

РЕШЕНИЕ  
14.04.2011г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Результативная часть объявлена 31 марта 2011 года  
Решение в полном объеме изготовлено 14 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>, <...>, от ОАО “Уфанет” <...>, от ООО “Телеконтур” <...>, от Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан <...> рассмотрев дело № А-479/14-10 по признакам нарушения ОАО “Уфанет” (450001, Республика Башкортостан, г.Уфа, проспект Октября, дом 4/3) части 1 статьи 14 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”, выразившегося в недобросовестной конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № А-479/14-10 послужило обращение общества с ограниченной ответственностью “Телеконтур” по вопросу нарушения антимонопольного законодательства со стороны Салаватского филиала ОАО “Уфанет”. Как отмечает в своем обращении заявитель, ООО “Телеконтур” является оператором связи на территории г.Салават Республики Башкортостан и оказывает услуги связи для целей кабельного вещания на протяжении 13 лет, с 2007 года оказывает телематические услуги связи. Установленные прейскурантом цены на услуги, по мнению заявителя, являются оправданными и доступными для абонентов сети. В июле 2010 года населению города стали оказываться подобные услуги построившей в городе сеть организацией ОАО “Уфанет”.

Как считает заявитель, в действиях ОАО “Уфанет” имеет место незаконная конкуренция, противоречащая законодательству Российской Федерации, в частности, несоблюдение норм Федерального закона “О защите конкуренции”, а именно статьи 10, по мнению заявителя, которая устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

ОАО “Уфанет” оказывает услуги на бесплатной основе в убыток организации, то есть, как считает ООО “Телеконтур”, производит бесплатное подключение к сети и бесплатно осуществляет вещание более 50 телевизионных каналов. В соседних городах данная организация оказывает те же самые услуги на возмездной основе по довольно приличной цене, а именно: в г.Уфа ежемесячная абонентская плата составляет 150 рублей, в городах Стерлитамак и Ишимбай – 85 рублей. По мнению заявителя, не совсем понятно, в виду каких обстоятельств, учитывая все расходы, в том числе по доставке сигнала, оплаты телекомпаниям за распространение телеканалов и многие другие, в г. Салават оказание аналогичных услуг ОАО “Уфанет” производится на безвозмездной основе, ссылаясь на необоснованный аргумент “тестовое вещание”. Как считает заявитель, эти действия совершаются умышленно, с целью переманить абонентов сети ООО “Телеконтур”, тем самым сделать организацию неконкурентоспособной и как итог – ликвидировать.

ООО “Телеконтур” просит принять меры антимонопольного реагирования по вышеназванному факту, так как действия ОАО “Уфанет” прямо направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и тем самым причиняют убытки и наносят вред деловой репутации ООО “Телеконтур”.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения ООО “Телеконтур”, Башкортостанским УФАС России на основании ст.ст. 23.42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”, п.3.24. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, зарегистрированного в Минюсте РФ 31.01.2008 № 11067, направлены запросы в ОАО “Уфанет”, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан.

Анализ представленных материалов выявил наличие в действиях ОАО “Уфанет” признаков нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”, а именно: недобросовестной конкуренции при заключении договоров на предоставление услуг доступа к сети кабельного телевидения и дополнительных соглашений по предоставлению тестового доступа к сети кабельного телевидения в период проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию.

Признаки нарушения части 1 статьи 14 усматриваются в следующем. Согласно пояснению к запросу Башкортостанского УФАС России, ОАО “Уфанет” услуг связи для целей кабельного вещания в г.Салават Республики Башкортостан по состоянию на дату обращения в антимонопольный орган ООО “Телеконтур” не оказывало. Предоставление телевизионного сигнала в г.Салават осуществляется в тестовом режиме в целях проведения эксплуатационных испытаний строящейся сети ОАО “Уфанет”.

Согласно п.п.2.5. п.2 приказа ОАО “Уфанет” от 02.07.2010 № 359, тестовый доступ предоставляется при условии одновременного подписания физическим лицом договора на предоставление услуг доступа к сети кабельного телевидения по форме, приведенной в приложении № 1 к приказу, и дополнительного соглашения по форме, приведенной в приложении № 2 к настоящему приказу.

По информации, представленной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан (Роскомсвязьнадзором), оказание услуг связи для целей кабельного вещания абонентам сети кабельного вещания допускается только после:

- проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию, в соответствии с Правилами ввода в эксплуатацию сооружений связи, утвержденными приказом Министерства РФ по связи и информатизации от 09.09.2002 № 113;
- заключения между оператором связи и абонентом сети кабельного вещания возмездного договора об оказании услуг связи для целей кабельного вещания, в соответствии с “Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания”, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального Закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” было принято решение о создании Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и возбуждении дела по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ “О защите конкуренции” в отношении ОАО “Уфанет” в части заключения договоров на предоставление услуг доступа к сети кабельного телевидения и дополнительных соглашений по предоставлению тестового доступа к сети кабельного телевидения в период проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию (приказ Башкортостанского УФАС России № 874 от 19.11.2010 “О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства”).

Определением о назначении дела № А-479/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03 декабря 2010 года у всех лиц, участвующих в деле, были запрошены необходимая информация и документы.

Позиция ОАО “Уфанет” по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства изложена в письмах, отзывах,

представленных в Управление. По мнению ОАО "Уфанет", информация об условиях предоставления тестового доступа к сети кабельного телевидения ОАО "Уфанет" в г.Салават в соответствии с условиями приказа № 359 от 02.07.2010, приказа № 543 от 27.10.2010 размещается на сайте [www.slv.ufanet.ru](http://www.slv.ufanet.ru), а также доводится до сведения потребителей в офисах ОАО "Уфанет" в устной форме при заключении договора с дополнительным соглашением на предоставление услуг доступа к сети кабельного телевидения в тестовом режиме. В г.Салават ОАО "Уфанет" по состоянию на 01.12.2010 услуги связи для целей кабельного вещания оказывает только в кварталах № 51, 52 (в нумерации ОАО "Уфанет"). В данных кварталах ОАО "Уфанет" проводит акцию "Тестовый доступ" (приказ № 573 от 22.11.2010). Также в целях проведения эксплуатационных испытаний строящейся сети ОАО "Уфанет" предоставление телевизионного сигнала в г.Салават в домах с проложенными кабельными линиями ОАО "Уфанет" осуществляется в тестовом режиме в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями к договорам на услуги кабельного телевидения и условиями предоставления тестового доступа, утвержденными ОАО "Уфанет" приказом № 359 от 02.07.2010 и измененным приказом № 543 от 27.10.2010. В соответствии с условиями предоставления тестового доступа предоставление тестового доступа к сети кабельного телевидения осуществляется бесплатно силами и средствами ОАО "Уфанет". Абонентская плата в период тестового доступа к сети кабельного телевидения ОАО "Уфанет" не начисляется. Также в период тестового доступа, по информации ОАО "Уфанет", срок планово-профилактических и аварийно-восстановительных работ на сети не ограничен, данные работы ОАО "Уфанет" вправе проводить без дополнительного уведомления. Допустимы неполное соответствие состава ретранслируемых пакетов телеканалов, а также неограниченные перерывы ретрансляции телеканалов. Таким образом, именованного услуги связи, требования к которым установлены Федеральным законом "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ, Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785, а также условиями осуществления деятельности в соответствии с лицензией № 51824 ОАО "Уфанет" на территории г.Салават в настоящее время не оказываются (за исключением кварталов № 51, № 52 в нумерации ОАО "Уфанет").

Также ОАО "Уфанет" представило в Управление информацию о том, что, по имеющейся у них информации, в г.Салават ОАО "Башинформсвязь" оказывает услуги кабельного телевидения на условиях акции: в период с 25 августа 2010 года по 31 января 2011 года 63 телеканала предоставляются бесплатно. Информация об условиях предоставления услуг размещается на сайте ОАО "Башинформсвязь".

По данному обстоятельству Башкортостанское УФАС направило запрос в Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан. По информации Роскомнадзора (вх.№ 12 815 от 29.12.2010), ОАО "Башинформсвязь" не вводило в эксплуатацию сооружения связи в г.Салават для оказания услуг связи для целей кабельного вещания. Сообщается, что ОАО "Башинформсвязь" ввело в эксплуатацию сооружение связи "Мультисервисная сеть широкополосного доступа в г.Салават, 4 этап" мощностью 1416 портов, которое позволяет с использованием Интернет-технологий оказывать услуги IP-телевидения абонентам, заключившим с ОАО "Башинформсвязь" соответствующий договор и имеющим специальное оконечное оборудование для подключения телеприемников.

ОАО "Уфанет" также считает, что не является субъектом естественной монополии, не занимает доминирующего положения, тарифы на услуги связи (в том числе абонентская плата) согласно п.1 ст.28 ФЗ "О связи" от 07.07.2003 № 126-ФЗ правомерно устанавливаются и изменяются ОАО "Уфанет" самостоятельно в порядке, определенном действующим законодательством РФ и не ниже цены, которая образовалась в условиях конкуренции. Свои действия данный хозяйствующий субъект не считает противоречащими законодательству Российской Федерации и на основании этого ходатайствовал о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава правонарушения.

Также в своих пояснениях ОАО "Уфанет" сообщило, что в городах Уфа и Салават количество и перечень телеканалов, ретранслируемых ОАО "Уфанет", количество абонентов, объем сетей кабельного телевидения и затраты на их обслуживание отличны, вследствие чего ОАО "Уфанет" не имеет возможности устанавливать одинаковый размер абонентской платы за услуги кабельного телевидения в разных городах.

По мнению ОАО "Уфанет", ООО "Телеконтур" при расторжении договоров на свои услуги предоставляет к заполнению абонентами форму заявления, содержащую неточные и искаженные сведения в отношении ОАО "Уфанет", которые расцениваются как преднамеренные действия нанести ущерб деловой репутации ОАО "Уфанет".

На заседаниях Комиссии представители ОАО "Уфанет" и ООО "Телеконтур" поддержали позицию, изложенную в заявлении и письмах.

Изучив все представленные документы и материалы, в том числе материалы, представленные ОАО "Уфанет", ООО "Телеконтур", Управлением Роскомнадзора, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

По информации, представленной в Башкортостанское УФАС России Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан, на территории города Салават Республики Башкортостан по состоянию на 31.08.2010 года оказывают услуги связи для целей кабельного вещания следующие операторы:

- ОАО "Уфанет";
- ООО "Телеконтур";
- ООО "Телерадиосервис".

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации юридического лица, серия <...> в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица – ОАО "Уфанет" 04 апреля 2005 года за основным государственным регистрационным номером 1050204596914. ИНН/КПП 0278109628/027801001.

ОАО "Уфанет" является юридическим лицом по действующему законодательству Российской Федерации, основные виды деятельности общества отражены в пункте 3.2. раздела 3 устава (его новой редакции), утвержденным решением общего собрания акционеров ОАО "Уфанет" от 24 июня 2010 года, протокол № 2. Данное общество имеет следующие филиалы: в г.Оренбург, г.Стерлитамак, г.Ишимбай, г.Орск, г.Нефтекамск, г.Октябрьский, г.Салават.

ОАО "Уфанет" оказывает услуги связи для целей кабельного вещания на основании лицензии № 51824, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, в следующих городах Республики Башкортостан: Уфа, Стерлитамак, Ишимбай, Нефтекамск, Октябрьский.

В соответствии с уставом (его новой редакцией), утвержденным общим собранием участников ООО "Телеконтур", протокол от 08 декабря 2009 года № 35, ООО "Телеконтур" зарегистрировано постановлением администрации г.Салават Республики Башкортостан от 28.11.1996 № 11/559-53. Внешенные дополнения и изменения зарегистрированы постановлением администрации г.Салават Республики Башкортостан от 15.04.1997 № 4/187-9. ООО "Телеконтур" является юридическим лицом по действующему законодательству Российской Федерации. Согласно пункта 1.2. устава общество является электронным средством массовой информации.

ООО "Телеконтур" оказывает услуги связи для целей кабельного вещания на основании лицензии № 44690 на территории города Салават Республики Башкортостан.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на

получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

- 1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;
- 2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;
- 3) некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами;
- 4) продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг;
- 5) незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Комиссия Башкортостанского УФАС России расценивает действия ОАО "Уфанет" при заключении договоров на предоставление услуг доступа к сети кабельного телевидения и дополнительных соглашений по предоставлению тестового доступа к сети кабельного телевидения в период проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию как недобросовестные по следующим основаниям.

Как следует из письма Роскомнадзора, термин "тестовый доступ" законодательно в сфере связи не определен. Предоставление телевизионного сигнала населению в тестовом режиме при эксплуатационных испытаниях строящейся сети связи (сооружения связи) не регламентировано. В соответствии с Правилами ввода в эксплуатацию сооружений связи, утвержденными Приказом Министерства Российской Федерации по связи и информатизации от 09.09.2002 № 113, операторами связи во время проведения строительно-монтажных и пусконаладочных работ, до начала работы приемочной комиссии, на сооружении связи должны быть выполнены все работы в соответствии с проектной документацией, произведен монтаж и испытание всех средств и систем сооружения. Максимальный срок испытаний средств и систем сооружения связи Правилами ввода не установлен. Заключение договоров с населением для тестового доступа к сети и какие-либо ограничения по количеству присоединенных абонентов в период испытаний сети (сооружения) связи действующими нормативными правовыми актами в сфере связи не регламентированы.

Однако оказание услуг связи для целей кабельного вещания абонентам сети кабельного вещания допускается только после:

- проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию, в соответствии с Правилами ввода в эксплуатацию сооружений связи", утвержденными приказом Министерства РФ по связи и информатизации от 09.09.2002 № 113;

- заключения между оператором связи и абонентом сети кабельного вещания возмездного договора об оказании услуг связи для целей кабельного вещания, в соответствии с "Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания", утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785.

Однако в нарушение вышеуказанных Правил ОАО "Уфанет" в период проведения тестового доступа заключало с абонентами договоры на услугу доступа к сети кабельного телевидения с дополнительными соглашениями к ним без начисления абонентской платы, т.е. бесплатно (договор № 276КФ 07261-10 и дополнительное соглашение № 1 к данному договору от 19.11.2010).

В соответствии с п.3.5. Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи, утвержденных Приказом Минсвязи РФ от 09.09.2002 № 113, ввод в эксплуатацию сооружений связи включает:

-приемку сооружения приемочными комиссиями, оформление акта приемки;

-выдачу органом госсвязнадзора разрешения на эксплуатацию сооружения связи.

В соответствии с п.3.8. Правил приемка сооружения приемочной комиссией оформляется актом приемки сооружения связи приемочной комиссией. Утвержденный акт приемки является основанием для выдачи органом госсвязнадзора разрешения на эксплуатацию сооружения связи для предоставления услуг связи.

В рамках рассматриваемого дела у Роскомнадзора определением об отложении рассмотрения дела была запрошена информация, касающаяся утвержденных заключений по результатам работы в приемочной комиссии, выданных ОАО "Уфанет" Управлением Роскомнадзора по Республике Башкортостан по Акту (актам) приемки объекта сооружения связи приемочной комиссией (кварталов №№ 51, 52, 49, 50, 53 и др.) в городе Салават Республики Башкортостан) в форме № КС-14, введенных (сданных) в эксплуатацию по состоянию на 31.12.2010. Анализ данных документов показал, что, в частности, кварталы 54-55 (в нумерации ОАО "Уфанет") были введены в эксплуатацию 31 декабря 2010 года. Акт № 35/2010-КТВ приемки законченного строительством объекта приемочной комиссии датирован 21 декабря 2010 года. Однако анализ договоров, в частности анализ договора № 276КФ 07261-10 на услугу доступа к сети кабельного телевидения ОАО "Уфанет", заключенный с гражданкой <...> 19.11.2010, проживающей по адресу: г.Салават, <...> и дополнительного соглашения № 1 к договору № 276КФ 07261-10 от 19.11.2010, показал следующее. Предметом договора № 276КФ 07261-10 на услугу доступа к сети кабельного телевидения ОАО "Уфанет" являются платные услуги доступа к сети на одном абонентском отводе ответвителя при наличии технической возможности и дополнительные сопутствующие услуги, перечень и стоимость которых определены действующим прейскурантом оператора. Дом по улице С.Юлаева, 37а, входит в 54-55 квартал города Салават (по нумерации ОАО "Уфанет"). В дополнительном соглашении № 1 прописано, что в срок до 11.01.2011 года оператор (Уфанет) предоставляет абоненту тестовый доступ к сети кабельного телевидения в помещении абонента. Предоставление абоненту тестового доступа к сети кабельного телевидения осуществляется бесплатно. Абонентская плата в период тестового доступа к сети кабельного и цифрового телевидения оператором не начисляется. По окончании тестового доступа к сети кабельного телевидения отношения сторон по предоставлению услуг доступа к сети кабельного телевидения будут осуществляться в соответствии, в порядке и на условиях, установленных договором.

Таким образом, в нарушение Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи, утвержденных Приказом Минсвязи РФ от 09.09.2002 № 113, ОАО "Уфанет" заключало дополнительные соглашения к договорам на услугу доступа к сети кабельного телевидения в период тестового доступа еще до введения сооружения связи в эксплуатацию. Согласно п.3.10. Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи, до ввода сооружения связи в эксплуатацию не допускается использование для предоставления услуг связи. Данный довод подтверждается также информацией, предоставленной ООО "Телеконтур". Абонент ООО "Телеконтур" <...>, проживающий в квартале 54-55 (в нумерации ОАО "Уфанет") просит отключить от сети кабельного телевидения "Телеконтур" в связи с бесплатным подключением к сети кабельного телевидения "Уфанет" и отсутствием ежемесячной абонентской платы за просмотр телеканалов в сети "Уфанет". О подключении к услугам осведомлена путем проведения сотрудниками "Уфанет" агитации на дому. Дата: 09 декабря 2010 года.

По данным ООО "Телеконтур", только за два дня – 09.12 и 10.12.2010 – от сети данного оператора отключились и подключились к сети ОАО "Уфанет" 87 абонентов.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принят во внимание довод ООО "Телеконтур" о том, что размер упущенной выгоды в результате противоправных действий ОАО "Уфанет" составил 4 050 000 рублей за период 01.07.2010 по 30.11.2010.

Комиссией Башкортостанского УФАС России также рассмотрен довод ООО "Телеконтур" о том, что на территории г.Салават Республики Башкортостан вещание телеканала "СТС" с июля 2010 года осуществляет оператор связи ОАО "Уфанет" без всяких на то согласий, разрешений и договорных отношений со стороны ООО "Телевью" (держателя лицензии). По информации ООО "Телеконтур", согласно исходящему письму ЗАО "СТС" к ООО "Телевью" от 19.01.2010 б/н ЗАО "СТС" является редакцией ЭСМИ "Первый развлекательный СТС", распространяемого на территории Российской Федерации через региональных вещателей-участников сети СТС. ЗАО "СТС" не является вещателем и не имеет лицензий на осуществление телевизионного вещания на территории РФ. С 26 марта 2009 года ООО "Телевью" является держателем действующей лицензии (лицензия № 14819 от 26.03.2009) на осуществление телевизионного вещания распространяемого СМИ "Первый развлекательный СТС" на территории вещания г.Салават Республики Башкортостан. ООО "Телеконтур" принимает, передает и доставляет сигнал телепрограммы СМИ "Первый развлекательный СТС" до пользовательского (оконечного) оборудования абонентов сети, т.е. транслирует телеканал "СТС" в своей сети согласно заключенному действующему договору на оказание услуг связи для целей телевизионного вещания с ООО "Телевью" от 01.12.2009 № 16/164/1, ввиду отсутствия у ООО "Телевью" собственной сети связи. Данное условие прописано также в приложенном исходящем письме ЗАО "СТС" к ООО "Телевью" от 19.01.2010 б/н.

Между ООО "Телевью" и ЗАО "Сеть телевизионных станций" заключены договорные отношения, которые подтверждаются действующим договором от 01.12.2009 № 353/С на прямое сообщение для всеобщего сведения путем передачи по кабелю сетевых программных блоков. СТС является правообладателем на сообщение по кабелю программ и входящих в них произведений, материалов, сообщений, составляющих сетевой программный блок (п.2.4. договора от 01.12.2009) и создателем сетевого программного блока в формате ежедневной телепрограммы ЭСМИ "Первый развлекательный СТС" (п.1.1. вышеназванного договора). Согласно полученному обществом с ограниченной ответственностью "Телевью" ответу от ЗАО "Сеть телевизионных станций" от 15.11.2010 б/н на исходящее письмо ООО "Телевью" от 13.11.2010 № 65, компания ОАО "Уфанет" является оператором связи и осуществляет сотрудничество с компаниями-вещателями по трансляции программ СМИ "Первый развлекательный СТС". Следовательно, ООО "Телевью" является единственным держателем действующей лицензии (лицензия № 14819 от 26.03.2009) на осуществление телевизионного вещания распространяемого СМИ "Первый развлекательный СТС" (т.е. вещателем, согласно договору с ЗАО "СТС") на территории вещания г.Салават Республики Башкортостан.

На данный довод ОАО "Уфанет" представило свои объяснения, согласно которым Правила оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785, устанавливают, что к отношениям вещателя и оператора связи по заключению договора применяются правила, предусмотренные гражданским законодательством РФ (в том числе правила направления оферты и получения акцепта, предусмотренные ГК РФ). ОАО "Уфанет" имеет подписанные с ООО "СТС-Уфа" протоколы о намерениях от 14.09.2009, от 17.01.2011. В соответствии с п.1 ст.432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Представленные ОАО "Уфанет" протоколы о намерениях содержат все существенные условия и свидетельствуют о достижении письменного согласия сторон в отношениях по ретрансляции сигнала канала "Первый развлекательный СТС" на территории г.Салават РБ в соответствии с действующим законодательством РФ.

Башкортостанское УФАС России в рамках рассматриваемого дела запросило у Управления Роскомнадзора по Республике Башкортостан правовое обоснование законности (с указанием нормативно-правовых документов) заключенных между ООО "СТС-Уфа" и ОАО "Уфанет" отношений по протоколу о намерениях на осуществление телевещания в г.Салават СМИ "Телекомпания СТС-Уфа" на предмет правомерного вещания СМИ "Телекомпания СТС-Уфа" в г.Салават Республики Башкортостан согласно данному документу.

Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан представило заключение (исх.№ 01335-03/2 от 23.03.2011, вх.№ Управления 3175 от 28.03.2011), из которого следует, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.1994 № 1359 "О лицензировании телевизионного вещания, радиовещания и деятельности по связи в области телевизионного и радиовещания в Российской Федерации" и "Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания", утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785, вещание телепрограмм в сетях кабельного телевидения возможно только при наличии лицензии на телевизионное вещание (способ распространения – кабельное вещание) на определенной территории с использованием конкретного частотного канала и договора с лицензиатом-вещателем телепрограммы.

Следовательно, наличие протокола о намерениях в любой редакции не дает права на вещание телепрограммы ООО "СТС-Уфа" в сети кабельного телевидения ОАО "Уфанет" в г.Салават.

Комиссия Башкортостанского УФАС России считает, что доводы, изложенные в заявлениях, письмах ООО "Телеконтур", о том, что ОАО "Уфанет" оказывает услугу доступа к сети кабельного телевидения на бесплатной (безвозмездной) основе и производит бесплатное подключение к сети и безвозмездно осуществляет вещание более 50 телевизионных каналов в период тестового доступа к сети кабельного телевидения в период проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию, обоснованны.

Данное обстоятельство подтверждается письмом Управления Роскомнадзора по Республике Башкортостан (исх.№ 02-03-4559 от 16.11.2010, вх.№ 11326 от 29.11.2010), в соответствии с которым оказание услуг связи для целей кабельного вещания абонентам сети кабельного вещания допускается только после проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию, в соответствии с Правилами ввода в эксплуатацию сооружений связи", утвержденными приказом Министерства РФ по связи и информатизации от 09.09.2002 № 113, а также заключения между оператором связи и абонентом сети кабельного вещания возмездного договора об оказании услуг связи для целей кабельного вещания, в соответствии с "Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания", утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО "Уфанет" недобросовестной конкуренции при заключении договоров на предоставление услуг доступа к сети кабельного телевидения и дополнительных соглашений по предоставлению тестового доступа к сети кабельного телевидения в период проведения процедуры ввода сооружения связи в эксплуатацию на рынке услуг связи для целей кабельного вещания на территории города Салават Республики Башкортостан, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

На основании изложенного Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении ОАО "Уфанет" не имеется.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО "Уфанет" нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".
  2. Выдать ОАО "Уфанет" предписание о прекращении недобросовестной конкуренции на рынке услуг связи для целей кабельного вещания на территории города Салават Республики Башкортостан путем приведения договорных отношений с потребителями услуг в соответствие с действующим законодательством.
  3. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для привлечения ОАО "Уфанет" к административной ответственности в соответствии со статьей 14.33 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
- Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.  
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.  
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ  
14.04.2011г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Предписание оглашено 31 марта 2011 года  
В полном объеме изготовлено 14 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-479/14-10, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 31 марта (14 апреля) 2011 года по делу № А-479/14-10 о нарушении ОАО "Уфанет" (450001, Республика Башкортостан, г.Уфа, проспект Октября, 4/3) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО "Уфанет" прекратить нарушение требований части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
  2. Совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства в части недобросовестной конкуренции на рынке услуг связи для целей кабельного вещания на территории города Салават Республики Башкортостан путем приведения договорных отношений с потребителями услуг в соответствие с действующим законодательством.
  3. О выполнении настоящего предписания ОАО "Уфанет" сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение, в месячный срок с момента получения данного Предписания.
- Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.  
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.  
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.