

Заключение №032/10/5-1000/2022

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«28» октября 2022г.
г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

«.....»;

Члены комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»;

от ООО «Транснефть-ТСД»:

«.....»;

«.....»;

от ООО «Сети-Строй» «.....»;

Проведя проверку представленных заказчиком АО «Транснефть – Дружба» в лице ООО «Транснефть-ТСД» документов, содержащих сведения о недобросовестном поставщике ООО «Сети-Строй» с которым заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения договора №ТСД-167-2021 от 20.09.2021 в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора, заключенного по

результатам проведенного конкурса в электронной форме 0001-204-K-Y02-00805-2021 «06-ТДР/ТСД/ТПР/01-11.2021 Работы по реконструкции линейной части МН» (извещение №32110425863).

УСТАНОВИЛА:

19.10.2022 из Самарского УФАС России перенаправлено обращение АО «Транснефть - Дружба» в лице ООО «Транснефть-ТСД» (вх.№1886-ЭП/2022 от 19.10.2022), содержащее сведения в отношении ООО «Сети-Строй с которым заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения договора №ТСД-167-2021 от 20.09.2021 в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора, заключенного по результатам проведенного конкурса в электронной форме 0001-204-K-Y02-00805-2021 «06-ТДР/ТСД/ТПР/01-11.2021 Работы по реконструкции линейной части МН» (извещение №32110425863), для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Брянского УФАС России в результате осуществления проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 (далее - Правила) установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением ПАО «ТРАНСНЕФТЬ», утвержденным решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05 апреля 2019 года с изменениями от 25 июня 2021 года.

Организатором закупки ПАО «Транснефть» проведен конкурс в электронном виде на право выполнения строительно-монтажных работ на объекте АО «Транснефть - Дружба» «МТ «Уфа - Западное Направление», участок

Никулино- Пенза, Дп 530, км 870,9 - 878,1. Реконструкция».

Извещение об осуществлении закупки опубликовано в ЕИС 28.06.2021. Срок окончания подачи заявок по указанному конкурсу: 15.07.2021 до 15:00. На участие в конкурсе подано 4 заявки. 03.09.2022 Организатором закупки составлен протокол №0001- 204-К-У02-00805-2021/И заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-204-К-У02-00805-2021 «06-ТДР/ТСД/ТПР/01-11.2021 Работы по реконструкции линейной части МН», согласно которому победителем признан участник, подавший заявку под номером № 1 - ООО «Сети-Строй», ценовое предложение которого составило 169 700 000,00 руб. с учетом НДС. Протокол опубликован в ЕИС 03.09.2022.

По результатам процедуры закупки 20.09.2021 между АО «Транснефть - Дружба» в лице ООО «Транснефть - ТСД» (далее - Заказчик) и ООО «Сети-Строй» (далее - Подрядчик) заключен договор № ТСД-167-2021 от 20.09.2021 (далее - договор) на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции объекта «МТ «Уфа - Западное Направление», участок Никулино-Пенза, Дп 530, км 870,9 - 878,1. Реконструкция».

Из пояснений и представленных материалов следует, что в период с начала действия договора между заказчиком и подрядчиком велась переписка по вопросам, связанным с исполнением договора, в том числе с изменением технической документации.

Заказчик, по своей инициативе письмом исх. № ТСД-05-24-05-03/37252 от 23.12.2021 сообщил ООО «Сети-Строй» о внесении изменений в техническую документацию в части изменения транспортной схемы доставки МТР Заказчика.

При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Дополнительное соглашение по указанному вопросу заключено 25.03.2022.

Письмом исх.№93 от 19.01.2022г. ООО «Сети-Строй» уведило заказчика о необходимости корректировки технической документации в части уплотнения грунта.

Заказчик направил ответ от 14.02.2022 № ТСД-05-24-03-03/3951, подтвердив необходимость корректировки технической документации.

При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Письмом исх.№ 1321 от 04.05.2022г. ООО «Сети-Строй» уведило заказчика о необходимости внесения изменений в техническое задание в части

количества грунтоцементных свай на приемном и стартовом котлованах.

Заказчик письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/16480 от 06.06.2022г. направил ООО «Сети-Строй» для учета в работе технические решения, откорректированные филиалом «Краснодаргипротрубопровод» в части учета объемов работ по устройству грунтоцементных свай. При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Указанная выше откорректированная документация, утвержденная «в производство работ» не передана ООО «Сети-Строй».

Заказчик письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/13204 от 06.05.2022г. направил ООО «Сети-Строй» для учета в работе технические решения в части ограждения вантузного колодца. При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Указанная откорректированная документация, утвержденная «в производство работ» не передана ООО «Сети-Строй».

Заказчик письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/14894 от 24.05.2022г. направил ООО «Сети-Строй» для учета в работе технические решения и разъяснения филиала «Краснодаргипротрубопровод» по устройству лежневого проезда шириной 5,5 м на участке подъездной дороги (полевая дорога от федеральной трассы М-5 ссУрал11 702 км до участка производства работ ПК0+00-ГЖ3+50). При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Заказчик письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/14895 от 24.05.2022г. направил ООО «Сети-Строй» для учета в работе технические решения в части лежалой дороги. При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Заказчик письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/22939 от 01.08.2022г. направил ООО «Сети-Строй» для учета в работе технические решения в части выполнения работ на обводненной траншее ПК7+90 - ПК 10+45 и защите трубопровода на участке выявленного скального гранта ПК20+87 - ПК26+90, ПК28+85 - ПК30+50.

При этом в письме заказчик указал, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Откорректированная документация, в соответствии с письмами от 24.05.2022, 01.08.2022, утвержденная «в производство работ», передана ООО «Сети-Строй» исх. № ТСД-05-24-03- 03/24616 от 15.08.2022г.

Письмом исх.№ 2125 от 28.06.2022г. ООО «Сети-Строй» известило заказчика о завышении абсолютной отметки верха дна ж/б трубы стартового котлована относительно общей проектной отметки и о необходимости корректировки технической документации.

Откорректированная документация была получена от заказчика сопроводительным письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/22076 от 25.07.2022г.

30.08.2022 исх. №ТСД 01-01-05/26458 заказчиком направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора № ТСД-167-2021 от 20.09.2021.

Уже после направления 30.08.2022г. в адрес ООО «Сети-Строй» уведомления об отказе от исполнения договора заказчик письмом исх. № ТСД-05-24-03-03/28059 от 13.09.2022г. направляет технические решения, откорректированные филиалом «Краснодаргипротрубопровод» в части устройства временного водовода. Вновь указывает, что откорректированная документация будет передана в адрес ООО «Сети-Строй» в установленном порядке после утверждения «в производство работ».

Исходя из анализа переписки сторон, представленных пояснений и материалов, подрядчиком при исполнении договора велось конструктивное взаимодействие с заказчиком в части внесения изменений в проектную документацию для последующего выполнения работ, что свидетельствует о намерении общества выполнить работы по договору.

Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о том, что у сторон имеется гражданско-правовой спор по вопросам исполнения договора, в том числе в части направления откорректированной технической документации, что повлияло на сроки выполнения работ, перечисления дополнительного авансового платежа, нарушения со стороны подрядчика сроков выполнения работ и др.

Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что возникшие и не решенные в ходе исполнения договора вопросы не свидетельствуют о недобросовестном поведении подрядчика, направленном на намеренный срыв сроков исполнения договора.

Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что в данном случае в качестве добросовестного поведения общества следует рассматривать конструктивное взаимодействие с заказчиком, относительно внесения изменений в проектную документацию, ведение претензионной работы с заказчиком.

Для признания подрядчика недобросовестным, комиссия не вправе

ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью нарушения сроков исполнения договора.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Сети-Строй» в совершении вменяемого правонарушения.

Вместе с тем, Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Сети-Строй» умысла по невыполнению в сроки, указанные в техническом задании, строительно-монтажных работ. Напротив, действия ООО «Сети-Строй», подтвержденные письмами, направленными в адрес заказчика, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при заключении договора обязательства.

Исходя из установленных фактических обстоятельств, Комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу об отсутствии бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение и вину ООО «Сети-Строй» при исполнении договора.

На основании вышеизложенного, Комиссия Брянского УФАС, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Приказом ФАС России от 18.03.2013 N 164/13,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Сети-Строй» (143500, Московская область, г.о. Истра, г. Истра, ул. Главного конструктора В.И. Адасько, д.7, к.1, помещ.2, ком.5), отсутствуют.