

<...>

РЕШЕНИЕ № 47/АМЗ
ОБ ОТКАЗЕ В ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

16 сентября 2021 года
Курган

г.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) рассмотрено заявление <...> (далее заявитель) (вх. № Н-2435 от 18.06.2021 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Курган» по вопросу стоимости технологического присоединения и газификации жилого дома по адресу <...> к сетям газораспределения.

По результатам рассмотрения заявления Курганское УФАС России сообщает следующее.

Пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение) Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства,

Пунктом 4 Положения установлено, что ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливает запрет действий (бездействий) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования) (пункт 3).

В тех случаях, когда Закон о защите конкуренции связывает применение его положений с наличием неопределенного круга потребителей (например, часть 1 статьи 10 Закона), судам необходимо исходить из того, что возможность точного определения числа потребителей на определенный момент не имеет значения для целей применения антимонопольных запретов. В названных случаях необходимо оценивать потенциальную возможность нарушения в целом права потребителей как участников рынка (отдельных групп потребителей) с учетом характера допущенных соответствующим субъектом нарушений, наступивших последствий или последствий, которые могут наступить в будущем (абзац 3 пункта 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Заявитель 29.04.2021 г. подал заявку в АО «Газпром газораспределение Курган» о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

19.05.2021 г. между заявителем и АО «Газпром газораспределение Курган» заключен договор № 0801-ТП/21 о подключении (технологическом

присоединении) объектов капитального строительства к сет газораспределения (далее – договор).

Согласно пункту 1 договора АО «Газпром газораспределение Курган» принимает на себя обязательства по подключению (технологическое присоединение) объекта капитального строительства – жилого дома по адрес <...> к сети газораспределения.

Заявитель обязан внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены настоящим договором (пункт 7 договора).

В соответствии с пунктом 10 договора размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства (далее – плата) определяется при подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования (с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 42 куб. метров в час (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой деятельности) или 5 куб. метров в час (для прочих заявителей), и с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа), при котором расстояние с газоиспользующего оборудования до сети газораспределения, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), не более 200 метров и сам мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случаев, когда размер платы устанавливается по индивидуальному проекту, в соответствии с Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 25.12.2020 г. № 58-3 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям Акционерного общества «Газпром газораспределение Курган» на территории Курганской области на 2021 год» и составляет 70 614 (Семьдесят тысяч шестьсот сорок четыре рубля) 19 копеек, в том числе НДС 20 % - 11 769 (одиннадцать тысяч семьсот шестьдесят девять) рублей 03 копейки.

Внесение платы осуществляется заявителем в следующем порядке:

- 50 процентов платы, что составляет 35 307 (тридцать пять тысяч триста семь рублей) 09 копеек, в том числе НДС 20 % - 5 884 (пять тысяч восемьсот сорок четыре рубля) 51 копейки, в течение 11 дней со дня заключения настоящего договора;

- 35 процентов платы, что составляет 24 714 (двадцать четыре тысячи семьсот сорок четыре рубля) 97 копеек, в том числе НДС 20 % - 4 119 (четыре тысячи сто девятнадцать рублей) 16 копеек, в течение 11 дней со дня выполнения обязательств, предусмотренных пунктом 5 настоящего договора;

- 15 процентов платы, что составляет 10 592 (десять тысяч пятьсот девяносто два рубля) 13 копеек, в том числе НДС 20 % - 1765 (одна тысяча семьсот шестьдесят

пять рублей) 36 копеек, в течение 11 дней со дня подписания акта подключения.

В соответствии с Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования газораспределительным сетям на территории Российской Федерации: Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом ФАС России от 16 августа 2018 года № 1151/18, Положением о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, утвержденным постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 20 мая 2003 года № 149, Правлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области утвердило Постановление от 25.12.2020 № 58-2 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования газораспределительным сетям Акционерного общества «Газпром газораспределение Курган» на территории Курганской области на 2021 год» на территории Курганской области на 2021 год».

Пункт 1 Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 25.12.2020 № 58-2 устанавливает плату за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час включительно, с учетом расхода газа газоиспользующим оборудованием, ранее подключенным в данной точке подключения, (для Заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до газораспределительной сети с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа и необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопровода бестраншейным способом) в соответствии с утвержденной схемой газоснабжения территории муниципального образования на 2021 год в размер 58 845,16 рублей (без НДС) и 70 614,20 рублей (с НДС).

Таким образом, в договоре между заявителем и АО «Газпром газораспределение Курган» установлена плата в соответствии с Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 25.12.2020 № 58-2.

Кроме того, в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими сил

некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, заявитель оплачивает АО «Газпром газораспределение Курган» расходы на создание точек подключения на границе принадлежащего ей земельного участка.

Расходы по созданию сети газопотребления в границах своего участка заявитель несет самостоятельно, в договор, заключенный между заявителем АО «Газпром газораспределение Курган», указанные расходы не включены.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Курган» по установлению в договоре размера платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства отсутствует нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2021 № 1152-р утверждается прилагаемый план мероприятий («дорожная карта») по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации газоснабжения субъектов Российской Федерации (далее – план).

Дорожная карта содержит мероприятия по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих вопросы газоснабжения и газификации субъектов Российской Федерации, а также организационные мероприятия, направленные на исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31 мая 2020 года.

Одним из таких мероприятий стало принятие Федерального закона от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении Российской Федерации».

В настоящее время органами исполнительной власти Российской Федерации субъектов Российской Федерации при участии газораспределительных организаций прорабатывается порядок реализации мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладений к сетям газораспределения до границ земельных участков без использования средств граждан, с целью определения механизмов реализации мероприятий источников финансирования.

До внесения соответствующих изменений в нормативно-правовую базу необходимо руководствоваться действующими Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314, а также принятым Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 25.12.2020 № 58-2.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает заявление или материалы в течение одного месяца со дня их представления. В случае недостаточности или отсутствия доказательств, позволяющих антимонопольному органу сделать

вывод о наличии или об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган для сбора и анализа дополнительных доказательств вправе продлить срок рассмотрения заявления или материалов, но не более чем на два месяца. О продлении срока рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган уведомляет в письменной форме заявителя.

В силу части 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган принимает одно из следующих решений: о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (пункт 1); об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (пункт 2); о выдаче предупреждения соответствии со статьей 39.1 настоящего Федерального закона (пункт 3).

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 части 8 и пунктами 1, части 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции Курганским УФАС России принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков его нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель

<...>