

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 28 сентября 2011 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 октября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - Алешин К.Н.	Руководитель управления
Член комиссии - Красильникова Е.И.	И.о. начальника отдела контроля органов власти
Член комиссии - Князева О.А.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии - Десяткова Е.В.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 34-11 о нарушении

Администрацией МО «Плесецкий муниципальный район»

(164262, Архангельская область, п. Плесецк, ул. Ленина, 33)
(наименование организации (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), адрес)

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей администрации МО «Плесецкий муниципальный район» Чиникиной Н.Ф. (доверенность от 20.09.2011), Мишкутьенка Ю.А. (доверенность от 20.09.2011) и представителей заинтересованных лиц ИП Бартеновой Г.В., МУП «АТП Плесецкое» - Алексеевой Г.П.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с разделом II Плана проведения проверок Архангельского УФАС России на 2011 год, опубликованного на сайте Прокуратуры Архангельской области <http://www.arhoblprok.atnet.ru>, и приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от 28.04.2011 № 88 была проведена проверка в отношении Администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный район».

В ходе проведения проверки было установлено, что администрацией МО

«Плесецкий муниципальный район» в 2011 году были заключены договоры на перевозку пассажиров транспортом общего пользования с хозяйствующими субъектами без проведения конкурсных процедур.

22.12.2005 Администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» был проведен открытый конкурс на право обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов в 2006 году. Победителем конкурса по маршрутам № 111, № 116 стало МУП «Транссервис», по маршрутам № 104, № 108, № 117, № 118, № 652, № 653 - МУП «Савинское АТП», по маршрутам № 104, № 102, № 103, № 115, № 651, № 655, № 656, № 657 - МУП «АТП 1».

В последующем, конкурсы на право обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов, в т.ч. на 2011 год не проводились.

Определением от 07.07.2011 года Архангельское УФАС России возбудило в отношении администрации МО «Плесецкий муниципальный район» дело № 34-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Определением от 25.07.2011 рассмотрение дела № 34-11 отложено в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и ненадлежащим уведомлением одного из заинтересованных лиц.

02 сентября 2011 года в заседании комиссии представители ответчика пояснили, что в 2005 году был проведен конкурс на право обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования на территории МО «Плесецкий район» по результатам которого были определены победители. Ими стали МУП «Транссервис», МУП «Савинское АТП», МУП «АТП 1». Частные перевозчики осуществляли работу на маршрутах в соответствии с их заявлениями в администрацию МО «Плесецкий муниципальный район» и паспортами автобусных маршрутов. По мнению представителей ответчика, администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» не нарушены требования Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с тем, что новых маршрутов с 2005 года не вводилось, отказов со стороны администрации МО «Плесецкий муниципальный район» частным перевозчикам на обслуживание маршрутов не было. Изменялось лишь расписание движения автобусов, вводились дополнительные графики.

Согласно пояснениям заинтересованных лиц со стороны администрации МО «Плесецкий муниципальный район» были случаи отказов в заключении договоров с перевозчиками, а также изменения расписания движения автобусов, не учитывающие интересы перевозчиков.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений, определением от 02 сентября 2011 года рассмотрение дела № 34-11 отложено на 26 сентября 2011 года. Письмом антимонопольного органа от 14.09.2011 № 05-03/5217 рассмотрение дела № 34-11 в связи с производственной необходимостью перенесено на 28 сентября 2011 года.

28 сентября 2011 года в присутствии представителей администрации МО «Плесецкий муниципальный район» и заинтересованных лиц дело о нарушении антимонопольного законодательства № 34-11 рассмотрено по существу.

Представители ответчика поддержали позицию, изложенную в письме б/н от 26.09.2011, и озвученную на заседании Комиссии от 02.09.2011, полагая, что в действиях администрации МО «Плесецкий муниципальный район» отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства. Также указали, что правовой основой допуска перевозчиков на маршруты вне процедур торгов является п. 16 Порядка организации движения автобусов на территории МО «Плесецкий муниципальный район», утверждённый постановлением Главы администрации МО «Плесецкий муниципальный район» от 31.07.2007 № 600.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Вопросы организации транспортного обслуживания населения муниципального образования, согласно пункту 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся к компетенции органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 2.1 закона Архангельской области от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области» от (далее - Областной закон), органы местного самоуправления муниципальных районов **объявляют и проводят конкурсы перевозчиков** для работы на автобусных маршрутах общего пользования, выходящих за пределы территории городского или сельского поселения муниципального района Архангельской области и пролегающих в границах данного муниципального района, разрабатывают и утверждают условия конкурсов, **заключают соответствующие договоры с их победителями.**

Согласно части 3 статьи 2 Областного закона, утверждение автобусных маршрутов общего пользования (паспортов и схем маршрутов, расписаний движения) производится нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проходит маршрут, согласно комплексной транспортной схеме. **Включение перевозчиков** в конкретный маршрут производится органами местного самоуправления на конкурсной основе.

На основании части 6 статьи 2 Областного закона при необходимости более полного обеспечения отдельных пассажиропотоков транспортным обслуживанием, повышения качества перевозок пассажиров и культуры их обслуживания органы местного самоуправления муниципального образования объявляют конкурс перевозчиков для работы на данном маршруте. При наличии неудовлетворенного спроса на услуги по пассажирским автобусным перевозкам по конкретным пассажирским автобусным маршрутам общего пользования органы местного самоуправления проводят конкурс по дополнительному привлечению необходимого числа перевозчиков для работы на данном маршруте.

31 июля 2007 года постановлением Главы администрации МО «Плесецкий муниципальный район» № 600 утверждён Порядок организации движения автобусов на территории МО «Плесецкий муниципальный район» (далее – Порядок).

Согласно пункту 16 Порядка организации движения автобусов на территории МО «Плесецкий муниципальный район» **на основании утверждённых паспортов автобусных маршрутов администрация Плесецкого района заключает договоры с перевозчиками**, формирует реестры перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки на территории МО «Плесецкий муниципальный район».

В соответствии с Областным законом органы местного самоуправления муниципальных районов объявляют и проводят конкурсы перевозчиков для работы на автобусных маршрутах общего и заключают соответствующие договоры с их победителями.

В нарушении норм Областного закона администрация МО «Плесецкий муниципальный район» заключает договоры с перевозчиками на основании заявлений и утверждённых паспортов автобусных маршрутов в отсутствие конкурсных процедур.

Администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и МУП «АТП Плесецкое» 01.12.2010 был заключен договор № 7 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым МУП «АТП Плесецкое» в период с 01.12.2010 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршрутам:

№ 102 Плесецк – Североонежск;

№ 103 Плесецк – Пуксоозеро;

№ 150 Савинск – Плесецк;

№ 111 Североонежск – Оксовский;

№ 115 Плесецк – м. Конеево;

№ 116 Североонежск – СОТ «Огуречик»;

№ 117 Савинский – СОТ «Шиферник»;

№ 118 Савинский – Верховский;

№ 651 Конеево – Плесецк;

№ 655 Плесецк – Церковное;

№ 656 Плесецк – Ярнема;

№ 660 Плесецк – Липаково.

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Ржаниковым Я.В. был заключен договор № 250 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки

пассажирами автобусами общего пользования по маршруту № 661 Плесецк - Обозерская;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Бертеновой Г.В. был заключен договор № 249 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршруту № 102 Плесецк - Североонежск;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Сивковым А.В. был заключен договор № 251 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршруту № 105 Плесецк - Савинск;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Ульяновым С.В. был заключен договор № 248 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршрутам № 105 Плесецк - Савинск; № 114 Савинск – 19 квартал;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Кротевич О.А. был заключен договор № 247 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршруту № 105 Плесецк - Савинск;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Баженовой Е.В. был заключен договор № 245 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршруту № 818 Поча - Плесецк;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Мурзиным В.И. был заключен договор № 246 на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршруту № 655 Плесецк - Церковное;

01.01.2011 администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» и ИП Пушкарь Т.В. был заключен договор на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, в соответствии с которым индивидуальный предприниматель в период с 01.01.2011 по 31.12.2011 осуществляет перевозки пассажиров автобусами общего пользования по маршруту № 819 Нижнее Устье – Конево – Плесецк.

Конкурсы на право заключения указанных договоров не проводились.

Согласно представленным документам и разъяснениям представителей

администрации МО «Плесецкий муниципальный район» и директора МУП «АТП Плесецкое», МУП «Савинское АТП», выигравшее часть лотов на конкурсе в 2005 году ликвидировано, МУП «Транссервис» и МУП «АТП-1» выигравшие конкурс в 2005 году находятся в стадии банкротства и не осуществляют хозяйственной деятельности.

Вновь созданное МУП «АТП Плесецкое» не является правопреемником муниципальных унитарных предприятий, выигравших конкурс в 2005 году, тем не менее, договоры с МУП «АТП Плесецкое» заключались на тех же условиях и по тем же маршрутом, которые были выиграны МУП «АТП-1» по результатам конкурса 2005 года.

В связи с прекращением деятельности МУП «АТП-1», МУП «Транссервис» МУП «Савинское АТП» у администрации возникла необходимость в обслуживании данных маршрутов. Вместе с тем, неопределённый круг перевозчиков не был информирован об указанной возможности. При допуске к осуществлению перевозок частных перевозчиков, неопределённый круг перевозчиков также не был информирован о возможности обслуживания маршрутов.

Рассматриваемые договоры на перевозку пассажиров транспортом общего пользования, заключены без проведения торгов.

Сложившаяся на рынке перевозок автобусными маршрутами общего пользования Плесецкого района ситуация показывает, что в обслуживании конкретного маршрута, в большинстве случаев, заинтересовано более одного хозяйствующего субъекта.

Конкурс служит инструментом конкурентного отбора, позволяющего выбрать претендента, наилучшим образом удовлетворяющего потребности населения в транспортных услугах, отвечающих требованиям безопасности пассажирских перевозок на транспорте.

Границы каждого маршрута образуют отдельный локальный рынок, доступ на который ограничен и возможен только через проведение процедуры торгов, целью которых является обеспечение равных конкурентных условий для всех потенциальных участников, которые желают участвовать в борьбе за право оказывать услуги на этом рынке.

Ни один из перевозчиков МО «Плесецкий муниципальный район» не приобрёл право осуществлять перевозки пассажиров транспортом общего пользования на основе конкурентного отбора.

Таким образом, учитывая наличие иных участников на рынке и наличие отказов со стороны администрации МО «Плесецкий муниципальный район» в заключении договоров с перевозчиками, а также изменения расписания движения автобусов, не учитывающие интересы перевозчиков отсутствие конкурсных процедур привело к ограничению конкуренции за доступ на рассматриваемый рынок, так как не был соблюден порядок предусмотренный законом Архангельской области от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Сложившаяся ситуация на рынке перевозчиков в МО «Плесецкий муниципальный район» ведёт к недопущению и устранению конкуренции, так как возможность доступа на маршруты приобретается не на основе состязательности (конкурентного отбора), а на основании решения администрации МО «Плесецкий муниципальный район».

Принятие администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» Порядка организации движения автобусов на территории МО «Плесецкий муниципальный район», утверждённого постановлением Главы администрации МО «Плесецкий муниципальный район» от 31.07.2007 № 600 и действия администрации МО «Плесецкий муниципальный район» по предоставлению перевозчикам права на осуществление перевозок на автобусных маршрутах на территории МО без проведения конкурса, предусмотренного Областным законом от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области» нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49 и 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию МО «Плесецкий муниципальный район» нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Правонарушение выразилось в принятии Порядка организации движения автобусов на территории МО «Плесецкий муниципальный район», утверждённого постановлением Главы администрации МО «Плесецкий муниципальный район» от 31.07.2007 № 600 и в действиях администрации МО «Плесецкий муниципальный район» по предоставлению перевозчикам МО «Плесецкий муниципальный район» права на осуществление перевозок на автобусных маршрутах на территории МО «Плесецкий муниципальный район» без проведения конкурса, предусмотренного законом Архангельской области от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области», что ведёт к устранению конкуренции за доступ на маршруты по перевозке пассажиров транспортом общего пользования.

2. Выдать администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно осуществлять допуск перевозчиков для осуществления пассажирских перевозок по автобусным маршрутам на территории МО «Плесецкий муниципальный район» на конкурсной основе в соответствии с законом Архангельской области от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области».

Установить срок исполнения предписания – до 25 декабря 2011 года.

Срок представления информации об исполнении предписания – до 25 декабря 2011 года.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждения в отношении должностного лица Администрации муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

**«10» октября 2011
года**

Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель - Алешин К.Н.

Член комиссии - Красильникова Е.И.

Член комиссии - Князева О.А.

Член комиссии - Десяткова Е.В.

Руководитель управления

И.о. начальника отдела контроля органов власти

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти

Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «10» октября 2011 года по делу № 34-11 о нарушении администрацией МО «Плесецкий муниципальный район» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившего в принятии Порядка организации движения автобусов на территории МО «Плесецкий муниципальный район», утверждённого постановлением Главы администрации МО «Плесецкий муниципальный район» от 31.07.2007 № 600 и в действиях администрации МО «Плесецкий муниципальный район» по предоставлению перевозчикам МО «Плесецкий муниципальный район» права на осуществление перевозок на автобусных маршрутах на территории МО «Плесецкий муниципальный район» без проведения конкурса, предусмотренного Областным законом от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Плесецкий муниципальный район»

(164262, Архангельская область, п. Плесецк, ул. Ленина, 33)
(наименование организации (органа) (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя) и адрес ответчика (ов) по делу)

1. В срок до «25» декабря 2011 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно осуществить допуск перевозчиков к осуществлению автобусных перевозок для работы на автобусных маршрутах общего пользования на территории МО «Плесецкий муниципальный район» на конкурсной основе в соответствии с Областным законом от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области».

2. Представить в адрес Архангельского УФАС России документы, свидетельствующие об исполнении настоящего предписания в срок до 25 декабря 2011 года.