РЕШЕНИЕ

«19» мая 2020г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	<… временно исполняющей обязанности руководителя > - управления;
Членов Комиссии:	<… начальника отдела рекламы, недобросовестной > - конкуренции и финансовых рынков;
	специалиста-эксперта отдела рекламы и <…
	>- недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 042/05/20-81/2020, возбужденное в отношении Муниципального предприятия г. Кемерово «Управление единого заказчика транспортных услуг» (далее – МП «УЕЗТУ», ИНН 4205001725, ОГРН 1024200692295, дата присвоения ОГРН 22.10.2002, КПП 420501001, юридический адрес: 650065, г. Кемерово, пр. Комсомольский, 5) по признакам нарушения части 11 статьи 5, части 5 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы на заднем стекле автобуса, угрожающей безопасности дорожного движения,

при участии заместителя директора МП «УЕЗТУ» <…> (доверенность от 21.01.2020 № 08) путем видеоконференцсвязи,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России была проведена плановая проверка наружной рекламы, размещаемой на территории г. Кемерово.

По результатам проверки составлен акт № 12 от 24.12.2019, проведена фотосъемка рекламы (фотографии имеются в материалах проверки).

В результате проведения проверки Кемеровским УФАС России установлено, что на заднем стекле общественного транспорта (автобуса, государственный регистрационный номер АО797 42) маршрут № 36 размещена реклама следующего содержания:

- «Стоматологическая клиника Голливудская улыбка пр. Молодежный, 7, ФПК (напротив ТРК «Гринвич») 33-70-11».

Из ответа ГУ МВД России по Кемеровской области (исх. от 26.12.2019 № 5/11515)

следует, что собственником транспортного средства HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…> является МП «УЕЗТУ».

21.01.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/20-81/2020 в отношении МП «УЕЗТУ» и назначено к рассмотрению на 28.02.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес МП «УЕЗТУ» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

21.02.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения заместителя директора МП «УЕЗТУ» <…> (доверенность № 08 от 21.01.2020), из которых следует, что МП «УЕЗТУ» осуществляет деятельность в сфере организации пассажирских перевозок и прежде всего заинтересовано в предоставлении качественных услуг населению. Предприятие не заинтересовано в размещении рекламы на общественном транспорте.

Транспортное средство HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…> передано в использование АО «КТК» по договору аренды муниципального движимого имущества от 01.01.2019 № <…>.

Пассажирское предприятие осуществило размещение рекламы на транспортном средстве с нарушением пунктов 6.5, 6.6 указанного договора, в соответствии с которыми размещение рекламы на имуществе осуществляется в соответствии со статьей 20 ФЗ «О рекламе» и с согласия арендодателя на основании договора, заключаемого рекламодателем с арендатором. Реклама, размещенная на имуществе, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим имуществом лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

По состоянию на 10.02.2020 выявленные нарушения устранены, перфорированная пленка с рекламной информацией демонтирована (подтверждающие фотографии прилагаются).

28.02.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-81/2020 в присутствии директора МП «УЕЗТУ» <…>, а также представителей МП «УЕЗТУ» <…> (доверенность от 21.01.2020 № 082), <…> (доверенность от 21.01.2020 № 081).

Представитель МП «УЕЗТУ» <…> заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 042/05/20-81/2020 для ознакомления с материалами данного дела и предоставления дополнительных документов.

Данное ходатайство удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Также Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости привлечения к рассмотрению дела № 042/05/20-81/2020 Управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области (650024, г. Кемерово, ул. Баумана, 59), в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы.

Определением от 28.02.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-81/2020 было отложено на 09.04.2020 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено

в адрес МП «УЕЗТУ», а также в адрес управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении.

01.04.2020 в связи с рекомендациями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции рассмотрение дела № 042/05/20-81/2020, назначенное на 09.04.2020г. на 11 часов 00 минут было перенесено на 19.05.2020г. на 10 часов 30 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес МП «УЕЗТУ», а также в адрес управления ГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

14.05.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство МП «УЕЗТУ» (исх. от 14.05.2020, б/н) о рассмотрении данного дела путем видеоконференцсвязи.

19.05.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-81/2020 путем видеоконференцсвязи в присутствии заместителя директора МП «УЕЗТУ» <…> (доверенность от 21.01.2020 № 08), который поддержал представленные ранее письменные пояснения, а также пояснил, что в настоящее время нарушения требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» устранено (фотографии представлены ранее в адрес Кемеровского УФАС России).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

Кемеровским УФАС России была проведена плановая проверка наружной рекламы, размещаемой на территории г. Кемерово.

По результатам проверки составлен акт № 12 от 24.12.2019, проведена фотосъемка рекламы (фотографии имеются в материалах проверки).

В результате проведения проверки Кемеровским УФАС России установлено, что на заднем стекле общественного транспорта (автобуса, государственный регистрационный номер <…>) маршрут № 36 размещена реклама следующего содержания:

- «Стоматологическая клиника Голливудская улыбка пр. Молодежный, 7, ФПК (напротив ТРК «Гринвич») 33-70-11».

Из ответа ГУ МВД России по Кемеровской области (исх. от 26.12.2019 № 5/11515) следует, что собственником транспортного средства HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…> является МП «УЕЗТУ».

Частью 11 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная

на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

В соответствии с пунктом 1.4.12.2 Приложения № 4 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее – Технический регламент) любое запасное окно должно: либо легко и быстро открываться изнутри и снаружи транспортного средства при помощи соответствующего приспособления; либо иметь легко разбиваемое предохранительное стекло.

В соответствии с пунктом 13.4 Приложения № 8 к Техническому регламенту не допускается оборудование салона дополнительными элементами конструкции или создание иных препятствий, ограничивающих свободный доступ к аварийным выходам.

Учитывая изложенное, в данном случае, эксплуатация автобуса HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…> с нанесенной на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), дополнительных пленок, в том числе с информацией рекламного характера, не соответствует требованиям указанных пунктов Технического регламента.

Также, в соответствии с пунктом 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 участник дорожного движения – это лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе».

Из ответа ГУ МВД России по Кемеровской области (исх. от 26.12.2019 № 5/11515) следует, что собственником транспортного средства HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…> является МП «УЕЗТУ».

В соответствии с пунктом 6.5 договора аренды муниципального движимого имущества от 01.01.2019 № <…>, заключенного между МП «УЕЗТУ» и АО «КТК», размещение рекламы на имуществе (транспортном средстве) осуществляется в соответствии со статьей 20 ФЗ «О рекламе» и с согласия МП «УЕЗТУ». В представленном договоре отсутствует указание на то, каким образом должно быть получено данное согласие, в письменной, либо в устной форме. Представителями МП «УЕЗТУ» на рассмотрении данного дела также не было дано пояснений о том, что размещение спорной рекламы произошло без согласия МП «УЕЗТУ». В связи с тем, что реклама была размещена на транспортном средстве HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…>, собственником которого является МП «УЕЗТУ», Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что МП «УЕЗТУ» было проинформировано и согласно с размещением данной рекламы, следовательно,

рекламораспространителем в данном случае является МП «УЕЗТУ», как собственник транспортного средства HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…>.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать Муниципальное предприятие г. Кемерово «Управление единого заказчика транспортных услуг» (ИНН 4205001725, ОГРН 1024200692295, дата присвоения ОГРН 22.10.2002, КПП 420501001, юридический адрес: 650065, г. Кемерово, пр. Комсомольский, 5) нарушившим требования части 11 статьи 5, части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на транспортном средстве HYUNDAI COUNTY KUZBAS с государственным регистрационным номером <…>, создающей угрозу безопасности дорожного движения.

2.Предписание не выдавать в связи с устранением нарушения.

3.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «27» мая 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.