

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 382/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Спектр» (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации Абинского городского поселения Абинского района при проведении электронного аукциона: «Приобретение светильников светодиодных уличных» (извещение № 0318300469716000015) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Абинского городского поселения Абинского района проводился электронный аукцион «Приобретение светильников светодиодных уличных» (извещение № 0318300469716000015).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 134,20 рублей.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или [ограничение доступа к участию в таком аукционе](#).

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заявитель указывает, что требования заказчика к материалам противоречат инструкции по заполнению заявки.

В разделе Описание объекта закупки Техническое задание на приобретение светильников светодиодных уличных установлены технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие

потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала):

- поз. «Светильник светодиодный уличный»: Кол-во светодиодов шт.: 35÷40;
Габаритные размеры мм: 400x80x140 ÷ 430x85x160; Вес не более, кг: 1,8.

Заявитель указывает, что инструкция по заполнению заявки не содержит указания на применение символа «÷», что не позволяет подготовить заявку на участие в электронном аукционе. При этом, далее по тексту жалобы, указывает данные характеристики в диапазоне. Требования к размерам представлены в формате «АхВхС», при этом не понятно, что означает каждый из параметров.

В соответствии с разделом 8 «Инструкция по заполнению заявки» «Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров». При этом, в инструкции по заполнению заявки отсутствует трактовка символа «÷».

Представителями заказчика на заседании Комиссии пояснено, что символ «÷» является общепринятым символом для описания значений параметров, установленных в диапазоне.

За разъяснениями аукционной документации заявитель не обращался.

Заявитель указывает, что в соответствии с п. 2 Приложения № 1 «Основные единицы Международной системы единиц» к Положению о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 31 октября 2009 г. № 879 "Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации") килограмм – единица массы, равная массе международного прототипа килограмма.

В разделе 8 «Инструкция по заполнению заявки» установлено: «Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию».

Данные показатели (габаритные размеры, вес (масса) изделия), использованные заказчиком при описания товара, указаны в информации производителей и поставщиков данного товара, представленной заказчиком на заседании Комиссии.

Также заявитель указывает, что в инструкции по заполнению заявки установлено требование к материалам в виде таблицы с графами: «Показатель, ед. изм.» и «Значение». Однако, в разделе 2 аукционной документации требования представлены в форме: «Наименование показателя, технического, функционального параметра» и «Значение показателя, параметра».

Допущенные разночтения не вводят участников закупки в заблуждение, позволяют подать заявку на участие в электронном аукционе.

Кроме того, Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0318300469716000015-1 от 18.03.2016г. на участие в электронном аукционе подано 21 заявка (11 заявок отозваны, 2 заявки признаны несоответствующими, 8 заявок допущено к участию в электронном аукционе).

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спектр» обоснованной в части отсутствия в инструкции по заполнению заявки трактовки символа «÷».
2. Признать в действиях заказчика - администрации Абинского городского поселения Абинского района нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что допущенное нарушение на результат закупки не повлияло, предписание не выдавать.
3. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300469716000015).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.