

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 04.03.2021 года.

Решение в полном объеме изготовлено 04.03.2021 года

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>; члены Комиссии: <.....>; <.....>

в отсутствие представителей надлежащим образом, уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Общество с ограниченной ответственностью «ЮНОНА» (далее – заявитель, ООО «ЮНОНА»);

при участии представителя Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская поликлиника №15» (далее – заказчик) <.....>

рассмотрев жалобу заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе «Поставка наборов гинекологических», извещение № 0334300032821000002 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 26 февраля 2021 года поступила жалоба заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе на поставку наборов гинекологических, извещение № 0334300032821000002.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки победителя (ООО «Мастер Фарм - Заявка № 7 (109150192) соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 02 февраля 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0334300032821000002, а также документация об электронном аукционе на поставку наборов гинекологических (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 156 330 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что

конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона №44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям в соответствии с частью 5 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком

аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем (пункт 2 части 6 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.02.2021 №0334300032821000002-1, участник ООО «Мастер Фарм» (Заявка № 7 - 109150192) допущен к участию в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В силу части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание

на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Части III. Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) документации об аукционе Заказчиком установлены следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Требования к качественным и функциональным характеристикам товара	Единица измерения	Количество поставляемого товара
1	Набор гинекологический	<p>Набор одноразовый гинекологический смотровой, тип №4.</p> <p>Набор состоит из:</p> <p>1. Вкладыш - направления,</p> <p>2. Зеркала по Куско №2:</p> <p>Удлиненная рукоятка нижней створки - не менее 13 см от оси вращения створок до конца рукоятки.</p> <p>Рабочие створки - анатомической формы, длина створок - не менее 11 см,</p> <p>ширина - не менее 2,9 см.</p> <p>Замок (фиксатор) – поворотный, типа «гребенка».</p> <p>Диаметр смотрового окна в наибольшем измерении - не менее 4,5 см</p> <p>3. Подкладной салфетки не менее 60*90 см,</p> <p>4. Не менее 2-х латексных перчаток.</p> <p>5. Цитощетка представляет собой стержень с множеством эластичных синтетических щетинок, расположенных по винтовой линии перпендикулярно оси стержня.</p> <p>Диаметр рабочей части — 6 ± 1 мм, длина - 22 ± 2 мм</p> <p>Набор должен быть упакован в единую формованную блистерную упаковку, позволяющую использовать ее в качестве лотка для инструментов, содержащихся в наборе.</p> <p>Стерилизация – радиационная.</p>	набор	1000

Из требований аукционной документации следует, что Заказчику **необходим к поставке набор гинекологический, который состоит из вкладыша – направления**; зеркала по Куско №2: с характеристиками (удлиненная рукоятка нижней створки - не менее 13 см от оси вращения створок до конца рукоятки. Рабочие створки - анатомической формы, длина створок - не менее 11 см, ширина - не менее 2,9 см); замка (фиксатора) – поворотный, типа «гребенка»: с характеристиками (диаметр смотрового окна в наибольшем измерении - не менее 4,5 см), подкладной салфетки не менее 60*90 см; не менее 2-х латексных перчаток; цитощетки, которая представляет собой стержень с множеством эластичных синтетических щетинок, расположенных по винтовой линии перпендикулярно оси стержня с характеристиками (диаметр рабочей части — 6 ± 1 мм, длина - 22 ± 2 мм). Набор должен быть упакован в единую формованную блистерную упаковку, позволяющую использовать ее в качестве лотка для инструментов, содержащихся в наборе.

Анализ заявки участника ООО «Мастер Фарм» (Заявка № 7 - 109150192) показал, что участником предложен к поставке товар со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Требования к качественным и функциональным характеристикам товара	Единица измерения	Количество поставляемого товара	Страна происхождения
1	Набор гинекологический смотровой одноразовый стерильный «Ева» по ТУ 9437-045-44942795-2009, в составе: - зеркало гинекологическое полимерное по Куско: - №2 - 1 шт.; - перчатки латексные смотровые - 1 пара; - салфетка подкладная из нетканого материала «Спанбонд» - 1 шт.; - цитощетка - 1 шт.	<p>Набор одноразовый гинекологический смотровой, тип №4.</p> <p>Набор состоит из:</p> <p>1.Вкладыш - направления,</p> <p>2.Зеркала по Куско №2:</p> <p>Удлиненная рукоятка нижней створки - 13 см от оси вращения створок до конца рукоятки.</p> <p>Рабочие створки - анатомической формы, длина створок - 11 см, ширина - 3 см.</p> <p>Замок (фиксатор) – поворотный, типа «гребенка».</p> <p>Диаметр смотрового окна в наибольшем измерении - 4,5 см</p> <p>3. Подкладной салфетки 40*60 см,</p>	набор	1000	Российская Федерация

		<p>4. 2-латексные перчатки.</p> <p>5. Цитощетка представляет собой стержень с множеством эластичных синтетических щетинок, расположенных по винтовой линии перпендикулярно оси стержня.</p> <p>Диаметр рабочей части — 5 мм, длина - 20 мм</p> <p>Набор упакован в единую формованную блистерную упаковку, позволяющую использовать ее в качестве лотка для инструментов, содержащихся в наборе.</p> <p>Стерилизация – радиационная.</p>			
--	--	--	--	--	--

Таким образом, ООО «Мастер Фарм» (Заявка № 7 - 109150192) **предложило к поставке набор гинекологический, который соответствует требованиям аукционной документации, согласно которыми предлагаемый к поставке препарат должен состоять из: вкладыша – направления;** зеркала по Куско №2: с характеристиками (удлиненная рукоятка нижней створки - не менее 13 см от оси вращения створок до конца рукоятки. Рабочие створки - анатомической формы, длина створок - не менее 11 см, ширина - не менее 2,9 см); замка (фиксатора) – поворотный, типа «гребенка»: с характеристиками (диаметр смотрового окна в наибольшем измерении - не менее 4,5 см), подкладной салфетки не менее 60*90 см; не менее 2-х латексных перчаток; цитощетки, которая представляет собой стержень с множеством эластичных синтетических щетинок, расположенных по винтовой линии перпендикулярно оси стержня с характеристиками (диаметр рабочей части — 6 ± 1 мм, длина - 22 ± 2 мм). Набор должен быть упакован в единую формованную блистерную упаковку, позволяющую использовать ее в качестве лотка для инструментов, содержащихся в наборе.

Учитывая изложенное, а также ввиду того, что в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о том, что аукционная комиссия имела

основания для допуска ООО «Мастер Фарм» (Заявка № 7 - 109150192) к участию в электронном аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ.

В силу части 6 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.02.2021 №0334300032821000002-3, победителем признано ООО «Мастер Фарм».

В силу пункта 21 Части II. Информационная карта электронного аукциона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

-в случае если заявка участника закупки содержит предложение о поставке товаров, указанных в перечне № 1, утвержденном постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза вторая часть заявки, в целях применения вышеуказанного постановления, должна содержать:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что во второй части заявки ООО «Мастер Фарм» представлено Регистрационное удостоверение на медицинское изделие «Набор гинекологический смотровой одноразовый стерильный «Ева» по ТУ 9437-045-44942795-2009 от 13 января 2017 года №ФСР 2010/07047; приложение к Регистрационному удостоверению (Лист 1); Сертификат о происхождении товара форма Ст-1 №0049000132.

Согласно описанию объекта закупки «Набор гинекологический смотровой одноразовый стерильный» производителя «Ева» по ТУ 9437-045-44942795-2009 в состав входит:

- зеркало гинекологическое полимерное по Куско: - №2 - 1 шт.;
- ложка Фолькмана полимерная – 1 шт.;

- перчатки латексные смотровые - 1 пара;
- салфетка подкладная из нетканого материала «Спанбонд» - 1 шт.;
- шпатель гинекологический для взятия мазка двухсторонний полимерный – 1 шт.;
- зонд урогенитальный универсальный – 1 шт.;
- зонд урогенитальный Пайпеля – 1 шт.;
- зонд урогенитальный комбинированный – 1 шт.;
- цитощетка - 1 шт.

Следовательно, в регистрационном удостоверении, приложенном во второй части заявки ООО «Мастер Фарм», Комиссия Иркутского УФАС России не выявила наличие характеристик товара, предусмотренных частью III. Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) документации об электронном аукционе.

Частью 6.1 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Учитывая изложенное, аукционная комиссия имела основания для признания заявки ООО «Мастер Фарм» (Заявка № 7 - 109150192) на участие в электронном аукционе несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение аукционной комиссии заказчика в части признания заявки ООО «Мастер Фарм» соответствующей требованиям аукционной документации является неправомерным и принято в нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ.

В связи с чем, довод жалобы ООО «Юнона» является обоснованным.

В силу пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей

осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Таким образом, заключение контракта с участником закупки, заявка которого не соответствует требованиям документации о закупке не позволяет осуществить приемку выполненной работы, оказанной услуги, поставленного товара в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Юнона» обоснованной;
2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии по рассмотрению заявок заказчика предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.02.2021 №0334300032821000002-3 и проведения процедуры рассмотрения вторых частей заявок повторно;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания;
5. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе;
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>;

Члены комиссии

<.....>;

<.....>