

Резолютивная часть решения оглашена «16» сентября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «26» сентября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Иванов Василий Петрович – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Третьяков Василий Васильевич – начальник отдела Управления;

Плутаев Александр Анатольевич – заместитель начальника отдела Управления;

Сабуркин Алексей Александрович – ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

при участии представителей сторон:

от заявителя: Старков Н.И., предъявлен документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации);

от ответчика: Иноземцев И.В., представитель по доверенности от 16.09.2014 № 1965; Шульга О.В., представитель по доверенности от 16.09.2014 № 1964; Циценко Р.А., представитель по доверенности от 16.09.2014 № 1966; Мазуров П.Б., представитель по доверенности от 16.09.2014 № 1967.

от лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: Кривошеков Д.Л., представитель по доверенности от 05.06.2014 № 73 (Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре); Черкасова А.Л., представитель по доверенности от 16.09.2014 № 15; Ковалев А.Л., представитель по доверенности от 16.09.2014 № 16 (Региональная служба по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

рассмотрев дело № 02-06-166/2014 по признакам нарушения Муниципальным дорожно-эксплуатационным предприятием муниципального образования город Ханты-Мансийск (Студенческая ул., д. 8, г. Ханты-Мансийск, Ханты – Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, 628007) пункта 3 части 1 статьи 10, пункта 6 части 1 статьи 10, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ханты-Мансийское УФАС России поступило обращение Старкова Н.И. – председателя Совета многоквартирного дома, расположенного по адресу: г.Ханты-Мансийск, ул.Ленина, 90 А (далее - Председатель Совета МКД).

Председатель Совета МКД считает неправомерными действия Муниципального дорожно-эксплуатационного предприятия муниципального образования город Ханты-Мансийск (далее – МДЭП), в части применения МДЭП тарифов, устанавливаемых приказами Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РСТ), на утилизацию (захоронение), при фактическом отсутствии на полигоне МДЭП как производства по утилизации ТБО, так и производства по захоронению ТБО.

В соответствии с данными аналитического отчета о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по транспортировке и размещению твердых коммунальных (бытовых) отходов, проведенного в 2013 году Ханты-Мансийским УФАС России, МДЭП занимает доминирующее положение на территории МО г.Ханты-Мансийск (с долей рынка услуг по размещению твердых коммунальных (бытовых) отходов - 100%, долей рынка услуг по транспортировке твердых коммунальных (бытовых) отходов – 82%).

Приказом Ханты-Мансийского УФАС от 27.11.2008 № 493 МДЭП включено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих на рынках ТБО более 35%.

МДЭП оказывает услуги по сбору, вывозу и захоронению ТБО, что подтверждает представленным в Ханты-Мансийское УФАС России письмом от 11.04.2014 № 644.

Указанным письмом МДЭП подтверждает, что не оказывает услуги, не выполняет работы по утилизации ТБО.

Размещение ТБО в МО г.Ханты-Мансийск осуществляется на полигоне общей площадью 10,0 га, расположенном в районе с.Шапша.

Эксплуатирующей организацией является МДЭП (лицензия на сбор, использование, обезвреживание, размещение отходов 86№00160 от 29.05.2012).

Согласно [пункту 1](#) Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», [подпункту 5 пункта 6](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" ценообразование в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов подлежит государственному регулированию.

Юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в соответствии со [статьей 2](#) Федерального закона № 210-ФЗ признается организацией коммунального комплекса.

Установление тарифов на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов для организаций коммунального комплекса производится органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов и надбавок или органом местного самоуправления в области регулирования

тарифов и надбавок в соответствии с Федеральным [законом](#).

Тарифы на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов для потребителей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры устанавливаются Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

МДЭП применяет тарифы на утилизацию (захоронение) ТБО, установленные Приказами Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об установлении тарифов на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса».

В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса", тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов устанавливаются с применением одноставочного тарифа из расчета платы за 1 куб. метр или 1 тонну твердых бытовых отходов.

В расчет тарифа включаются все понесенные затраты, расходы организации коммунального комплекса, которые экономически обосновываются в производственной программе и предоставляются для утверждения в орган регулирования.

Комиссией установлено, что МДЭП при заключении договоров оказания услуг по захоронению ТБО, для расчета фактического объема ТБО, в отношении контрагентов, использующих специальную технику (спец. мусоровозы), применяет коэффициент разуплотнения, составляющий от 2,1 до 4,0.

В соответствии с пунктом 2.3 договоров на оказание услуг по захоронению ТБО, представленными МДЭП в Ханты-Мансийское УФАС России, фактический учет принимаемых отходов ведется по объему в неуплотненном состоянии и соответствует объему кузова транспортного средства, независимо от его заполнения отходами, для специализированных мусоровозов с учетом коэффициента разуплотнения, согласованного сторонами.

В целях установления коэффициента разуплотнения МДЭП использует коэффициент уплотнения по паспорту транспортного средства, установленный заводом-изготовителем.

Таким образом, при расчетах с контрагентами МДЭП применяет не предусмотренный законодательством коэффициент разуплотнения, а также при неполном объеме кузова транспортного средства принимает к расчету полный объем кузова.

Законодательством Российской Федерации не определено понятие уплотненного или неуплотненного состояния твердых бытовых отходов.

Тарифы на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов для потребителей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры устанавливаются Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Указанными нормативными актами не предусмотрена возможность дифференцировать тариф исходя из технической характеристики автомобиля с учетом коэффициента уплотнения. Следовательно, тариф установлен за фактически принимаемый объем ТБО. Коэффициент уплотнения является в данном случае дополнительной, не предусмотренной законодательством составляющей тарифа на услуги по утилизации ТБО.

Поскольку условие договора о применении коэффициента уплотнения не предусмотрено нормативно-правовыми актами, определяющими величину платы за размещение 1 м³ ТБО на полигоне, то есть неправомерно включено МДЭП в договоры, данное положение договора нарушает права организаций, доставляющих ТБО на полигон.

Коэффициент уплотнения влияет только на массу перевозимого груза и не влияет на объем загружаемых в транспортное средство ТБО (объем кузова остается неизменным).

То обстоятельство, что при разгрузке ТБО они принимают не уплотненный вид, также не может служить основанием для применения коэффициента уплотнения.

А включение в договор условия о применении коэффициента уплотнения, нарушающего порядок ценообразования и отказ заключать договор на приём ТБО без указанного условия, свидетельствует о нарушении МДЭП требований пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума от 28.02.2012 № 8433/11, применение дополнительно к тарифу, установленному уполномоченным государственным органом, иных платежей, следует рассматривать как нарушение порядка ценообразования.

Правовая позиция антимонопольного органа подтверждена определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 10.07.2013 № ВАС-8254/13, определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.2013 № ВАС-18449/13, определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.02.2014 № ВАС-1094/14, от 24 марта 2014 г. № ВАС-3066/14.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», тарифы на услуги организаций коммунального комплекса могут быть досрочно пересмотрены органами регулирования, в случае получения предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) не допускается

нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещено навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В соответствии со статьей 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - Предупреждение).

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

В соответствии с частью 7 статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с требованиями статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», МДЭП было выдано предупреждение от 16.07.2014 № 19 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Срок выполнения предупреждения был установлен до 31.08.2014.

Письмом от 23.07.2014 № 1512 МДЭП сообщило о не согласии с предупреждением, считает, что в действиях МДЭП в части применения коэффициента разуплотнения ТБО отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, МДЭП отказалось выполнить предупреждение Ханты-Мансийского УФАС России, принять меры для добровольного устранения нарушений антимонопольного законодательства.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 2 статьи 39, части 8 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением, в отношении МДЭП возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением Комиссии Управления рассмотрение дела № 02-06-166/2014 назначено на 21.08.2014.

Ответчиком направлено ходатайство от 14.08.2014 № 1703 об отложении рассмотрения дела в связи с нахождением в отпуске ответственных должностных лиц и необходимостью дополнительного времени на подготовку и представление документов, указанных в определении.

Председателем Комиссии ходатайство удовлетворено.

Рассмотрение дела состоялось 16.09.2014 в 15.00.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», регулирование тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на товары и услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от реализации товаров (оказания услуг) организации коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса и установленных предельных индексов.

Одним из основных показателей, используемых при оценке производственной программы и определении тарифов, является объем твердых бытовых отходов, являющийся расчетной величиной, принятый МДЭП с учетом объемов ТБО, указанных в реестре договоров с потребителями на оказание услуг по утилизации (размещению) ТБО.

Согласно экспертному заключению Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по рассмотрению дела № 120-2013 «Об установлении тарифа на утилизацию (захоронению) ТБО для МДЭП, осуществляющего регулируемый вид деятельности на территории МО г.Ханты-Мансийск» на 2014, 2015, 2016 годы, производственные показатели производственной программы в сфере утилизации и захоронения ТБО МДЭП на территории г.Ханты-Мансийск установлены в следующих объемах:

- Общий объем размещения ТБО - 264,28 тыс. м³ (используется для расчетов тарифа).

Из указанного объема размещения ТБО:

- от населения – 62,74 тыс. м3 (23,74%);
- от бюджетных потребителей – 72,38 тыс. м3 (27,39%);
- от прочих потребителей – 129,16 тыс. м3 (48,87%).

Таким образом, объем ТБО, размещаемый населением составляет не более 25%, а ТБО от прочих потребителей – до 50%.

Согласно сведениям, представленным МДЭП по форме № 2-ТП (отходы), общее количество всех размещенных отходов составило:

- в 2011 г. – 39605,460 т (примерно 182,185 тыс. м3);
- в 2012 г. – 26469,255 т (примерно 121,759 тыс. м3);
- в 2013 г. – 21320,386 т (примерно 98,074 тыс. м3).

Общий (годовой) объем размещения ТБО, представленный МДЭП (принятый для расчета тарифов Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) - 264,28 тыс. м3.

Таким образом, установлено завышение показателей, принятых при расчете тарифа на утилизацию (захоронению) ТБО для МДЭП:

- в 2011 году в 1,45 раза (завышение объема ТБО на 31%);
- в 2012 году в 2,2 раза (завышение объема ТБО на 54%);
- в 2013 году в 2,7 раза (завышение объема ТБО на 63%).

Кроме того, Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры незаконно включены в тариф представленные МДЭП расходы на содержание (аренду) полигона крупных бытовых отходов, расположенного по адресу г.Ханты-Мансийск, ул. Привольная, используемого с 2010 года, по договору аренды с Департаментом по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Указанный полигон (ул. Привольная), со слов представителей МДЭП, используется для размещения ТБО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, арендная плата включалась в расчет тарифов в 2011, 2012, 2013 гг.

При этом МКУ «Служба муниципального заказа в жилищно-коммунальном хозяйстве» с МДЭП заключен муниципальный контракт от 09.12.2013 № 213 на право оказания услуг по санитарной очистке города, предусматривающий:

- сбор, вывоз и ликвидацию несанкционированных свалок твердых бытовых отходов – 28 280,17 м²;
- сбор, вывоз и ликвидация крупногабаритного мусора – 27 000,01 м²;
- сбор, вывоз и ликвидация стихийных свалок на территории города – 18 000,00 м²;

Цена контракта 29 394 000,00 рублей.

Таким образом, стоимость ликвидации крупногабаритного мусора незаконно включена в тариф и в муниципальный заказ.

Стоимость услуг по сбору, вывозу и ликвидации крупногабаритных отходов утверждена Департаментом городского хозяйства администрации г.Ханты-Мансийска для муниципального заказа на 2014 год в размере 133,86 руб. за 1м³.

Стоимость услуг по сбору и вывозу ТБО по г.Ханты-Мансийску утверждена Департаментом городского хозяйства администрации г.Ханты-Мансийска для муниципального заказа на 2014 год в размере 326,45 руб. за 1м³.

В соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями в число объектов обязательного обслуживания по своевременному удалению отходов включаются жилые здания, обслуживаемые муниципальными предприятиями и учреждениями города, и жилые дома частного сектора в границах муниципального образования.

В соответствии с [пунктом 2](#) Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155, твердыми и жидкими бытовыми отходами следует считать отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.).

Согласно ГОСТ Р 53691-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I - IV класса опасности. Основные требования" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 1091-ст), твердые бытовые отходы: отходы потребления, образующиеся у населения, в том числе при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, содержании в жилых помещениях домашних животных и птиц, а также устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода.

Таким образом, к твердым бытовым отходам, образующимся в результате жизнедеятельности населения, в том числе, относится крупногабаритный мусор.

Законодательством не установлена обязанность организации коммунального комплекса по созданию и содержанию отдельного полигона для размещения крупногабаритного мусора, образующегося в результате жизнедеятельности населения.

Таким образом, указанный крупногабаритный мусор должен размещаться на действующем полигоне ТБО, расположенном в районе с.Шапша, эксплуатируемом МДЭП.

Включение МДЭП в тариф на размещение (захоронение) ТБО расходов на содержание (аренду) обособленного полигона крупных бытовых отходов, расположенного по адресу г.Ханты-Мансийск, ул. Привольная, является незаконным.

Согласно статье 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах

регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее – Федеральный закон) настоящий Федеральный закон устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона,

организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, - объекты, непосредственно используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

производственная программа организации коммунального комплекса - программа деятельности указанной организации по обеспечению оказания услуг в сфере утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов (далее также - производственная программа);

цены (тарифы) для потребителей - ценовые ставки, которые включают в себя тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, обеспечивающих оказание услуг в целях утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, без учета надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.

Таким образом, Федеральный закон однозначно разграничивает деятельность по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов;

Использование скобок в тексте преамбулы Федерального закона («... обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов...») тождественно использованию слова «или» в указанном контексте, и не определяет утилизацию и захоронение в качестве тождественных понятий.

Представители Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представили правовую позицию (вх. от 16.09.2014 № 02-5223), считают допустимым использование объединенного названия «тариф на утилизацию (захоронение) ТБО». Также считают, что применение коэффициента уплотнения не относится к порядку ценообразования, так как оказывает влияние на размер платы, а не на размер тарифа.

Вместе с тем, ссылка представителей Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные приказом Минрегиона России от 15.02.2011 № 47 (при использовании объединенного наименования регулируемой услуги «утилизация (захоронение) ТБО»), - не состоятельна, так как ведомственный правовой акт не может противоречить Федеральному закону.

Таким образом, установление тарифов должно производиться Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для

конкретной организации коммунального комплекса, с указанием конкретного вида производственной деятельности на объекте размещения отходов.

Заявитель поддержал свои требования, считает, что МДЭП не осуществляет не только утилизацию, но и захоронение ТБО.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления",

отходы производства и потребления (далее - отходы) - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

использование отходов - применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии;

обезвреживание отходов - обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями [законодательства](#) в области охраны окружающей среды и [законодательства](#) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.

В соответствии с п. 5.25. ГОСТ Р 52104-2003. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Термины и определения" (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.07.2003 № 235-ст),

утилизация – виды работ по обеспечению ресурсосбережения, при которых осуществляются переработка и/или вторичное использование отслуживших установленный срок и/или отбракованных изделий, материалов, упаковки и т.п., а также отходов.

Утилизация отходов предусматривает переработку ТБО на специализированных (мусороперерабатывающих и т.п.) предприятиях, с целью дальнейшего использования продуктов переработки.

Затраты на утилизацию (переработку) отходов значительно выше затрат на их захоронение.

Таким образом, понятия «утилизация ТБО» и «захоронение ТБО» не являются тождественными.

С учетом вышеизложенного следует вывод о неправомерности объединения (подмены) указанных понятий, с применением одинакового тарифа для различных по содержанию и затратам видов деятельности при обращении с отходами.

В соответствии с документами, представленными Комиссии, МДЭП осуществляет деятельность по размещению отходов (хранение и захоронение отходов).

Управлением Росприроднадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, МДЭП выдана лицензия от 29.05.2012 на сбор, использование, обезвреживание, размещение отходов 86№00160.

МДЭП поддержало доводы, изложенные в своей позиции, несогласно с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства.

По вопросу завышения показателей объема (количества) ТБО, принятых в производственной программе для расчета тарифа и представляемого в отчетности (форма 2-ТП) поясняет, что в отчетности не представлены показатели по количеству мусора, собранного с несанкционированных (стихийных) свалок.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливают федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В соответствии с приказом Росстата от 28.01.2011 № 17 "Об утверждении

статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления", утверждена представленная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования годовая форма федерального статистического наблюдения [№ 2-ТП \(отходы\)](#) "Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления", сбор и обработка данных по которой, осуществляются в системе Росприроднадзора.

Согласно пункту 3 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения [№ 2-ТП \(отходы\)](#), утвержденных приказом Росстата от 28.01.2011 № 17, учету подлежат все виды отходов производства и потребления, находящиеся в обращении у респондента, кроме радиоактивных.

Отчет по форме № 2-ТП (отходы) составляется на основании данных учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, паспортов отходов I - IV класса опасности, материалов обоснования отнесения отходов к классу опасности для окружающей среды.

В соответствии с пунктом 11 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения [№ 2-ТП \(отходы\)](#), утвержденных приказом Росстата от 28.01.2011 № 17, в графе 12 формы № 2-ТП (отходы) приводится общее количество отходов, размещенных в течение отчетного года на эксплуатируемых респондентом объектах по хранению и захоронению отходов.

Порядок учета в области обращения с отходами утвержден Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами". Порядок учета в области обращения с отходами (далее - Порядок) устанавливает требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов.

Согласно пункту 5 Порядка, учету подлежат все виды отходов I - V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период.

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 14.11.2011 № 828 "Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме № 2-ТП (отходы) и формированию официальной статистической информации" территориальные органы Росприроднадзора обеспечивают размещение формы № 2-ТП (отходы) и указаний по ее заполнению на своих официальных сайтах в сети Интернет.

МДЭП направляет сведения о размещении отходов в Управление Росприроднадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Таким образом, МДЭП обязано указывать в отчетности общее количество отходов, размещенных в течение отчетного года на эксплуатируемых объектах по хранению и захоронению отходов.

По вопросу неправомерности включения в тариф расходов на содержание (аренду) полигона крупных бытовых отходов, расположенного по адресу г.Ханты-Мансийск, ул. Привольная, используемого с 2010 года, представители Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пояснили, что с 2014 года данные расходы в тариф не включаются, вместе с тем, расходы на содержание (аренду) полигона крупных бытовых отходов включались в тариф в 2011-2013 гг.

С учетом вышеизложенного, фактических обстоятельств, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела, следует вывод о наличии нарушения антимонопольного законодательства в действиях МДЭП, в части:

- Неправомерного включения в тариф на оказание услуг по размещению ТБО дополнительных расходов, не относящихся к производственной деятельности, связанной с размещением ТБО, принимаемых от населения;
- Неправомерного применения коэффициента разуплотнения при взимании платы за размещение ТБО, как следствие – нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;
- Завышение показателей производственной программы (объема размещенных ТБО), принятых при расчете тарифа на утилизацию (захоронение) ТБО:

в 2011 году на 31%; в 2012 году на 54%; в 2013 году на 63%,

соответственно, неправомерного завышения тарифа на услуги.

Таким образом, в действиях МДЭП выявлены нарушения антимонопольного законодательства:

- пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;
- пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

В ходе рассмотрения дела не выявлено оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия, согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписания и о его содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и

предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное дорожно-эксплуатационное предприятие муниципального образования город Ханты-Мансийск (ИНН/ КПП 8601000426/860101001, ОГРН 1098601002356; Студенческая ул., д. 8, г. Ханты-Мансийск, Ханты – Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, 628007) хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по размещению твердых коммунальных (бытовых) отходов в географических границах муниципального образования город Ханты-Мансийск;
2. Признать в действиях Муниципального дорожно-эксплуатационного предприятия муниципального образования город Ханты-Мансийск (ИНН/ КПП 8601000426/860101001, ОГРН 1098601002356), связанных с незаконным применением коэффициента уплотнения (навязыванием контрагентам невыгодных условий договора), нарушением порядка ценообразования, наличие нарушения пунктов 3, 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;
3. Выдать Муниципальному дорожно-эксплуатационному предприятию муниципального образования город Ханты-Мансийск обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства;
4. Передать материалы дела № 02-06-166/2014 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя начальника отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства А.А.Плутаева.

Председатель комиссии

В.П. Иванов

Члены Комиссии:

В.В. Третьяков

А.А. Плутаев

А.А. Сабуркин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.