

ООО «Авторъ»

ул. Почтовая Б., д. 18, стр. 6,
г. Москва, 105082

ООО «Статус Комплайнс»

ул. Семеновская Б., д. 45,
г. Москва, 107023

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/75-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 08 июня 2018 года

г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 08 июня 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...> начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; <...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/75-17 по признакам нарушения ООО «Авторъ» (место нахождения: 105082, г. Москва, ул. Почтовая Б., д. 18, стр. 6) и ООО «Статус Комплайнс» (место нахождения: 107023, г. Москва, ул. Семеновская Б., д. 45) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии законного представителя ООО «Авторъ» <...> и законного представителя ООО «Статус Комплайнс» <...>,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 13.12.2017 № 430 возбуждено дело № 05-15/75-17 по признакам нарушения ООО «Авторъ» и ООО «Статус Комплайнс» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона

«О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер» и АО «ЭТС» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер» и АО «ЭТС» материалам, ООО «Авторь» и ООО «Статус Комплайнс» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми

№№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, 0148200000515000032, 0148200000517000016.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Авторь» и ООО «Статус Комплайнс», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 и пунктом 6.24 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба передала Московскому областному УФАС России полномочия по рассмотрению дела № 05-15/75-17 (исх. от 12.03.2018 № АЦ/15672/18).

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Авторь» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом Общего собрания Участников от 06.02.2013 № 1.

ООО «Авторь» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 06.03.2013 за основным государственным регистрационным номером 1137746195289 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Авторь» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 105082, г. Москва, ул. Почтовая Б., д. 18, стр. 6.

Основным видом деятельности ООО «Авторь» является деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий.

ООО «Статус Комплайнс» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Общим собранием акционеров ЗАО «Статус Комплайнс» от 02.02.2015.

ООО «Статус Комплайнс» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 27.02.2015 за основным государственным регистрационным номером 1157746136052 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с Уставом ООО «Статус Комплайнс» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: 107023, г. Москва, ул. Семеновская Б., д. 45.

Основным видом деятельности ООО «Статус Комплайнс» является деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/75-17, в ходе которого установлено, что ООО «Авторь» и

ООО «Статус Комплайнс» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми

№№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018,

0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894,
 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007,
 0348100034317000031, 0148200000517000037.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2015-2017 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦ	Наименование заказчика	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	Процент снижения
0148200000516000014	Приобретение права использования на условиях простой (неисключительной) лицензии программного обеспечения и технической поддержки программных средств*	2 981 569,00	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА	11.08.2016	ООО «Статус Комплайнс»	2 951 753,30	ООО «Авторь»	2 966 661,15	-1
0148200000516000016	Приобретение права использования на условиях простой (неисключительной) лицензии программного обеспечения и технической поддержки программных средств*	887 942,00	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА	09.09.2016	ООО «Статус Комплайнс»	879 062,58	ООО «Авторь»	883 502,29	-1
0354100001015000039	Поставка портативного газоанализатора.	6 270 000,00	ФГБОУ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"	20.11.2015	ООО «Статус Комплайнс»	6 207 300,00	ООО «Авторь»	6 238 650,00	-1
0348100034316000018	Поставка аппаратуры для оборудования обучающего центра Избирательной комиссии Московской области	200 000,00	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	11.07.2016	ООО «Статус Комплайнс»	198 000,00	ООО «Авторь»	199 000,00	-1
0348100034316000039	Поставка запасных частей к оргтехнике, оптические и магнитные накопители	301 600,00	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	15.08.2016	ООО «Статус Комплайнс»	298 584,00	ООО «Авторь»	300 092,00	-1
0348100034317000011	Поставка организационной техники в информационно - коммуникационной сфере для нужд обучающего центра Избирательной комиссии Московской области	132 000,00	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	10.05.2017	ООО «Статус Комплайнс»	130 020,00	ООО «Авторь»	130 680,00	-1
0354100001015000032	Поставка компьютерной и офисной техники.	2 990 000,00	ФГБОУ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.В.ПАРАХИНА"	31.08.2015	ООО «Статус Комплайнс»	2 960 100,00	ООО «Авторь»	2 975 050,00	-1
0154200002715001894	Закупка серверного оборудования	4 326 656,10	ФГБОУ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"	20.11.2015	ООО «Статус Комплайнс»	4 283 389,54	ООО «Авторь»	4 305 022,82	-1
0348100034316000017	Поставка расходных материалов в информационно-телекоммуникационной сфере.	200 000,00	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	11.07.2016	ООО «Статус Комплайнс»	197 000,00	ООО «Авторь»	198 000,00	-1
	Поставка		ФГБОУ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ		ООО		ООО		

0354100001016000028	компьютерной и офисной техники.	2 990 000,00	"ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ	11.08.2016	«Статус Комплайнс»	2 960 100,00	ООО «Авторь»	2 975 050,00	-1
0148200000516000022	"Поставка компьютерной техники"	10 450 000,00	Н.В.ПАРАХИНА МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА	18.11.2016	ООО «Статус Комплайнс»	10 293 250,00	ООО «Авторь»	10 345 500,00	-1
0348100034317000007	Поставка расходных материалов и запасных частей в сфере информационно - коммуникационных технологий	303 100,00	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	10.04.2017	ООО «Статус Комплайнс»	300 069,00	ООО «Авторь»	301 584,50	-1
0348100034317000031	Поставка запасных частей в сфере информационно - коммуникационных технологий для нужд Избирательной комиссии Московской области	234 000,00	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	14.09.2017	ООО «Статус Комплайнс»	231 660,00	ООО «Авторь»	232 830,00	-1
0148200000517000037	Техническое обслуживание вычислительной техники	1 677 000,00	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА	16.10.2017	ООО «Статус Комплайнс»	1 651 845,00	ООО «Авторь»	1 660 230,00	-1

33 943 867,10

Согласно материалам дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения ООО «Авторь» и ООО «Статус Комплайнс» на указанных электронных аукционах были поданы с IP-адреса 212.34.49.2. Контракты подписаны также с IP-адреса 212.34.49.2.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Авторь»	212.34.49.2	212.34.49.2	---
ООО «Статус Комплайнс»	212.34.49.2	212.34.49.2	212.34.49.2
ООО «Авторь»	212.34.49.2	212.34.49.2	---
ООО «Статус Комплайнс»	212.34.49.2	212.34.49.2	212.34.49.2
ООО «Авторь»	212.34.49.2	212.34.49.2	---
ООО «Статус Комплайнс»	212.34.49.2	212.34.49.2	212.34.49.2

В результате анализа IP-адреса 212.34.49.2 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Цифра Один».

Согласно представленным ООО «Цифра Один» сведениям (вх. от 30.03.2018 № 8760/18) IP-адрес 212.34.49.2 выделялся ООО «Статус Комплайнс» по договору на оказание услуг связи от 01.04.2015 № S9749. Адрес предоставления услуг связи: 107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 45. ООО «Цифра Один» с ООО «Авторь» договорных отношений не имеет.

Из материалов дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ООО «ТС-Рарус Управляющая компания» (Арендодатель) и ООО «Статус Комплайнс» (Арендатор) заключен договор субаренды от 01.01.2014 № АДЯ-00045.

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору помещение площадью 81,03 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 45.

Из материалов дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ЗАО «ЮСИЭБ» (Арендодатель) и ООО «Авторь» (Арендатор) заключен договор АРЕНДЫ

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору помещение площадью 5,00 кв. м, расположенное по адресу:
г. Москва, ул. Почтовая Б., д. 18, стр. 6.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее

ООО «Статус Комплайнс» по адресу: 107023, г. Москва, ул. Большая Семеновская, д. 45. Использование ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» единой выделенной сети ООО «Статус Комплайнс» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных Обществ друг другу.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Авторь»	Первая часть заявки (Предложение о характеристиках)	Rita	Sergey
	Вторая часть заявки (Декларация)	ACER	Sergey
	Вторая часть заявки (ИНН)	CSV	CSV
	Вторая часть заявки (Декларация)	Admin	Sergey
ООО «Статус Комплайнс»	Первая часть заявки (заявка на участие)	ALEX	
	Вторая часть заявки (Декларация)	ACER	
	Вторая часть заявки (ИНН)	CSV	
	Вторая часть заявки (Информационная карта)	ACER	

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на

единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» одной выделенной сети, обмене файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0373200081217000069	Поставка товаров с целью материально-технического обеспечения помещений, переданных для организации работы с ветеранами	9 264 221,00	ООО «Статус Комплайнс» 7 384 224,89	ООО «123 СОЛЮШНС» 7 430 546,00 ООО «Авторь» 9 171 578,78	20
0148200000517000007	Предоставление неисключительных лицензионных прав на использование антивирусного программного обеспечения	472 500,00	ООО «Статус Комплайнс» 360 377,50	ООО «Софт Билдинг» 362 740,00 ООО «Центр ВКМ плюс» 373 957,50 ООО «Инфосейф» 373 957,50 ООО «Софтлайн Проекты» 373957,50	24
	Оказание услуг администрирования и технического сопровождения оборудования и программного обеспечения	45 724	ФГУП	ООО «Статус Комплайнс»	

0373100096716000053	головного центра обработки данных информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК)	760,00	«ЗащитаИнфоТранс» 38 700 000,00	45 000 000,00	15
0373200081217000069	Поставка товаров с целью материально-технического обеспечения помещений, переданных для организации работы с ветеранами	9 264 221,00	ООО «Статус Комплайнс» 7 384 224,89	ООО «123 СОЛЮШНС» 7 430 546,00 ООО «Авторь» 9 171 578,78	20
0373200081216000723	Поставка запасных частей для копировально-множительного и проекционного оборудования для нужд префектуры Центрального административного округа города Москвы	401 850,01	ООО «Авторь» 129 055,68	«СпецЭнергоКом» 131 064,93 ООО «Стройтрансгаз» 357 765,40 «Цифровые печатные машины» 399 840,76	68
0173200001516000403	Определение поставщика расходных материалов для нужд Департамента строительства города Москвы	9 995 340,00	ООО «Авторь» 8 695 945,80	ООО «Статус Комплайнс» 9 145 736,10	13

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 15 % до 68 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1% от НМЦ контрактов.

На основании изложенного Комиссия Московского областного УФАС России делает вывод, что при участии в аукционах №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» использовали и обменивались файлами заявок между собой и осуществляли координацию по подготовке заявок на аукционы, совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, общие IP-адреса и оборудование, принадлежащее ООО «Статус Комплайнс» по адресу: 107023, г. Москва, ул. Семеновская Б., д. 45.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Статус Комплайнс» поступило заявление и дополнение к нему (вх. от 25.05.2018 № 14859/18 и вх. от 31.05.2018 № 15441/18) о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своем заявлении ООО «Статус Комплайнс» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037 между ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

На встрече генеральных директоров вышеуказанных юридических лиц, состоявшейся в марте 2015 года, по предложению ООО «Статус Комплайнс» к ООО «Авторь», для обеспечения и расширения

деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в аукционах, предметом которых будет являться поставка запасных частей в сфере информационно - коммуникационных технологий.

В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Подготовка документов и участие в аукционах

№№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037 происходило в офисе по адресу нахождения ООО «Статус Комплайнс».

При участии в вышеуказанных аукционах заявки и ценовые предложения от Обществ были поданы с IP-адреса 212.34.49.2.

Контракты были заключены с того же IP-адреса. Данный IP-адрес на основании заключенных договоров оказания услуг связи с ООО «Цифра Один» выделялся ООО «Статус Комплайнс» по адресу: 107023, г. Москва, ул. Б. Семеновская, д. 45.

Участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения между ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь», при совместном участии в вышеуказанных аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическим лицом, заинтересованным в лоте.

Дополнительно, ООО «Статус Комплайнс» сообщает об электронных аукционах № 0148200000515000032, 0148200000517000016, которые проведены в рамках заключенного соглашения и не известны Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, ООО «Статус Комплайнс» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «Авторь» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Также в адрес Московского областного УФАС России от ООО «Авторь» поступило заявление и дополнение к нему (вх. от 29.05.2018 № 15177/18 и вх. от 31.05.2018 № 15440/18) о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству.

В своем заявлении ООО «Авторь» сообщает, что при участии в аукционах №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037 между ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в данных аукционах.

На встрече генеральных директоров вышеуказанных юридических лиц, состоявшейся в марте 2015 года, по предложению ООО «Статус Комплайнс» к ООО «Авторь», для обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в аукционах, предметом которых будет являться поставка запасных частей в сфере информационно - коммуникационных технологий.

В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Подготовка документов и участие в аукционах

№№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037 происходило в офисе по адресу нахождения ООО

«Статус Комплайнс».

При участии в вышеуказанных аукционах заявки и ценовые предложения от Обществ были поданы с IP-адреса 212.34.49.2.

Контракты были заключены с того же IP-адреса. Данный IP-адрес на основании заключенных договоров оказания услуг связи с ООО «Цифра Один» выделялся ООО «Статус Комплайнс» по адресу: 107023, г. Москва, ул. Б. Семеновская, д. 45.

Участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения между ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь», при совместном участии в вышеуказанных аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическим лицом, заинтересованным в лоте.

Дополнительно, ООО «Авторь» сообщает об электронных аукционах №№ 0148200000515000032, 0148200000517000016, которые проведены в рамках заключенного соглашения и не известны Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, ООО «Авторь» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «Статус Комплайнс» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

Таким образом, представленные пояснения ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь», подтверждают собранные по делу № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства доказательства и свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и координации действий.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Статус Комплайнс» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, 0148200000515000032, 0148200000517000016 со средним снижением 1 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «Статус Комплайнс» смогло заключить государственные контракты на сумму 44 938 023,42 рубля.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, 0148200000515000032, 0148200000517000016 не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности общие IP-адреса участия в электронных аукционах; совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, анализ поведения при участии в иных электронных торгах, представленных заявлений, Комиссией в действиях ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, 0148200000515000032, 0148200000517000016.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь», а также получение дохода ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторь» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторъ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148200000516000014, 0148200000516000016, 0354100001015000039, 0348100034316000018, 0348100034316000039, 0348100034317000011, 0354100001015000032, 0154200002715001894, 0348100034316000017, 0354100001016000028, 0148200000516000022, 0348100034317000007, 0348100034317000031, 0148200000517000037, 0148200000515000032, 0148200000517000016.

2. Рассмотрение дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Статус Комплайнс» и ООО «Авторъ» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/75-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>