

Резолютивная часть решения оглашена 18 августа 2017г.

В полном объеме решение изготовлено 21 августа 2017г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 02-02/04-2016 признакам нарушения ООО «Узловские коммунальные системы» (ИНН 711614920 Тульская обл., г. Узловая, ул. Гагарина, д. 22, далее – ООО «УКС») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции выразившегося в отказе в заключении договора транспортировки воды с ОС «Управляющая компания «Лидер» (далее – ООО «УК «Лидер»)),

в отсутствие представителей ООО «УКС», ООО «УК «Лидер», Комитета Тульской области по тарифам, уведомленных надлежащим образом (почтовые отправления с идентификаторами 30000013268658, 30000013268665, 30000013268672, 3000001326893, 30000013268986, 30000013268993, 30000013269143, 30000013269150, 30000013269160 полученные вышеуказанными лицами),

#### УСТАНОВИЛА:

02.06.2016г. в Тульское УФАС России поступило заявление ООО «УК «Лидер» г. Узловая по вопросу нарушения ООО «УКС» антимонопольного законодательства путем необоснованного отказа от заключения договора на **транспортировку воды**.

Из представленных документов и информации установлено, что ООО «УК «Лидер» эксплуатирует централизованную городскую водопроводную сеть в г. Узлов Тульской области и осуществляет холодное водоснабжение потребителей в данном населенном пункте, следовательно, Общество является ресурсоснабжающей организацией.

ООО «УК «Лидер» владело на законном основании водопроводными сетями, в соответствии с договорами аренды недвижимого **муниципального имущества** № 1/15-У от 31.12.2014г., № 2/15-У от 31.12.2014г., № 315-У от 31.12.2014г., № 13/у от 14.09.2015г., заключенными между Обществом и Комитетом по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район.

Сети ООО «УК «Лидер» имеют непосредственное присоединение к водопроводным сетям ООО «УКС» и через них осуществляется транспортировка холодной воды конечным потребителям, присоединенным к сетям ООО «УК «Лидер».

Постановлением Комитета Тульской области по тарифам от 18.12.2015г. № 46/9 д.т. от 18.12.2015г. ООО «Узловские коммунальные системы» на 2016-2018 годы утверждены тарифы на услуги по водоснабжению и транспортировке воды. При этом затраты ООО «УК «Лидер» на транспортировку воды на 2016 год включены в тариф на услуги водоснабжения ООО «УКС» (письмо Комитета Тульской области по тарифам и от 18.12.2015г. № 40-01-10/2168 от 31.08.2016г.).

ООО «УК «Лидер» на 2016-2017 утверждены тарифы на услугу по транспортировке воды (постановление Комитета Тульской области по тарифам от 27.11.2015 № 43/ Следовательно, ООО «УК «Лидер» является транзитной организацией, а его сети транзитными сетями.

Согласно пункту 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 644 (далее Правила), "транзитная организация" - организация, в том числе индивидуальный предприниматель, эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети и оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод.

Отношения организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, регулируются Правилами, которыми установлено:

- договор по транспортировке холодной воды, договор по транспортировке сточных вод заключаются между транзитной организацией и организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией по выбору такой организации) в соответствии с типовым договором транспортировке холодной воды, типовым договором по транспортировке сточных вод, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (пункт 45);

- заключение организацией водопроводно-канализационного хозяйства осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и транзитной организацией, осуществляющей транспортировку холодной воды и транспортировку сточных вод, соответственно договора по транспортировке холодной воды или договора по транспортировке сточных вод **является обязательным** (пункт 46);

- по договору по транспортировке холодной воды транзитная организация эксплуатирующая водопроводные сети, обязуется обеспечивать поддержание водопроводных сетей и сооружений на них в состоянии, соответствующее установленным законодательством Российской Федерации требованиям, обеспечивать транспортировку холодной (питьевой, технической) воды с учетом допустимых изменений качества холодной воды от точки приема до точки подачи расположенных на границе эксплуатационной ответственности такой организации, а организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация) обязуется оплачивать указанные услуги, а также обеспечивать подачу определенного объема холодной воды установленным качества (пункт 47);

- организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация), которая намерена заключить договор по транспортировке холодной воды и (или) договор по транспортировке сточных вод, направляет транзитную организацию проект такого договора и заявку на заключение договора (пункт 55).

ООО «УК «Лидер» дважды письменно (№ 265 от 01.04.2016г.; № 289 от 07.04.2016г.) обращалось в ООО «УКС» с просьбой о заключении договора

транспортировку холодной воды, однако последним, в нарушение действующее законодательства, не были предприняты меры по заключению вышеуказанного договора.

В рассматриваемой ситуации ООО «УКС» для поставки холодной воды конечным потребителям использовало сети ООО «УК «Лидер», причем использовало **безвозмездно**.

Таким образом, ООО «УКС» в нарушение требований вышеназванных нормативных правовых актов в сфере водоснабжения необоснованно отказывалось заключить договор на транспортировку холодной воды с ООО «УК «Лидер».

Статьей 421 Гражданского кодекса РФ установлено, что понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим [Кодексом](#), законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Следовательно, ООО «УКС» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по водоснабжению в географических границах муниципального образования город Узловая Тульской области.

Таким образом, в действиях ООО «УКС» были выявлены признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованном отказе в заключении договора на транспортировку холодной воды с ООО «УК «Лидер».

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Управлением в адрес ООО «УКС» направлено предупреждение о направлении ООО «УК «Лидер», в срок 15 дней с момента получения настоящего предупреждения, заполненного и подписанного в 2 экземплярах, проекта договора на транспортировку холодной воды, соответствующего требованиям действующих законодательных, нормативных правовых актов и условий публичного договора, в том числе Правилам (исх.2/2693 от 16.06.2016г.).

11.07.2016г. от ООО «УКС» в Управление поступило письмо (вх. № 3090), из которого следует, что, по мнению Общества, заключение договора на транспортировку холодной воды законодательством РФ не предусмотрено. Одновременно ООО «УК «Лидер» указало, что предупреждение исполнено 06.06.2016г. путем направления в адрес ООО «УК «Лидер», проекта договора № 505 о приобретении коммунальной

ресурсов.

Анализ условий указанного договора показал, что он (договор) не отвечает условиям договора на транспортировку холодной воды, и, соответственно предупреждение антимонопольного органа от 16.06.2016г. ООО «УКС» исполнено, что и послужило основанием для возбуждения (27.07.2016 настоящего дела).

17.08.2016г. ООО «УКС» обратилось в Арбитражный суд Тульской области заявлением об оспаривании предупреждения Тульского УФАС России 16.06.2016г. (дело № А68-7049/2016).

20.09.2016г. рассмотрение антимонопольного дела № 02-02/04-20 приостановлено до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Тульской области по делу №А 68-7049/2016 (определение о приостановлении дела №02-02/04-2016 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.09.2016 (исх.2/7386).

Решением Арбитражного суда Тульской области по делу А68-7049/2016 11.11.2016г. в удовлетворении заявленных требований ООО «УКС» о признании незаконным предупреждения антимонопольного органа от 16.06.2016г. (исх. 2/2693) отказано.

Судебными актами Двадцатого арбитражного апелляционного суда Арбитражного суда Центрального округа по делу А68-7049/2016 решение суда первой инстанции отменено без изменений.

28.06.2017г. определением о возобновлении дела № 02-02/04-2016 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 2/3044 от 28.06.2017г.) настоящее дело возобновлено и назначено к рассмотрению.

В ходе подготовке дела к рассмотрению установлено, что 27.10.2016г. договор аренды водопроводных сетей, заключенные между ООО «УК «Лидер» и Комитетом по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловской район, расторгнуты (ответы ООО «УКС» от 13.07.2017г. (исх. 3366), Комитета по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловской район от 18.07.2017г. (вх. 3468)).

Между тем, анализ материалов антимонопольного дела 02-02/04-2016, судебных актов судов трех инстанций по делу А68-7049/2016, свидетельствует о наличии нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в действиях ООО «УКС».

В период с 20.06.2016г. (дата получения ООО «УКС» предупреждения антимонопольного органа от 16.06.2016г. (исх.2/2693) по 27.07.2016г. (дата возбуждения антимонопольного дела) нарушало антимонопольное законодательства, уклоняясь от заключения с ООО «УК «Лидер» договора на транспортировку холодной воды, тем самым ущемляя в этот период его законные интересы.

Поскольку в настоящее время ООО «УК «Лидер» не является транзитной организацией, оснований для выдачи ООО «УКС» предписания о заключении Обществом договора на транспортировку холодной воды не имеется.

03.08.2017г. всем лицам, участвующим в деле, направлено заключение об обстоятельствах дела № 02-02/04-2016 (исх.2/3749 от 03.08.2017г.) согласно стат 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Со стороны указанных лиц в адрес Управления (Комиссии по рассмотрен настоящего дела) письменные пояснения, возражения, дополнительные доказательства не поступали.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 3.4 статьи 41, статьями 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комисс

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ООО «Узловские коммунальные системы» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по водоснабжению с использованием централизованных систем (систем коммунальной инфраструктуры) на территории г. Узловая Тульской области в географических границах, определенных балансовой принадлежностью его оборудования и сетей водоснабжения, с долей 100 процентов.

2. Признать ООО «Узловские коммунальные системы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Предписание ООО «Узловские коммунальные системы» не выдавать в связи с прекращением ООО «УК «Лидер» деятельности по транспортировке воды (расторжение договоров аренды водопроводных сетей, заключенных между ООО «УК «Лидер» и Комитетом по земельным и имущественным отношениям администрации муниципального образования Узловский район).

**Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.**