

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/181-1407/2023

Резолютивная часть решения оглашена 20 ноября 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 23 ноября 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя – ООО «РА «МОБИДИК» (<...>) – <...> по доверенности;

от заказчика – комитет по управлению имуществом г. Белокурихи (<...>) – <...> по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «РА «МОБИДИК» (вх. № 11995-ИП/23 от 10.11.2023, 11978-ИП/23 от 10.11.2023) на действия организатора торгов – комитета по управлению имуществом города Белокуриха Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, находящихся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, лоты 1-14, извещение № 21000016860000000024, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «РА «МОБИДИК» (вх. № 11995-ИП/23 от 10.11.2023, 11978-ИП/23 от 10.11.2023) на действия организатора торгов – комитета по управлению имуществом города Белокуриха Алтайского края при проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, находящихся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, лоты 1-14, извещение № 21000016860000000024.

Из содержания жалобы следует, что заявитель стал победителем в аукционе на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по 14 лотам. Однако участвуя в аукционе заявитель полагал, что аукционом определяется цена по каждому лоту на 5 лет, а не на 1 год как выяснилось при подписании договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г. Белокуриха.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора торгов нарушение не признала и пояснила, что постановлением администрации города Белокуриха от 02.07.2021 № 746 утвержден Порядок проведения аукциона на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также если иное не установлено законодательством, на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Постановление от 02.07.2021 № 746).

В соответствии с п. 1.5 Постановления от 02.07.2021 № 746 начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с порядком расчета начальной (минимальной) цены договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г. Белокурихе.

Постановлением администрации г. Белокуриха от 14.06.2023 № 915 утвержден порядок расчета начальной (минимальной) цены договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Данным постановлением рассчитывается начальная (минимальная) цена договора аренды на установку рекламной конструкции в год.

Ссылка на постановление от 02.07.2021 № 746 имеется в п. 3.1 раздела 3 проекта договора являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении аукциона.

Представитель организатора торгов отмечает, что в период подачи заявок, каких-либо запросов (письменных, устных, через электронную почту РТС-Тендер) от ООО «РА «МОБИДИК» не поступало. В период приема заявок и в случае сомнения в отношении начальной (минимальной) цены ООО «РА «МОБИДИК» вправе были обратиться за разъяснениями к организатору торгов.

ООО «РА «МОБИДИК» было признано победителем по всем 14 лотам. По результатам аукциона суммы по договорам увеличены многократно от начальной цены. Только после проведения итогов торгов между комитетом по имуществу и представителем

ООО «РА «МОБИДИК» состоялся устный разговор о сумме договора, где со стороны победителя появились сомнения в части суммы договора, т.е. по мнению победителя аукциона, итоговая сумма аукциона определена на 5 лет, а не 1 год.

13.11.2023 ООО «РА «МОБИДИК» на электронной площадке РТС-Тендер были подписаны договоры на условиях извещения опубликованного от 22.09.2023, что является подтверждением, что победитель согласен с условиями указанного извещения и суммой договора.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе" (далее - Закона "О рекламе") заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

21.09.2023 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new/public> организатором торгов размещено извещение № 21000016860000000024 о проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Комиссией УФАС установлено, что в соответствии с пунктом 1.5. Информационного сообщения о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, находящихся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена начальная (минимальная) цена договора (цена лота) - Начальная (минимальная) цена договора (цена лота) указана в п. 2 Извещения для каждого лота «Перечень лотов, начальной (минимальной) цены лота, характеристики

№ лота	№ в схеме размещения рекламных конструкций	Место расположения в г. Белокуриха (земельный участок)	Характеристики рекламной конструкции			Начальная (минимальная) цена лота, руб.	Шаг, руб.	Задаток, руб.
			Тип рекламной конструкции	Кол-во сторон рекламной конструкции	Размеры информационного поля			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	2	г. Белокуриха, район дома по ул. Советская, ул. Советская, 80, ориентировочно в 1100 м на северо-запад	Щитовая рекламная конструкция	2	3 x 6 (18 кв.м.)	8467,2	423,36	1693,44
2	3	г. Белокуриха, ул. Советская, 80, ориентировочно в 1000 м на северо-запад	Щитовая рекламная конструкция	2	3 x 6 (18 кв.м.)	8467,2	423,36	1693,44
3	4	г. Белокуриха, ул. Советская, 80, ориентировочно в 900 м на северо-запад	Щитовая рекламная конструкция	2	3 x 6 (18 кв.м.)	8467,2	423,36	1693,44
4	5	г. Белокуриха, ул. Советская, 80, ориентировочно 100 м на юго-запад от газовой заправки	Щитовая рекламная конструкция	2	3 x 6 (18 кв.м.)	8467,2	423,36	1693,44
5	8	г. Белокуриха, начало ул. Центральная	Щитовая рекламная конструкция	2	3 x 6 (18 кв.м.)	5644,8	282,24	1128,96
6	9	г. Белокуриха, въезд на ул. Центральная	Щитовая рекламная конструкция	2	3 x 6 (18 кв.м.)	5644,8	282,24	1128,96
		г. Белокуриха,			3 x 6			

7	12	420 м на северо-восток от ул. Загородная, 25	Щитовая рекламная конструкция	2	18 кв.м)	8467,2	423,36	1693,44
8	15	г. Белокуриха, ул. Славского, р-н санатория "Сибирь"	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3
9	27	г. Белокуриха, ул. Ак. Мясникова, район дома N 12 - N 14	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
10	28	г. Белокуриха, ул. Ак. Мясникова, район дома № 12 - № 14	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3
11	29	г. Белокуриха, ул. Ак. Мясникова, район дома № 12 - № 14	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3
12	30	г. Белокуриха, ул. Ак. Мясникова, район дома № 18	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3
13	31	г. Белокуриха, ул. Ак. Мясникова, район дома № 18	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3
14	32	г. Белокуриха, ул. Ак. Мясникова, район дома № 18	Пилон с внутренней подсветкой	2	1,2 x 1,8 (2,16 кв.м)	6096,38	304,82	1219,3

Согласно пояснениям представителя организатора торгов начальная (минимальная) цена лота установлена за 1 год, однако в вышеприведенной таблице не указано, за какой период установлена начальная (минимальная) цена лота.

Таким образом, комиссией УФАС установлено, что в Информационном сообщении о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, находящихся на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена отсутствует информация о том, за какой период установлена начальная (минимальная) цена по каждому лоту - за 1 год или за 5 лет, что могло привести и привело в заблуждение участников аукциона и создало правовую неопределенность для участников, в том числе потенциальных участников.

Пунктом 6.2.4. раздела 6 «Извещение о проведении аукциона» постановления от 02.07.2021 № 746 предусмотрено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о начальной цене предмета аукциона (цела лота) с указанием ежемесячного размера платежей по договору.

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с порядком расчета начальной (минимальной) цены договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в г. Белокурихе, утвержденным постановлением администрации г. Белокуриха от 14.06.2023 № 915 утвержден порядок расчета начальной (минимальной) цены договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Данным постановлением рассчитывается начальная (минимальная) цена договора аренды на установку рекламной конструкции в год.

Таким образом, в действиях организатора торгов выявлены нарушения порядка проведения торгов, так как в извещении отсутствует полная и достаточная информация определяющая начальную (минимальную) цену договора.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РА «МОБИДИК» (<...>) – обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – комитет по управлению имуществом г. Белокурихи (<...>) предписание об устранении нарушения.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>