

Дело № РНП-29-200

029/06/104-1139/2021

Заказчик:

**Администрация Исакогорского и Цигломенского территориальных округов
Администрации городского округа «Город Архангельск»**

163035, Архангельская обл, г.Архангельск,

ул. Дежневцев, дом 14

E-mail: isakokr@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Жихарский Олег Васильевич

РЕШЕНИЕ

28 октября 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева В.И. Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела
О.С. контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.10.2021 №226,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Пьянковой Н.Н. (доверенность от 26.10.2021 № б/н);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

22 октября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации Исакогорского и Цигломенского территориальных округов Администрации городского округа «Город Архангельск» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Жихарском Олеге Васильевиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Администрации Исакогорского и Цигломенского территориальных округов Администрации городского округа «Город Архангельск», участник электронного аукциона – Индивидуальный предприниматель Жихарский Олег Васильевич уклонился от заключения муниципального контракта на выполнение работ по механизированной уборке и вывозу снега с проездов кладбища «Валдушки» в 2021 году (извещение №0124300021021000988).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

29.09.2021 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа «Город Архангельск» в лице департамента экономического развития, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение №0124300021021000988 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по механизированной уборке и вывозу снега с проездов кладбища «Валдушки» в 2021 году (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 103 685,92 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

07.10.2021 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Индивидуального предпринимателя Жихарского Олега Васильевича была признана соответствующей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 07.10.2021 размещен на официальном сайте 07.10.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

11.10.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта единственному участнику закупки - Индивидуальному предпринимателю Жихарскому Олегу Васильевичу – 11.10.2021.

15.10.2021 Индивидуальным предпринимателем Жихарским Олегом Васильевичем направлен протокол разногласий.

15.10.2021 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика проект контракта без изменений.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Заказчиком в пункте 33 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 20% от цены, по которой, в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» заключается контракт, что составляет – 20 737,18 рублей.

В установленный срок – до 20.10.2021 23:59 (время московское) Индивидуальным предпринимателем Жихарским Олегом Васильевичем не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О

контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

21.10.2021 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

21.10.2021 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 22.10.2021.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – Индивидуальный предприниматель Жихарский Олег Васильевич пояснил, что согласно представленному Заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) проекту контракта и приложениям к нему, Заказчиком увеличен объем производимых работ.

Согласно Приложению №1 к проекту муниципального контракта «Техническое задание» - состав и объем выполняемых работ, в том числе: общее количество маш-час - 34, погрузка и вывоз снега с проездов кладбища – не реже двух раз за период действия контракта – 4 маш-часа.

Согласно Приложению №2 к проекту муниципального контракта «Расчет цены муниципального контракта» - состав работ: очистка проездов от снега, погрузка снега в автомобиль-самосвал для вывозки - 4 маш-часа, вывоз снега с проездов кладбища «Валдушки» - 12 маш-час, очистка проездов кладбища «Валдушки» - 34 маш-час.

Исходя из изложенного, при изучении проекта контракта, представленного Заказчиком для подписания в ЕИС, Индивидуальным предпринимателем Жихарским Олегом Васильевичем обнаружены расхождения между Приложением №1 к проекту муниципального контракта «Техническое задание» и Приложением №2 к проекту муниципального контракта «Расчет цены муниципального контракта». Подавая заявку на участие в электронном аукционе, Индивидуальный предприниматель Жихарский Олег Васильевич руководствовался техническим заданием.

18.10.2021 на электронный адрес Заказчика Индивидуальным предпринимателем Жихарским Олегом Васильевичем была направлена банковская гарантия №ЭГ-357695/21 на сумму 20 737,18 рублей, выданная АО «Экспобанк».

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку бесспорных доказательств уклонения Индивидуального предпринимателя Жихарского Олега Васильевича от заключения контракта представлено не было, участник закупки не может быть признан уклонившимся от заключения контракта.

Внеплановая проверка данной закупки проведена в рамках рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Жихарского Олега Васильевича (дело №367мз-21 (029/06/83.2-1128/2021)). Заказчик признан нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

В связи с выявленными нарушениями ФЗ «О контрактной системе» у Заказчика, сведения в отношении участника закупки Индивидуального предпринимателя Жихарского Олега Васильевича не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Исакогорского и Цигломенского территориальных округов Администрации городского округа «Город Архангельск» в отношении Индивидуального предпринимателя Жихарского Олега Васильевича (ИНН 292101541588, ОГРНИП 318290100043978), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова