

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «АРГО»

105484, г. Москва, ул. Парковая 16-я, дом
27, помещение VII, комната 2

msprint@mail.ru

**Государственное автономное
учреждение дополнительного
профессионального образования
«Институт развития образования
Пермского края»**

614068, Пермский край, г. Пермь, ул.
Екатерининская, 210

yakov77nad@mail.ru

**Закупочная комиссия Государственного
автономного учреждения
дополнительного профессионального
образования «Институт развития
образования Пермского края»**

614068, Пермский край, г. Пермь, ул.
Екатерининская, 210

yakov77nad@mail.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Дело № 059/07/3-460/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «АРГО» (вх. № 006565)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» - <...> (по доверенности), без участия ООО «АРГО» (надлежащим образом уведомены),

рассмотрев жалобу ООО «АРГО» (вх. № 006565) (далее – заявитель) на действия Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (ИНН: 5903005619), Закупочной комиссии Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (далее – организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку комплекса оборудования по образовательным программам технической направленности для создания и функционирования детского технопарка «Кванториум» на базе общеобразовательной организации в рамках регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (извещение № 32110128182, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

19.04.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой указывают на неправомерное отклонение заявки от участия в закупке.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации

и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2 .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (далее – Положение), Извещением о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение) и Документацией об аукционе в электронной форме (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 26.03.2021

г., дата окончания подачи заявок – 12.04.2021 г., дата подведения итогов закупки – 15.04.2021 г.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2020361 № в ЕИС 32110128182 от 13.04.2021 г., заявка, поданная Заявителем, была отклонена Закупочной комиссией в соответствии с п.п. 1 п. 3 раздела 11 Документации по причине несоответствия заявки требованиям, установленным в Извещении, Документации, в том числе 3.2 Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, с указанием следующих причин:

1. Документацией о закупке установлено следующее требование: «Версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth – V4.2BR/EDR». В инструкции по заполнению 1 части заявки указано: п. 4.6 «Знак «/», используемый в обозначениях единиц измерения (например: Мбит/сек), указывается обозначением (ями), установленными документацией, без изменений». В заявке участника указано следующее: «Версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth – V4.2BR».

2. Документацией о закупке установлено следующее требование: «Тип конструкции поля – сборно/разборная». В инструкции по заполнению 1 части заявки указано: п. 4.6 «Знак «/», используемый в обозначениях единиц измерения (например: Мбит/сек), указывается обозначением (ями), установленными документацией, без изменений». В заявке участника указано следующее: «Тип конструкции поля – сборная».

Заявитель, не согласившись с отклонением поданной им заявки, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает:

1. Значение V4.2 BR/EDR – не является единицей измерения, фактически это разные версии протокола Bluetooth V4.2, в заявке был указан параметр V4.2 BR. Указание обоих показателей (и «BR», и «EDR») является некорректным, поскольку приведет к невозможности поставить оборудование, соответствующее спецификации, в случае переноса данного положения из технического задания в заключаемый с поставщиком контракт, допустимым является только один параметр – или «BR», или «EDR».

2. Ссылка Закупочной комиссии на п. 4.6 инструкции по заполнению 1 части заявки - «Знак «/», используемый в обозначениях единиц измерения (например: Мбит/сек), указывается обозначением (ями), установленными документацией, без изменений» является некорректной ввиду того, что использование знака «/» в данном случае означает возможность выбора типа конструкции поля – «сборная» или «разборная».

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть требования к участникам такой закупки, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок такой оценки.

Подпункт 1 п. 3 раздела 11 Документации закрепляет, что несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в том числе п. 3.2 Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе, является основанием для отклонения заявки.

В соответствии с п. 3.2 Инструкции Участник в заявке на участие в аукционе в электронной форме должен указать информацию о поставляемом товаре (указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)) и страну происхождения товара.

В соответствии с п.п. 5 п. 3 раздела 9 Документации, в заявке на участие в закупке должна быть указана информация в отношении установленных в Техническом задании (Приложение 2 к документации) товаров с учетом положений, указанных в Приложении 4 к Документации «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе» (далее – Инструкция).

Пунктом 4.6 Инструкции установлено, что знак «/», используемый в обозначениях единиц измерения (например: Мбит/сек), указывается обозначением(ями), установленными документацией, без изменений;

В п. 6.2.1 Технического задания установлены следующие требования к техническим характеристикам товара:

1) №3 - Образовательный набор по электронике, электромеханике и микропроцессорной технике

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth	V4.2 BR/EDR

2) № 4 - Образовательный набор для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth	V4.2 BR/EDR

3) №8 - Образовательный набор для изучения технологий связи и IoT

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth	V4.2 BR/EDR

4) № 7 - Комплект полей и соревновательных элементов

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
Тип конструкции поля	сборно/разборная

На обозрение Комиссии Пермского УФАС России представлена заявка Заявителя. В Техническом предложении указаны следующие характеристики товара:

1) №3 - Образовательный набор по электронике, электромеханике и микропроцессорной технике

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth	V4.2 BR

2) № 4 - Образовательный набор для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth	V4.2 BR

3) №8 - Образовательный набор для изучения технологий связи и IoT

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth	V4.2 BR

4) № 7 - Комплект полей и соревновательных элементов

Наименование показателя, характеризующего товар	Значение показателей
Тип конструкции поля	сборная

В Техническом задании необходимое значение показателя «версия спецификации Bluetooth, поддерживаемая беспроводным интерфейсом Bluetooth» установлено

как «V4.2 BR/EDR». С учетом положений п. 4.6 Инструкции, Заявитель в Техническом предложении должен был указать значение указанного показателя как «V4.2 BR/EDR», то есть обозначениями, установленными документацией, без изменений. В Техническом предложении заявителя значение данного показателя указано как «V4.2 BR».

Далее, в Техническом задании необходимое значение показателя «Тип конструкции поля» установлено как «сборно/разборная». С учетом положений п. 4.6 Инструкции, Заявитель в Техническом предложении должен был указать значение указанного показателя как «сборно/разборная», то есть обозначениями, установленными документацией, без изменений. В Техническом предложении заявителя значение данного показателя указано как «сборная».

Учитывая изложенное, из анализа Технического предложения, включенного Заявителем в состав заявки, следует, что указанные значения показателей, характеризующих товар, не соответствуют Техническому заданию Заказчика, что является основанием для отклонения заявки согласно п.п. 1 п. 3 раздела 11 Документации.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о том, что отклонение заявки ООО «Арго» является правомерным.

В части доводов Заявителя о некорректности условий Документации Комиссия антимонопольного органа отмечает, что Заявитель, направив заявку на участие в спорной процедуре, подал жалобу на оспаривание действий Заказчика по утверждению Документации, с условиями которой конклюдентно согласился.

В то же время последующее обжалование условий документации лицом, подавшим заявку на участие в закупке, с которыми оно согласилось конклюдентно, неминуемо затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, поскольку в случае рассмотрения таких доводов, антимонопольный орган вынужден принять процессуальное решение при признании доводов обоснованными.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений.

В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований. Указанное означает недопустимость применения со стороны антимонопольного органа мер публично-правового принуждения на основании жалобы лица, не посчитавшего необходимым со своей стороны оспорить положения закупочной документации до момента подачи своей заявки на участие в этой закупке, а попытавшегося обойти эти требования и впоследствии стремящегося сорвать закупочную процедуру после отказа ее организатора в допуске такому лицу к участию в этой закупке.

В связи с чем, антимонопольный орган, исходя из баланса частных и публичных

интересов, указывает, что доводы Заявителя об оспаривании положений Документации (жалоба поступила в Пермское УФАС России 19.04.2021) после подачи заявки и подведения итогов не подлежат удовлетворению (дата окончания подачи заявок 12.04.2021 / дата подведения итогов 15.04.2021).

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АРГО» (вх. № 006565) (далее – заявитель) на действия Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (ИНН: 5903005619), Закупочной комиссии Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» (далее – организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку комплекса оборудования по образовательным программам технической направленности для создания и функционирования детского технопарка «Кванториум» на базе общеобразовательной организации в рамках регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (извещение № 32110128182, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2. Предписание не выдавать

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

