

ООО «Дез Центр Брянск»

---

<.....>

ГБУЗ «Брянская городская детская  
больница № 1»

---

<.....>

Управление государственных  
закупок Брянской области

---

<.....>

ООО «РТС – Тендер»

---

<.....>

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 58

соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«28» сентября 2016 года

г. Брянск

На основании п. 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 13.09.2016 года № 242, на основании обращения ООО «Дез Центр Брянск», информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в

составе:

Ведущего заседание инспекции:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Инспекции:

<.....>,

в присутствии:

<.....>- представителя ГБУЗ «Брянская городская детская больница №1», действующей на основании доверенности № 7 от 27.09.2016 года;

<.....>- представителя ГБУЗ «Брянская городская детская больница №1», действующей на основании доверенности № 8 от 27.09.2016 года;

<.....>- представителя ООО «Дез Центр Брянск», без надлежащим образом оформленной доверенности

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Управления государственных закупок Брянской области;

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дезинсекции (уничтожению насекомых) на объектах ГБУЗ "Брянская городская детская больница №1" за счет средств ОМС за № [0127200000216005535](#), установила, что извещение о проведении аукциона в электронной форме (далее – электронный аукцион) и документация об электронном аукционе размещены заказчиком в ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт РФ) 31.08.2016 года. По итогам проведения внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с положениями которой при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, поскольку заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии.

В соответствии с [пунктом 46 части 1 статьи 12](#) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную

систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

В соответствии с [пунктом 10 статьи 2](#) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская деятельность - это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

[Пунктом 3](#) Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 291 (далее - Положение N 291), предусмотрено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по [перечню](#) согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Таким образом, [Положение](#) N 291 регламентирует лицензирование медицинской деятельности, в том числе проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий *в рамках оказания медицинской помощи*.

Предметом рассматриваемой закупки является оказание услуг по дезинсекции (уничтожению насекомых) на объектах ГБУЗ "Брянская городская детская больница №1". Согласно Технического задания (приложение №1 к документации об аукционе в электронной форме) оказание услуг необходимо осуществить только в здании пищеблока - г. Брянск, ул. Ульянова, 115, площадь здания 510 кв.м. При этом, исходя из пояснений представителей ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» здание пищеблока- это отдельно стоящее здание, следовательно потребностью заказчика является оказание услуг по дезинсекции, *не в рамках медицинской помощи*.

Учитывая, что услуги по дезинсекции (уничтожению насекомых) будут осуществляться на объекте ГБУЗ "Брянская городская детская больница №1": пищеблок, т.е. не в рамках медицинской помощи, то оснований для установления требования о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии у заказчика не имеется.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» нарушены положения ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации

о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, поскольку заказчиком в п. 4.1 проекта контракта не установлен конкретный размер обеспечения исполнения контракта.

С учетом требований [ч. 6 ст. 96](#) Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. Как следует из п. 28 информационной карты электронного аукциона, размер обеспечения исполнения муниципального контракта на участие в электронном аукционе составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что не противоречит требованиям вышеуказанной [нормы](#), и определен в сумме 1 470,44 рубля.

В силу [ч. 1 ст. 34](#) Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Однако, заказчиком в проекте контракта обеспечение исполнения контракта определено в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта без указания конкретной суммы, что нарушает принцип открытости информации, предусмотренный ст. 7 Закона о контрактной системе и может повлечь за собой заключение контракта с нарушением объявленных условий, предусмотренных извещением и документацией об электронном аукционе.

В действиях заказчика усматриваются признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 4, 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать сведения о нарушении заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дезинсекции (уничтожению насекомых) на объектах ГБУЗ "Брянская городская детская больница №1" за счет средств ОМС за № [0127200000216005535](#), изложенные в обращении ООО «ДЕз Центр Брянск» подтвердившимися.

2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

<.....>

Члены инспекции

<.....>

ГБУЗ «Брянская городская детская  
больница № 1»

\_\_\_\_\_

<.....>

Управление государственных  
закупок Брянской области

\_\_\_\_\_

<.....>

ООО «РТС – Тендер»

\_\_\_\_\_

<.....>

## Предписание

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

«28» сентября 2016 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Ведущего заседание инспекции:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Инспекции:

<.....>,

на основании своего решения от «28» сентября 2016 года по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по дезинсекции (уничтожению насекомых) на объектах ГБУЗ "Брянская городская детская больница №1" за счет средств ОМС за № [0127200000216005535](#), руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, предписывает заказчику ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» совершить действия, направленные на устранение нарушений положений п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Выявленные нарушения устранить путем внесения изменений в документацию об аукционе.

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» предписывается совершить следующие действия:

1.1. Внести изменения в содержание документации об электронном аукционе;

- исключить из содержания документации об электронном аукционе требование о соответствии участников закупки [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки, а именно требование о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии;
- включить в содержание проекта контракта документации об аукционе, конкретный размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с ч. 1

ст. 96 Закона о контрактной системе;

1.2. Продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с ч. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе.

1.3. Назначить:

- новую дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе;
- новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе;
- новую дату проведения электронного аукциона;

1.4. Направить в адрес уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области информацию о внесении изменений в содержание документации об электронном аукционе.

II Уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области совершить следующие действия:

2.1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе [0127200000216005535 от 22.09.2016 года](#);

2.2. Разместить в единой информационной системе в сфере закупок информацию о внесенных изменениях в документацию об электронном аукционе;

2.3. Направить в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС – Тендер» информацию о внесенных изменениях в содержание документации об электронном аукционе, об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе [0127200000216005535 от 22.09.2016 года](#), а также о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и о новой дате проведения электронного аукциона.

II. Оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» совершить следующие действия:

3.1. Отменить Протокол аукциона от 26.09.2016 года;

2.1. Оператору электронной площадки ООО «РТС – Тендер» уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, в том числе заявителя, об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе [0127200000216005535 от 22.09.2016 года, Протокола аукциона от 26.09.2016 года](#), вернуть участникам закупки поданные заявки на участие в электронном аукционе с уведомлением об отмене вышеуказанных протоколов, а также о внесении изменений в содержание документации об электронном аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и о новой дате проведения электронного аукциона. Уведомить участников закупки о возможности вновь подать заявки в установленный срок.

III. Заказчику ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору

электронной площадки ООО «РТС – Тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения исполнителя в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе и с учетом решения Брянского УФАС России от 28.09.2016 года.

Предписание должно быть исполнено в срок до «17» октября 2016 года. Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Брянского УФАС России в срок до «17» октября 2016 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Руководитель инспекции

<.....>

Члены инспекции

<.....>



