ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №013/01/10-120/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства <…> – заместитель руководителя Мордовского УФАС России

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление Акционерного общества «СаранскТеплоТранс» (вх. №6058 от 25.11.2019 года) (далее – АО «СаранскТеплоТранс», Заявитель) о нарушении муниципальным предприятием городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» (далее – МП «Саранскгорводоканал», Общество) антимонопольного законодательства, выразившегося в необоснованном ограничении водоснабжения на объект Заявителя.

Согласно заявлению 18.11.2019 года в адрес АО «СаранскТеплоТранс» поступило уведомление от МП «Саранскгорводоканал» об ограничении услуг холодного водоснабжения и водоотведения административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29 (здание диспетчерской), с 18.11.2019 года с 10 часов 00 минут в связи с образовавшейся задолженностью за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения за период с марта 2018 года по сентябрь 2019 года в размере 1 272 020, 90 руб.

Заявитель считает, что запланированное ограничение холодного водоснабжения и водоотведения является злоупотреблением доминирующим положением на рынке предоставления услуг по

водоснабжению и водоотведению и повлекло за собой нарушение законных прав и интересов третьих лиц.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – закон №416-ФЗ) и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 г. №644 (далее – Правила №644).

В пункте 2 статьи 2 закона №416-ФЗ определено, что:

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

водоотведение представляет собой прием, транспортировку и очистку сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Согласно пункту 8 части 3 статьи 21 закона №416-ФЗ организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

В соответствии с пунктом 60 Правил №644 организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе временно

прекратить или ограничить холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку холодной воды и (или) сточных вод в случаях, указанных в статье 21 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно пункту 61 Правил №644 перечень лиц, подлежащих уведомлению о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) транспортировки сточных вод, сроки уведомления о временном прекращении или ограничении, сроки снятия такого прекращения или ограничения определяются в соответствии с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». Уведомление указанных лиц осуществляется в письменном виде любым способом, позволяющим достоверно установить факт получения информации. В таком уведомлении организация водопроводно-канализационного хозяйства указывает:

а) причины временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) сточных вод;

б) предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено холодное водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировка холодной воды, сточных вод;

в) перечень абонентов, в отношении которых временно прекращено или ограничено холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Руководствуясь частью 4 статьи 21 закона №416-ФЗ в случаях, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, прекращение или ограничение водоснабжения и (или) водоотведения, а также транспортировки воды и (или) сточных вод осуществляется до устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения или ограничения.

25 марта 2015 года между АО «СаранскТеплоТранс» (абонент) и МП «Саранскгорводоканал» (организация ВКХ) заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения №81 (далее – договор от 25.03.2015 года), условиями которого предусмотрено, что Организация ВКХ, осуществляющая холодное водоснабжение и водоотведение обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду. Абонент обязуется оплатить холодную (питьевую) воду установленного качества в

объеме, определенном настоящим договором. Организация ВКХ обязуется осуществлять прием сточных вод абонента от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, нормативы по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод, нормативы допустимых сбросов (в случаях, когда такие нормативы установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации), требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, оплачивать водоотведение и принятую холодную воду в сроки, порядке и размере, которые предусмотрены настоящим договором, соблюдать в соответствии с настоящим договором режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно пункту 4 договора от 25.03.2015 года сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированного объема подачи воды (в том числе на нужды пожаротушения), гарантированного уровня давления холодной воды в системе водоснабжения в месте присоединения) приведены в приложении №2 в соответствии с условиями подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Согласно приложению №2 договора от 25.03.2015 года наименование объекта: пр. 50 лет Октября, д. 29, ОАО «СаранскТеплоТранс» (база СТТ, база 11 мкр. С3, насосные, на территории по пр. Ленина, д. 50: производственный корпус).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 11 договора от 25.03.2015 года организация ВКХ вправе временно прекращать или ограничивать холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

15 ноября 2019 года МП «Саранскгорводоканал» подготовило уведомление (исх. №1661 от 15.11.2019 года) Заявителю об ограничении услуг холодного водоснабжения и водоотведения административного здания, расположенного по адресу: г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29 (здание диспетчерской) с 18.11.2019 года с 10

часов 00 минут в связи с образовавшейся задолженностью за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения за период с марта 2018 года по сентябрь 2019 года в размере 1 272 020, 90 руб. В письме МП «Саранскгорводоканал» (вх. №6190 от 29.11.2019 года) в адрес Мордовского УФАС России указало на наличие у Заявителя задолженности в размере 1 172 792, 02 руб.

15 ноября 2019 года МП «Саранскгорводоканал» направил Заявителю письмо исх. №1616. В представленных со стороны Общества материалах имеется копия уведомления исх. №1616 от 15.11.2019 года с отметкой о получении указанного письма Заявителем 15.11.2019 года.

Письмо МП «Саранскгорводоканал» исх. 1661 от 15.11.2019 года кроме абонента было направлено в следующие адреса: Администрацию городского округа Саранск (вх. №1527 от 18.11.2019 года), Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия (вх. №5138 от 15.11.2019 года), Управление МЧС России по Республике Мордовия (вх. №171-5158 от 18.11.2019 года).

Таким образом, со стороны МП «Саранскгорводоканал» нарушены сроки, предусмотренные частью 3 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Вместе с тем, в направленном уведомлении от 15.11.2019 года исх. №1661 отсутствует конечный срок введения ограничения.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что

субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) МП «Саранскгорводоканал» осуществляет вид деятельности с кодом ОКВЭД 37.00 «сбор и обработка сточных вод».

Приказом Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия от 14.12.2017 года №156 МП «Саранскгорводоканал» установлены тарифы на услуги в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2018-2022 годы.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 20.02.2020 года № ___-од о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МП «Саранскгорводоканал» (430011, Республика Мордовия, г. Саранск, переулок Дачный д. 2А; ИНН 1325022400) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №013/01/10-120/2020 к рассмотрению на **24 марта 2020 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Саранск, пр.Ленина, 14.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №013/01/10-120/2020 в качестве ответчика МП «Саранскгорводоканал» (430011, Республика Мордовия, г. Саранск, переулок Дачный д. 2А; ИНН 1325022400).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №013/01/10-120/2020 в качестве заявителя АО «СаранскТеплоТранс» (430032, Республика Мордовия, г. Саранск, пр. 50 лет Октября, 29; ИНН 1326185831).

4. МП «Саранскгорводоканал» (430011, Республика Мордовия, г. Саранск, переулок Дачный д. 2А; ИНН 1325022400) по делу №013/01/10-120/2020 **в срок до 20 марта 2020 года** представить письменное изложение позиции по существу настоящего дела.

Явка ответчика по делу или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии
<…>