движения перевозчик имает на себя обязательства по осуществлению пассажирских перевозок. Вместе совершенно не понятно, как, в отсутствие требований и критериев к типу, марке, выпуска транспортного средства, количеству нарушений, опыту работу и прочему но привлечь перевозчика, который сможет не только гарантировать, но и реально

ществить качественные и безопасные перевозки пассажиров в пригородном и муниципальном сообщении Республики Карелия.

териалах дела имеются доказательства того, что Госкомитет получал заявления от перевозчиков с просьбой о пролонгации действующих договоров на право ществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия (письмо ИП Данилкина И.В. от 22.04.2015 №б/н; зарегистрировано в Госкомитете 22.04.2015).

ие того, желание перевозчиков оказывать соответствующие услуги подтверждается авлением ряда обращений в Карельское УФАС России на предмет обжалования твий Госкомитета как организатора торгов в части формирования в конкурсной ментации 4 вместо 98 лотов. Перевозчики отмечали, что установленное в конкурсной ментации количество транспортных средств, необходимых для предоставления г по перевозке пассажиров в пригородном и межмуниципальном сообщении на итории Республики Карелия по каждому лоту не позволит им участвовать в урсе; при этом подача заявки на часть лота не допускается (по данному факту льским УФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного нодательства №04-36/04-2015).

К «Карелавтотранс», несмотря на наличие всего 18 транспортных средств, явно статочных для самостоятельного обслуживания почти 100 маршрутов, заключило ветствующий договор с Госкомитетом и приняло на себя обязательства по **делению порядка осуществления Перевозчиком** организации транспортного уживания населения автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия; а также по **ществлению пассажирских перевозок** по утверждённому расписанию движения мобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального щения на территории Республики Карелия в соответствии с Приложением № 1, м - Приложением № 2 к приказу Комитета от 23.04.2015 № 65.

ует отметить, что Госкомитет, предусмотрел возможность пролонгации договоров п.27 Приказа №31 от 06.03.2015) с действующими перевозчиками в случае отмены урса. В указанном случае орган власти, обладая полномочиями по принятию ативно-правовых актов в пределах своей компетенции (пункт 11 Положения о омитете), наделил себя правом «обязать» (понудить) хозяйствующего субъекта к нейшему выполнению перевозок. Вместе с тем, в случае приостановки конкурса омитет посчитал, что у него отсутствуют основания для принятия нормативно-ового акта, дающего возможность понудить хозяйствующего субъекта к оказанию огичных услуг.

сматриваемом случае Госкомитет не предпринял каких-либо мер для создания ых возможностей всем хозяйствующим субъектам побороться за заключение косрочных договоров на осуществление пассажирских перевозок в пригородном и муниципальном сообщении Республики Карелия, лишил их возможности получения упа к соответствующему товарному рынку. ГУП РК «Карелавтотранс», как сторона по вору, в приоритетном порядке, минуя процедуру отбора перевозчиков, приобрело ожность войти на рынок пассажирских перевозок и осуществлять деятельность по евозке пассажиров **(по всем маршрутам)**, получать прибыль от осуществления ой деятельности вне конкуренции; иные хозяйствующие субъекты, желавшие

ществлять деятельность на соответствующем товарном рынке, не получили ожности реализовать свое право побороться за заключение данного договора.

ответствии с частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской ерации гарантируется поддержка конкуренции.

ветственно, соблюдение предусмотренных ФЗ «О защите конкуренции» запретов и ничений является обязательным, в том числе для органов государственной власти ектов Российской Федерации и для хозяйствующих субъектов, в целях недопущения **ничения** конкуренции.

сложившихся обстоятельствах Комиссия Карельского УФАС России приходит к ду о том, что действия Госкомитета и ГУП РК «Карелатотранс» по заключению косрочного договора на право осуществления пассажирских перевозок по ожденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам ородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия от .2015 привели к заключению антиконкурентного соглашения, нарушающего новленный пунктом 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрет.

мея достаточного количества транспортных средств для обслуживания всех шрутов (всего 18 автобусов), при этом, получив в результате заключения договора .04.2015 №11.3-13/08 с Госкомитетом возможность по самостоятельному еделению порядка осуществления Перевозчиком организации транспортного уживания населения автомобильным транспортом по маршрутам пригородного и муниципального сообщения на территории Республики Карелия, хозяйствующий ект,- ГУП РК «Карелавтотранс», **(а не Госкомитет, как было ранее)** заключил:

риод с 01.05.2015 по 31.05.2015 договоры на организацию осуществления ажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного спорта по маршруту пригородного и межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия **с 16 хозяйствующими субъектами**: ИП Виноградов В.В., оршунов М.В., ИП Белкин А.В., ИП Воронцов А.В., ИП Хамин А.А., ООО «АТП» денпохья, ИП Дубинин В.В., ООО «АТП» г.Олонец, ИП Тимонен А.А., ООО «Сегежское , ООО «Транссервис», ООО «Признание», ООО «РИК», ИП Малодушев В.А., ГУП елтранс-Сервис», ООО «Рапид»;

риод с 01.06.2015 по 13.07.2015 аналогичные договоры **с 13 хозяйствующими ектами:** ООО «АТП»; ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис»; ИП Малодушев В. А., ИП нен А. А., ИП Виноградов В. В., ООО «Признание», ИП Дубинин В. В., ИП Коршунов М. ОО «Авторанта+», ИП Воронцов А. В., ООО «ТК Транслайн», ООО «РИК», ИП Хамин А. А.

ые договоры являлись типовыми по своему содержанию; в п.1.4 каждого договора указано, что целью его заключения является выполнение Заказчиком (ГУП елавтотранс») своих обязательств перед Госкомитетом по договору №11.3-13/08 от .2015 и обеспечение бесперебойного транспортного обслуживания.

к по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, ется высококонкурентным, характеризуется значительным количеством, упающих на нем хозяйствующих субъектов.

ссия Карельского УФАС России отмечает, что в материалах дела имеются приказ истерства экономического развития Республики Карелия №116-А от 15 сентября

года, которым был объявлен конкурс на право осуществления пассажирских
евозок по расписанию движения автобусов по маршрутам (пригородное и
муниципальное сообщение) в пределах Республики Карелия и приказ от 17 октября
года №133а-А «О результатах рассмотрения заявок, поступивших на участие в
урсе на право осуществления пассажирских перевозок по расписанию движения
бусов по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на
итории Республики Карелия на период с 01 ноября 2011 года по 28 октября 2014
». К приказу от 17 октября 2011 года №133а-А имеется приложение - Список
ендентов, допущенных к участию в конкурсе; согласно указанному приложению к
тию в конкурсе было допущено 30 хозяйствующих субъектов, в том числе – ГУП РК
елавтотранс»; 28 хозяйствующих субъектов были признаны победителями конкурса
дельным лотам, **в том числе ГУП РК «Карелавтотранс»**.

объявлении Госкомитетом нового конкурса (март 2015 год), который был
остановлен по решению АС РК, ГУП РК «Карелавтотранс» также подавало заявку на
тие в конкурсе и, после снятия обеспечительных мер, было признано победителем
урса по одному из четырех лотов.

еуказанное подтверждает, что как в предыдущие годы, так и в настоящий момент,
йствующий субъект - ГУП РК «Карелавтотранс», наряду с иными хозяйствующими
ектами – перевозчиками, участвовал в конкурсах; при этом государственное
приятие получало право на оказание услуг по перевозке пассажиров
мобильным транспортом по отдельным лотам **не по своему выбору** (обслуживание
более рентабельных маршрутов), а в результате проведения **конкурентных
едур**.

запросу Карельского УФАС России Управлением государственного автодорожного
ора по Республике Карелия (далее - УГАДН по РК, письмо исх.от 30.04.2015 №1-
71; вх.№2354 от 07.05.2015) был представлен реестр лицензий, выданных УГАДН по РК
йствующим субъектам на деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным
спортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

асно указанному реестру 97 хозяйствующим субъектам выданы лицензии на
лнение регулярных перевозок, из них 45 хозяйствующих субъектов вправе
ществлять регулярные перевозки в городском, пригородном и междугородном
щении, остальные – в городском и пригородном сообщении.

этом не исключена возможность осуществления перевозок хозяйствующими
ектами из иных регионов.

анное свидетельствует о том, что рынок пассажирских перевозок по маршрутам
ородного и межмуниципального сообщения является **конкурентным.**

стоятельство, что Госкомитетом (ранее – Министерством экономического развития
ублики Карелия) проводились конкурсы, в которых принимали участие
низации, занимающиеся данным видом деятельности, подтверждает, что
сматриваемый рынок является конкурентным, следовательно, реальная угроза
урентным отношениям имела место.

еизложенное подтверждает, что предоставление отдельному хозяйствующему
екту, - ГУП РК «Карелавтотранс», права в одностороннем порядке воздействовать на
ие условия оказания услуг на рынке пассажирских перевозок в пригородном и

муниципальном сообщении на территории Республики Карелия является
ничением конкуренции.

зультате передачи Госкомитетом и принятию ГУП РК «Карелавтотранс» обязательств
существлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по
шрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики
елия, государственное предприятие получило преимущественные условия
ществления деятельности на соответствующем товарном рынке. В результате таких
ствий ГУП РК «Карелавтотранс» получило возможность отбирать для себя лоты
ывая техническое состояние подвижного состава (автобусы большой вместимости
ожно использовать на дорогах хорошего качества), **по принципу рентабельности.**

м образом, иные перевозчики, конкуренты ГУП РК «Карелавтотранс», получали
вшиеся рейсы, часть которых была малорентабельной, и осуществлять
уживание которых приходилось, в том числе, по плохим дорогам.

РК «Карелавтотранс» получило право **согласовывать возможность** заключения
воров на организацию осуществления пассажирских перевозок по утвержденному
исанию движения автомобильного транспорта по маршруту пригородного и
муниципального сообщения на территории Республики Карелия, а, следовательно,
ть на состав хозяйствующих субъектов, обеспечивающих пассажирские перевозки
игородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия. Фактически
приятие могло как согласовать, так и не согласовать такую возможность; при этом
й-либо порядок заключения указанных договоров отсутствовал: не было
усмотрено ни порядка распределения маршрутов; ни количества маршрутов,
ое мог взять на обслуживание перевозчик. Ни опыт и знания перевозчика в
ании услуг по отдельному маршруту, ни марка и год выпуска автобуса, ни
чество нарушений, ни наличие низкопольных и резервных транспортных средств не
ывались ГУП РК «Карелавтотранс» при распределении маршрутов. **Полное
тствие критериев при распределении маршрутов не могло гарантировать
ственного, безопасного** и бесперебойного **оказания услуг по перевозке
ажиров** в пригородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия.

е того, предприятие признало, что ошибочно предложило явиться перевозчикам для
асования возможности заключить договоры вместо 27 апреля 2015 года
едельник), 26 апреля 2015 года (воскресенье), то есть в выходной день. Фактически
приятие обязало перевозчиков явиться в государственное предприятие. При этом,
отря на назначения **конкретной даты** и весьма ограниченного периода времени (с
до 12.30) для согласования возможности заключения договоров, предприятие
яло от ООО «Признание» уведомление о готовности осуществлять пассажирские
евозки **до назначенной даты, - 25 апреля 2015.** И отказало в последствие ИП
лкину И.В. в обслуживание переданных ООО «Признание» маршрутов по причине
чи Обществом уведомления в более ранний срок.

РК «Карелавтотранс» подтвердило, что допускалось информирование предприятия
евозчиком о готовности осуществлять пассажирские перевозки по расписанию,
ожденному Госкомитетом до 8 часов 30 минут 26 апреля 2015 года. При этом
рмация о возможности такого информирования до 26 апреля 2015 года не была
дена до сведения всех перевозчиков. При этом **срок** подачи перевозчиком
омления о готовности осуществлять перевозки **играл главную роль.**

е того, перевозчики, зная, что организация транспортного обслуживания относится ıпетенции Госкомитета, в принципе, не могли заранее предположить о том, что ɔь эти функции осуществляет хозяйствующий субъект. Именно по этой причине ИП ılкин И.В. направил аналогичное ООО «Признание» уведомление именно в орган лнительной власти, а не в ГУП РК «Карелавтотранс», и в более ранний срок, - 22 ɜля 2015 года.

дя из содержания официального письма (от 25.04.2015 №б/н за подписью ɔального директора предприятия Э.Э.Каштановой), размещенного на сайте ГУП РК елавтотранс» http://avokzal.karelia.ru/ также следует, что предприятием не был ɔаботан и утвержден какой-либо бланк уведомления, который было необходимо лнить и подписать перевозчику (в том числе, представить какие-либо документы, верждающие наличие лицензии и транспортных средств). Фактически перевозчик ведомить ГУП РК «Карелавтотранс» любым удобным способом, например, едством телефонного звонка. При этом предприятие не вело какого-либо журнала страции звонков или личных приемов перевозчиков, не была предусмотрена дача менных ответов на обращения хозяйствующих субъектов, подтверждающих асие или отказ предприятия от заключение соответствующего договора с ɔетным перевозчиком. В связи с этим перевозчику, не направлявшему в адрес приятия **письменного** уведомления, весьма сложно доказать как факт своего ьного обращения (в иной форме) в ГУП РК «Карелавтотранс», включая время и дату о обращения, так и возможный отказ предприятия от согласования заключения вора.

зультате таких действий иные перевозчики были поставлены в неравные условия. озяйствующие субъекты, которые не смогли явится 26 апреля 2015 года в ГУП РК елавтотранс» для согласования возможности заключения договоров, были лишены ожности на заключение таких договоров, поскольку все маршруты уже были ıределены. При этом, сайт государственного предприятия не является официальным ом органа власти, осуществляющим организацию транспортного обслуживания в ублике Карелия, соответственно, информация о возможном заключении договоров ыла доведена до сведения неограниченного количества перевозчиков.

стности, лишились доступа на рынок оказания услуг по перевозке пассажиров в ородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия: ИП Данилкин И.В., ɔому было отказано в заключении договоров по той причине, что ООО «Признание» е направило уведомление о готовности осуществлять перевозки; ИП Белкин, ɔому указали, что «все рейсы закончились».

аловажен и тот факт, что в случае с ИП Данилкиным И.В., государственное приятие ввело перевозчика в заблуждение, указав, что заключать договор на ы по маршруту «Петрозаводск-Кондопога» с ним не будет, поскольку предприятие, **читав свое экономическое состояние**, приняло решение о том, что **будет остоятельно выполнять маршруты по данному направлению.**

анное подтверждает активную роль и заинтересованность ГУП РК «Карелавтотранс» ализации антиконкурентного соглашения, а именно: ГУП РК «Карелавтотранс» овал свои условия, отбирая себе наиболее рентабельные маршруты; принимая омления от отдельных перевозчиков до установленного самим предприятием срока олько конкретной даты, но и времени). При отборе перевозчиков и распределении ıрутов, в отсутствие критериев, превалировал субъективный подход. Указанные

:твия не могли гарантировать качественного и безопасного оказания транспортных г в пригородном и межмуниципальном сообщении Республики Карелия. При этом РК «Карелавтотранс», наряду с иными перевозчиками, является самостоятельным йствующим субъектом и должно осуществлять деятельность на товарных рынках **в ых конкурентных условиях.**

ıссия Карельского УФАС России обращает внимание на тот факт, что в Приказе омитета №31 была предусмотрена возможность **продления** договоров с :твующими перевозчиками в случае **отмены** конкурса, соответственно, Госкомитет, інее зная, что у ГУП РК «Карелавтотранс» отсутствует необходимое количество спортных средств для самостоятельного обслуживания всех маршрутов и имеются нциальные (реальные) претенденты на заключение договоров, мог предусмотреть ожность заключить дополнительные соглашения о продлении ранее заключенных с ɔзяйствующими субъектами договоров в связи с тем, что 30 апреля 2015 года срок :твия таких договоров истекал, а необходимость предоставления транспортных г населению и организация транспортного обслуживания населения на ородных и межмуниципальных маршрутах не отпала. При условии заключения ıенных договоров с 28 хозяйствующими субъектами, Госкомитет смог соблюсти **інс интересов населения** и **участников рассматриваемого товарного рынка эвозчиков)**; обеспечить наиболее качественное и безопасное оказание услуг ии перевозчиками, поскольку последние выбирались по результатам проведения /рсного отбора на основе ряда объективных критериев.

ючение Госкомитетом договора от 23.04.2015 с ГУП РК «Карелавтотранс», ,оставило данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия ельности на рынке пассажирских перевозок в пригородном и межмуниципальном щении на территории Республики Карелия, другие хозяйствующие субъекты, ществляющие (имеющие лицензию) аналогичную деятельность были поставлены в ıвные условия при получении доступа на товарный рынок, не получили возможности ıизовать свое право на заключение договора.

ючение Госкомитетом договора от 23.04.2015 с ГУП РК «Карелавтотранс» ,ставляет собой заключение соглашения между органом государственной власти ɜекта Российской Федерации и хозяйствующим субъектом, которое привело (могло ести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке :ажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного спорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на итории Республики Карелия, является нарушением статьи 16 ФЗ «О защите /ренции».

,у того, что 30 июня 2015 года состоялось подведение итогов конкурса, а 13 июля года с победителями конкурса были заключены договоры на право осуществления :ажирских перевозок сроком на 5 лет (Определением Арбитражного суда от .2015 обеспечительные меры в виде приостановлены конкурса были отменены), :аз Госкомитета 23.04.2015 №65 и договор №11.3-13/08 от 23.04.2015 прекратили свое :твие, в связи с чем Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу об гствии возможности выдачи предписания об устранении нарушений монопольного законодательства.

ıв материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь ɜей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 ФЗ

ащите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (ул. М.Мерецкова, д.8А, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185030) и ГУП РК «Карелавтотранс» (ул.Чапаева, д.3, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185002) нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в издании Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту приказа от 21.04.2015 №64 «О внесении изменения в приказ Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту от 30.07.2014 № 79», приказа от 23.04.2015 №65 и, как следствие, заключение Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту с ГУП РК «Карелавтотранс» договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия от 23.04.2015 без проведения торгов;
2. Государственному комитету Республики Карелия по транспорту и ГУП РК «Карелавтотранс» предписание не выдавать, в связи с утратой силы приказа №65 от 23.04.2015 и прекращением действия договора на право осуществления пассажирских перевозок по утвержденному расписанию движения автомобильного транспорта по маршрутам пригородного и межмуниципального сообщения на территории Республики Карелия от 23.04.2015;

тимонопольному органу инициировать обращение в Арбитражный суд Республики елия о признании недействительным пп. а п.27 Приказа Государственного комитета ублики Карелия по транспорту №79 от 30.07.2014 (в редакции Приказа от 21.04.2015 в части возможности (права) Госкомитета заключить **без проведения конкурса** вор на осуществление пассажирских перевозок с ГУП РК «Карелавтотранс» по ому лоту (лотам) **на срок до проведения конкурса, но не более чем на 1 год**, в ае **приостановления процедуры конкурса в порядке, предусмотренном твующим законодательством.**

править материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для ения вопроса о возбуждении производства по делу об административном онарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 КоАП РФ.

<…>

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии _____<…>

_____<...>

ление может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в битражный суд.