

17 апреля 2009 года
г. Нижний Новгород

резюлютивная часть решения оглашена 17.04.2009
решение изготовлено в полном объеме 04.05.2009

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|----------------|---|
| - Гребнев Ю.Н. | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Довгаль Р.Ю. | - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| - Марков М.Б. | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, |

с участием:

- | | |
|------------------|---|
| - Шахбазяна К.Г. | - представителя ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» (доверенность от 02.03.2009 №23); |
| - Шалухо В.Н. | - представителя ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» (доверенность от 02.03.2009 №31); |
| - Черных С.М. | - законного представителя ООО «Микрон» (выписка от 31.03.2006 из протокола №1 общего собрания участников ООО «Микрон»); |
| - Гришина А.С. | - представителя региональной службы по тарифам Нижегородской области (доверенность от 16.12.2008 №43), |

рассмотрев дело №29-ФАС52-ТР-10-03/02-09 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» (603950, город Нижний Новгород, улица Интернациональная, 100) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление открытого акционерного общества «Микрон» (далее - ОАО «Микрон», Заявитель) о наличии в действиях открытого акционерного общества «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» (далее - ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова», Ответчик) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения заявления в действиях ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» выявлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» - нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

По результатам рассмотрения заявления Нижегородским УФАС России принято решение о возбуждении в отношении открытого акционерного общества «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» дела по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», о чем на основании части 4 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» Управлением издан приказ от 03.02.2009 №18.

В порядке статьи 42 Федерального закона «О защите конкуренции» к участию в деле в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, привлечены: администрация города Нижнего Новгорода, региональная служба по тарифам Нижегородской области (определение от 24.03.2009 №03/1942).

На заседании комиссии Заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении в территориальный орган ФАС России, просил признать ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» нарушившим антимонопольное законодательство. Представители Ответчика факт нарушения антимонопольного законодательства не отрицали.

Комиссия, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, пояснения представителя региональной службы по тарифам Нижегородской области, изучив материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №29-ФАС52-ТР-10-03/02-09, считает установленными следующие фактические обстоятельства.

ОАО «Микрон» является владельцем помещения, расположенного по адресу: город Нижний Новгород, улица Интернациональная, дом 100Б, корпус 11 (свидетельство о государственной регистрации права от 13.04.2007). Указанное помещение находится на четвертом этаже здания, принадлежащего ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова», и имеет с ним общую систему тепло-, водоснабжения и водоотведения.

01.01.2005 между ОАО «Микрон» и ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» заключен договор №17БК на отпуск воды и прием сточных вод (далее также Договор).

В соответствии с Договором энергоснабжающая организация (ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова») обязуется осуществлять отпуск питьевой воды и прием сточных вод от потребителя (ОАО «Микрон»), а потребитель, в свою очередь, оплачивать указанные услуги (пункт 1.1 Договора).

В пункте 5.2 Договора сторонами установлены тарифы на водопотребление и водоотведение.

Кроме того, ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» представлены калькуляции себестоимости 1 м³ услуг водопотребления и водоотведения на 2007, 2008 годы.

В соответствии с указанными калькуляциями тарифы на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, применяемые ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» для расчетов с Заявителем, а также с иным хозяйствующим субъектом (ЗАО «КЭНСИ»), состоит из двух составляющих: тариф, утвержденный администрацией города Нижнего Новгорода для ОАО «Нижегородский водоканал», и тариф, рассчитанный ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» самостоятельно.

Доказательством взимания ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» с ОАО «Микрон» платы за оказанные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения по тарифам, не утвержденным в установленном действующим законодательством порядке, являются представленные сторонами в материалы дела счета-фактуры и платежные поручения за 2007 – 2008 годы.

Оценивая приведенные фактические обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам.

1) Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещено совершение действий (бездействия), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Комиссией Нижегородского УФАС России в рамках рассмотрения дела №29-ФАС52-ТР-10-03/02-09 установлено доминирующее положение открытого акционерного общества «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» на рынках услуг централизованного водоснабжения и водоотведения.

К материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства приобщен Аналитический отчет, составленный по результатам анализа и оценки конкурентной среды на соответствующих товарных рынках. Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным одноименным приказом ФАС России от 25.04.2006 №108.

С учетом изложенного действия открытого акционерного общества «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» могут быть предметом рассмотрения и оценки в антимонопольном органе.

2) В соответствии с пунктом 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации цена договора определяется соглашением сторон.

Однако в случаях, предусмотренных законом, подлежат применению цены (тарифы), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Перечень услуг организаций коммунального комплекса, в отношении которых государство применяет метод ценового регулирования деятельности, и порядок ценообразования на эти услуги определены Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 названного Федерального закона ценовому регулированию подлежат, в том числе товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Полномочия по утверждению тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод переданы органам регулирования муниципальных образований (часть 3 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ).

Установленный комиссией факт отсутствия у ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» на момент принятия решения по настоящему делу утвержденных в предусмотренном порядке тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения Ответчиком не оспаривается.

Учитывая приведенные фактические обстоятельства и регулирующие их правовые нормы, комиссия приходит к выводу, что применение ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» при расчетах с ОАО «Микрон» самостоятельно установленных тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения нарушает установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Как следствие, действия ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Указанный вывод комиссии нашел подтверждение в письменных и устных пояснениях представителя региональной службы по тарифам Нижегородской области - органа, осуществляющего функции в сфере государственного регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (письмо от 16.04.2009 №516-1015).

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу о наличии факта нарушения ОАО «ГЗАС им. А.С. Попова» антимонопольного законодательства путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать открытое акционерное общество «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» (603950, город Нижний Новгород, улица Интернациональная, 100) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

2. Выдать открытому акционерному обществу «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем направления в срок до 20 июля 2009 года в регулирующий орган, уполномоченный в соответствии с действующим законодательством на утверждение (установление) тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, заявления с приложением предусмотренных нормативными правовыми актами документов и информации, необходимых для утверждения тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены Комиссии:

Р.Ю. Довгаль

М.Б. Марков

Предписание

по делу №29-ФАС52-ТР-10-03/02-09
о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

17 апреля 2009 года
г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|----------------|---|---|
| - Гребнев Ю.Н. | - | председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Довгаль Р.Ю. | - | член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий; |
| | | |
| - Марков М.Б. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, |

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 04.05.2009 по делу №29-ФАС52-ТР-10-03/02-09 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» (603950, город Нижний Новгород, улица Интернациональная, 100) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Открытому акционерному обществу «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.
2. Открытому акционерному обществу «Горьковский завод аппаратуры связи имени А.С. Попова» в срок до 20 июля 2009 года направить в регулирующий орган, уполномоченный в соответствии с действующим законодательством на утверждение (установление) тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, заявление с приложением предусмотренных нормативными правовыми актами документов и информации, необходимых для утверждения тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области не позднее 05 августа 2008 года, направив копию уведомления регулирующего органа об открытии дела об установлении тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.