

Определение

об отложении рассмотрения дела № ТГ08-02/2015-10

23 июня 2015 г.

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – «...» - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти; «...» - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2015-10 по признакам нарушения Администрацией МО «Первомайское» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на заседании Комиссии в присутствии:

представителя ответчика по делу Администрации МО «Первомайское» - Главы Администрации «...», решение об избрании от 07.03.2012 г. №02;

в отсутствии:

представителей заинтересованного лица Администрации МО «Завьяловский район» УР, ООО «Завьялово – Водоканал», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении от 15.05.2015 №426009 86 19823 2, от 18.05.2015 №426009 86 19822 5, соответственно),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 20.01.2015 г. поступили материалы проверки прокуратуры Завьяловского района Удмуртской Республики, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства Администрацией муниципального образования «Первомайское» Завьяловского района Удмуртской Республики (далее – Администрация МО «Первомайское»).

Рассмотрев материалы проверки прокуратуры Завьяловского района Удмуртской Республики, представленные документы и информацию, Удмуртским УФАС России приказом от 24.04.2015 г. №147 было возбуждено дело № ТГ 08-02/2015-10 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации МО «Первомайское» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), что выразилось в заключение тринадцати договоров подряда

Администрацией МО «Первомайское» с единственным поставщиком ООО «Завьялово – Водоканал» на работы по ремонту тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района на едином объекте, что создало для ООО «Завьялово-Водоканал» необоснованные преимущества в получении заказа на выполнение работ, минуя конкурентные процедуры, привело к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке оказания строительных и ремонтных работ.

Определением от 12.05.2015 г. о назначении дела №ТГ08-02/2015-10 к рассмотрению, рассмотрение дела было назначено на 23.06.2015 г. на 13 часов 00 минут, в качестве заинтересованных лиц привлечены Администрация МО «Завьяловский район», ООО «Завьялово - Водоканал».

На заседании Комиссии 23.06.2015 г. Глава Администрации МО «Первомайское» пояснил, что необходимость ремонта тепловых сетей была вызвана неудовлетворительным техническим состоянием. В связи с ограниченностью сроков проведения ремонта и поздним, поэтапным поступлением денежных средств в бюджет МО «Первомайское» торги по выбору подрядной организации не проводились. Работы были выполнены в срок, претензий по качеству работ Администрация не имеет.

Согласно документам и пояснениям, представленным Администрацией МО «Завьяловский район» письмом от 10.06.2015 №01-27/3688, денежные средства для ремонта тепловой сети были выделены в бюджет МО «Завьяловский район» согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики от 20.01.2014 №9 «О распределении субсидий из бюджета Удмуртской Республики на 2014 год бюджетам муниципальных образований в целях реализации мероприятий по подготовке жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики к отопительному периоду 2014-2015 года».

Во исполнение данного постановления между Администрацией МО «Завьяловский район» и Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики заключено соглашение от 27.02.2014 г. №8-с о предоставлении и расходовании субсидий.

В соответствии с пунктами 2.4.3, 2.4.4 Соглашения №8-с Администрация МО «Завьяловский район» обязана осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на выполнение мероприятий в сфере коммунального хозяйства, заключать муниципальные контракты с поставщиками в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с установленными обстоятельствами, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица – Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.

В соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Таким образом, на Администрацию МО «Завьяловский район» возложена обязанность по проведению мероприятий по капитальному ремонту тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский, в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, бездействие Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» по проведению конкурентных процедур по выбору подрядчика для выполнения работ по капитальному ремонту тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района обеспечило ООО «Завьялово-Водоканал» преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности на рынке выполнения строительно-ремонтных работ, что привело или могло привести к ограничению, устранению или недопущению конкуренции на соответствующем рынке и имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктами 2), 3) части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению Комиссии, необходимо.

Согласно части 1.1. статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если в качестве ответчика по данному делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в данном деле в ином статусе (лицо, располагающее сведениями

об обстоятельствах дела, заявитель).

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с пунктами 2), 3) части 1, частью 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2015-10.

2. Назначить рассмотрение дела №ТГ08-02/2015-10 **на 18 августа 2015 года в 09 часов 30 минут** (время местное) в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

3. Возбудить в отношении Администрации МО «Завьяловский район» дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4.Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица - Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (426069, г. Ижевск, ул. Песочная,9).

5.Ответчику по делу – Администрации муниципального образования «Первомайское», в срок до 07.08.2015 года представить в _____ Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. письменно пояснения о том, когда Администрации стало известно о выделении и поступлении денежных средств на проведение ремонта тепловой сети (с приложением подтверждающих документов);

5.2. копию решения представительного органа МО «Первомайское» об утверждении бюджета МО на 2014 финансовый год (с приложением бюджета);

5.3. копии актов обследования тепловой сети от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

5.4. оригиналы на обозрение Комиссии, копии в материалы дела всех локальных смет на капитальный ремонт тепловых сетей по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района;

5.5. информацию о том, кем и когда составлялись, проверялись, утверждались

сметы на ремонт тепловых сетей по ул. Ленина в с. Первомайский (с приложением подтверждающих документов);

5.6. письменно пояснения о том, предусмотрены ли договорами на выполнение работ по ремонту тепловых сетей по ул. Ленина гарантийные обязательства со стороны подрядчика;

5.7. письменно пояснения о том, предусмотрены ли договорами на выполнение работ по ремонту тепловых сетей по ул. Ленина ответственность подрядчика за неисполнение ремонтных работ в срок;

5.8. информацию о том, у кого и на каком праве находился участок тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский Завьяловского района в период с 2008 года до проведения ремонтных работ в 2014 году, в настоящее время (с приложением подтверждающих документов);

5.9. информацию о том, на кого возложена обязанность по содержанию в надлежащем состоянии тепловых сетей по ул. Ленина в с. Первомайский (с приложением подтверждающих документов);

5.10. информацию о том, когда последний раз осуществлялся текущий/капитальный ремонт тепловой сети по ул. Ленина;

5.11. письменно пояснения о том, была ли необходимость в ремонте тепловой сети по ул. Ленина муниципальной нуждой;

5.12. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

6. Ответчику по делу – Администрации МО «Завьяловский район» в срок до 07.08.2015 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

6.1. нормативное правовое обоснование не проведения Администрацией МО «Завьяловский район» торгов по выбору подрядной организации на ремонт теплотрассы от дома №7 до дома №12 по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.2. копии платежных поручений, подтверждающих поступление денежных средств в Администрацию МО «Завьяловский район» на ремонт тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.3. копию акта, принятого Администрацией МО «Завьяловский район», регулирующего выполнение работ по ремонту тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский;

6.4. копии отчетов, представленных Администрацией МО «Завьяловский район» Министерству, как Главному распорядителю бюджетных средств, о расходовании субсидий, о фактически осуществленных расходах на реализацию мероприятий в области коммунального хозяйства в рамках заключенного соглашения от 27.02.2014 г. №8-с;

6.5. письменно пояснения о том, осуществлялся ли Администрацией МО «Завьяловский район», структурным подразделением Администрации контроль за составлением смет, выполнением работ, расходованием выделенных денежных средств Администрацией МО «Первомайское» (с приложением подтверждающих документов);

6.6. письменно пояснения о том была ли необходимость в ремонте тепловой сети по ул. Ленина муниципальной нуждой;

6.7. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

7. Заинтересованному лицу – Министерству строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики в срок до 07.08.2015 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

7.1. копии платежных поручений, подтверждающих поступление денежных средств в Администрацию МО «Завьяловский район» на ремонт тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский;

7.2. информацию о том, когда денежные средства на ремонт тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский поступили в Минстрой УР (с приложением подтверждающих документов);

7.3. копии отчетов, представленных Администрацией МО «Завьяловский район» Министерству, как Главному распорядителю бюджетных средств, о расходовании субсидий, о фактически осуществленных расходах на реализацию мероприятий в области коммунального хозяйства в рамках заключенного соглашения от 27.02.2014 г. №8-с;

7.4. письменно пояснения о том, какие мероприятия были проведены Министерством по контролю за целевым и эффективным использованием субсидий, а также за соблюдением условий, целей и порядка, установленных законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики (с приложением подтверждающих документов);

7.5. информацию о том, кем должны были быть организованы ремонтные работы тепловой сети по ул. Ленина в с. Первомайский: Администрацией МО «Завьяловский район» либо Администрацией МО «Первомайский» (с приложением подтверждающих документов);

7.6. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

8. Заинтересованному лицу по делу – ООО «Завьялово-Водоканал» в срок до 07.08.2015 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

8.1. информацию о том, когда начались и закончились ремонтные работы, с

представлением копий документов, подтверждающих даты начала и окончания работ, а также документов, являющихся основанием к начислению заработной платы занятым на ремонтных работах работникам;

8.2. информацию о том сколько метров труб теплоснабжения и ГВС было заменено в результате ремонтных работ по ул. Ленина в с. Первомайский, с приложением копий документов, подтверждающих покупку данных труб и комплектующих;

8.3.письменно пояснения о том, известно ли Обществу о том, что заключение договоров с муниципальными заказчиками может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением случаев, указанных в статье 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

8.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

Явка лиц, участвующих в деле, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению и принятию решения по настоящему делу.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...> При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с Перевозчиковой Ольгой Юрьевной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»