

ООО «СИТИМЕД»

344065 Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22,

оф. 41

ИП Щербина А.М.

ИП Вика О.В.

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-16710/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «28» сентября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «1» октября 2021 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дистанционно по каналу видеоконференцсвязи дело № 077/01/11-16710/2020 по признакам нарушения ООО «СИТИМЕД» ИНН 6166089068 ОГРН 1136193006421 (место нахождения: 344065 Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, оф. 41), ИП Щербина А.М. ИНН 616305968978 ОГРНИП 315619600036077 и ИП Вика О.В. ИНН 616601969604 ОГРНИП 316619600234351 пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. в торгах послужило поступившее в Управление обращение ООО «Бизнес помощник» (вх. №33496/19 от 18.06.2019), направленное ФАС России письмом от 13.06.2019 №РП/49806/19 с наделением полномочий, содержащее информацию о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства ООО «СИТИМЕД», являющимся дистрибьютором медицинского оборудования «ФРЕНЗИУС» и указанными на сайте компании «Фрезениус Каби» (<https://www.fresenius-kabi.com/ru/>).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 02.10.2020 № 261 было возбуждено дело № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В.

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления от 07.08.2020 №№ ЕП/44277/20, ЕП/44276/20 и ЕП/44278/20 от торговых площадок АО «ЕЭТП», ООО «РТС-тендер» и АО «Сбербанк-АСТ» соответственно (далее - Торговые площадки), признаков нарушения ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе 11 торгов в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16710/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

№ п/п	№ процедуры	Заказчик	Предмет торгов	Дата НМЦК опубликования торгов	Дата проведения торгов	Победитель	Предложение победителя	Снижение
1	0358300132518000161	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ Закупка расходных материалов для диализа в 2019 году	30 700 000,00	11.10.2018	06.11.2018	ООО "СИТИМЕД"	30 239 500,00 -1,50
2	0358300132518000164	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ Закупка расходных материалов для диализа в 2019 году	9 100 000,00	11.10.2018	02.11.2018	ООО "СИТИМЕД"	9 009 000,00 -1,00
3	0358300132518000165	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ Закупка расходных материалов для диализа в 2019 году	950 000,00	11.10.2018	25.10.2018	ООО "СИТИМЕД"	940 500,00 -1,00

4	0318200063918003573	ГБУЗ ДККБ	поставка изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации	22 536 367,00	23.11.2018	21.12.2018	ИП Щербина Александр Михайлович	22 198 321,48	-1,50
5	0358300132518000278	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	Закупка КДЦ электрохирургических инструментов в 2019 году	4 250 000,00	04.12.2018	24.12.2018	ИП Щербина Александр Михайлович	4 207 500,00	-1,00
6	0358300132518000295	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	Закупка КДЦ расходных материалов для эндоскопии в 2019 году	4 000 000,00	11.12.2018	09.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	3 940 000,00	-1,50
7	0358300305318000320	МБУЗ ГБСМП ИМ.В.И.ЛЕНИНА	Изделия медицинского назначения на 2019г	2 017 863,40	19.12.2018	09.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	1 987 595,00	-1,50
8	0318200063918003913	ГБУЗ ДККБ	Поставка игл и порт-систем	5 154 915,10	20.12.2018	21.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	5 051 816,78	-2,00
9	0318200028119000018	ГБУЗ ДККБ	Поставка медицинских изделий (игл)	73 545,19	15.01.2019	28.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	72 809,73	-1,00
10	0358300132519000043	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	Закупка КДЦ изделий медицинского назначения для урологии в 2019 году	2 990 000,00	19.02.2019	04.03.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	2 945 150,00	-1,50
11	0318300039119000191	ГБУЗ "КБСМП Г. КРАСНОДАРА" МЗ КК"	Поставка медицинских изделий (Контур дыхательный; Канюля назальная стандартная для подачи кислорода; Соединение трахеостомическое прямое)	469 680,00	27.11.2019	06.12.2019	ООО "СИТИМЕД"	464 000,00	-1,21

Наименование участника	Дата и время заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи предложения	подачи	ценового IP-адрес контракта	подписания
№0358300132518000161						
ООО "СИТИМЕД"	30.10.2018 14:23:55	94.141.121.136	188.170.196.210		94.141.121.136	
ИП Щербина Александр Михайлович	30.10.2018 19:51:55	94.141.121.136	94.141.121.136			
ИП Вика Оксана Викторовна	31.10.2018 8:26:22	188.130.140.183	94.141.121.136			
№0358300132518000164						
ООО "СИТИМЕД"	26.10.2018 18:07:22	94.141.121.136	188.170.196.210		94.141.121.136	
ИП Щербина Александр Михайлович	28.10.2018 23:17:52	94.141.121.136	94.141.121.136			
№0358300132518000165						
ООО "СИТИМЕД"	18.10.2018 18:00:37	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ИП Щербина Александр Михайлович	19.10.2018 8:30:16	94.141.121.136	94.141.121.136			
№0318200063918003573						
ИП Щербина Александр Михайлович	09.12.2018 16:06:00	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	10.12.2018 19:48:00	94.141.121.136	185.3.35.193			
№0358300132518000278						
ИП Щербина Александр Михайлович	16.12.2018 22:28:48	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	19.12.2018 20:27:41	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
№0358300132518000295						
ИП Щербина Александр Михайлович	23.12.2018 19:14:07	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	26.12.2018 22:04:44	176.212.43.126	94.141.121.136			
№0358300305318000320						
ИП Щербина Александр Михайлович	26.12.2018 21:45:03	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	26.12.2018 22:06:35	176.212.43.126	94.141.121.136			
№0318200063918003913						
ИП Щербина Александр Михайлович	10.01.2019 13:59:00	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	10.01.2019 19:27:00	94.141.121.136	94.141.121.136			
№0318200028119000018						
ИП Щербина Александр Михайлович	23.01.2019 16:36:33	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	

Михайлович ООО "СИТИМЕД"	23.01.2019 16:41:11	94.141.121.136	94.141.121.136			
№0358300132519000043						
ИП Щербина Александр Михайлович	26.02.2019 15:33:43	94.141.121.136	94.141.121.136		94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	27.02.2019 8:03:02	94.141.121.136	94.141.121.136			
№0318300039119000191						
ООО "СИТИМЕД"	06.12.2019 8:41:00	94.141.121.136	94.141.121.136		5.165.177.116	
ИП Щербина Александр Михайлович	06.12.2019 10:11:00	46.147.208.28	46.147.208.28			
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Учетная запись создания	Дата/время изменения файла заявки	Учетная запись создания
№0358300132518000161						
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	docx	30.10.2018, 10:12:00	vvdivina	30.10.2018, 11:13:00	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	docx	30.10.2018, 10:12:00	vvdivina	30.10.2018, 16:47:00	Пользователь
ИП Вика О.В.	1-часть заявки	docx	30.10.2018, 10:12:00	vvdivina	31.10.2018, 05:24:00	111
№0358300132518000164						
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	docx	26.10.2018, 14:38:00	vvdivina	26.10.2018, 14:51:00	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	docx	26.10.2018, 14:38:00	vvdivina	28.10.2018, 20:00:00	111
№0358300132518000165						
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	doc	18.10.2018 17:40	vvdivina	18.10.2018 17:43	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	doc	18.10.2018 17:40	vvdivina	19.10.2018 8:28	Пользователь
№0318200063918003573						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	Excel	27.09.2018, 15:49	mark_9	09.12.2018, 15:56	111
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	Excel	27.09.2018, 15:49	mark_9	10.12.2018, 20:14	Пользователь
№0358300132518000278						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	doc	15.12.2018, 20:37	vvdivina	16.12.2018, 13:46	111
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	docx	19.12.2018, 17:22	vvdivina	19.12.2018, 17:22	Пользователь
№0358300132518000295						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	doc	11.12.2018, 16:42	vvdivina	23.12.2018, 19:06	111
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	doc	11.12.2018, 16:42	vvdivina	26.12.2018, 21:56	111
№0358300305318000320						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	doc	19.12.2018, 16:18	МинЗдрав	26.12.2018, 21:41	111
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	doc	19.12.2018, 16:18	МинЗдрав	26.12.2018, 22:01	111
№0318200063918003913						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	Excel	18.02.2013, 13:50	ЭКОНОМИСТ	10.01.2019, 13:48	Пользователь
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	Excel	18.02.2013, 13:50	ЭКОНОМИСТ	10.01.2019, 19:28	Пользователь
№0318200028119000018						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	Excel	28.09.2006, 8:33	-	23.01.2019, 16:32	-
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	Excel	28.09.2006, 8:33	-	23.01.2019, 16:32	-
№0358300132519000043						
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	doc	18.02.2019, 11:52	vvdivina	26.02.2019, 14:41	Пользователь
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	doc	18.02.2019, 11:52	vvdivina	27.02.2019, 7:55	Пользователь
№0318300039119000191						
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки	Excel	22.09.2011, 15:07	user	06.12.2019, 9:06	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки	Excel	22.09.2011, 15:07	user	06.12.2019, 10:11	Пользователь
Реестровый номер	Дата публикации	Предмет	НМЦК (руб.)	ООО "СИТИМЕД"	ИП Щербина А.М.	ИП Вика О.В.
0318200063918003290	01.11.2018	Поставка медицинских изделий	Аля 5 043	-	-	П
						ООО "СТАРМЕД"

		медицинского стерилизатора	744,80				12,00	
0375100003618000316	07.05.2018	Поставка расходных материалов для электрохирургических генераторов имеющих у заказчика	4 687 630,72	-	-	П -24,00	-	ООО "ЕВРОМЕД", ООО "УРАЛ МЕД"
0358300060618000115	23.07.2018	Поставка изделий медицинского назначения (скальпель №23)	23 178,00	-	-	-	П -48,23	ООО «КОМПАНИЯ «ОРГАНИКА»
0358300305318000241	13.11.2018	Поставка изделий медицинского назначения (скальпель №24) Портативный прибор для регистрации задержанной вызванной отоакустической эмиссии у всех возрастных групп с принтером	551 167,00	-	-	-	П -20	ООО "СОЦИНВЕСТ"
0318200028119000110	22.02.2019	Поставка медицинских изделий (сетка хирургическая)	187 255,00			У -21,06		ИП Иванов Андрей Валентинович, ООО "АМС-ЮГ", ООО "УМС", ИП ВОРОНКОВ ЕВГЕНИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ
31907605351, лот №1	05.03.2019	Поставка медицинской техники (увлажнителей дыхательных смесей)	909 600,00			У -26,50		ООО "МЕД- ПРОФИЛЬ"
0358100022819000126	22.03.2019	Поставка расходных материалов для урологического отделения	3 565 561,73	-	-	-	П -30,00	ООО "ГЕРМЕС"
0374200012119000169	09.04.2019	На поставку ножниц коагуляционных и лапаросонической рукоятки	1 720 627,67			У -31,50		ИП Королёв Никита Викторович, ИП КАБАКОВА ОЛЕСЯ АЛЕКСЕЕВНА, ООО "МЕДТРЕЙД", ООО "ГЕРМЕС"
0358100022819000227	26.04.2019	Поставка многоразовых медицинских изделий для отделения хирургии	221 773,14	-	-	-	П -34,00	ООО "Полимед"
0375100003619000515	10.06.2019	Поставка изделия медицинского назначения	3 748 255,69	-	-	-	П -31,50	ИП Королёв Никита Викторович
0375100003619000515	10.06.2019	Поставка изделия медицинского назначения "Расходные материалы для электрохирургических генераторов", ВМП 2, ОМС,	3 748 255,69				П -31,50	ИП Королёв Никита Викторович
0318200028119000622	22.07.2019	Поставка держателей-фиксаторов шланга дыхательного контура	126 354,10			У -23,18		ИП ЗАЙНУЛИН ИЛЬЯ РАВИЛЕВИЧ, ИП ШАПОВАЛЕНКО ЛЕОНИД ЛЕОНИДОВИЧ
0358300079419000232	08.10.2019	Маска для проведения кислородной терапии	22 000,00	-	-	-	П -17,98	МЕДВЕДЕВА ТАТЬЯНА АЛЕКСЕЕВНА
0318200074519000261	06.12.2019	Поставка медицинских изделий	417 553,70	У -5,00	-	-	-	ООО "СИРИУС"
0321200014119001567	26.12.2019	поставка щипцов биопсийных для эндоскопического отделения на 2020 год	2 457 750,00			У -56,50		ООО "МЕДФАРМСЕРВИС", ООО "РМК ГРУПП"
0321200014119001568	26.12.2019	поставка щипцов биопсийных для эндоскопического отделения на 2020 год	2 457 750,00			У -57,00		ООО "МЕДФАРМСЕРВИС", ООО "РМК ГРУПП"
0358200041320000025	12.02.2020	На право заключения договора на поставку расходного материала для нужд ОХГД ГБУ РО "ОКБ №2" в 2020 году	1 560 200,00	У -30,00	-	-	-	ООО "ФАРМЕДТЕХ"
0358200041320000047	20.02.2020	На право заключения договора на поставку расходного материала для нужд ОХГД ГБУ РО "ОКБ №2" в 2020 году	1 366 428,21	У -54,00	-	-	-	ООО "ФАРМЕДТЕХ"
0379200006720000172	24.07.2020	Поставка расходных материалов медицинского применения	270 600,00	У -15,00				ООО "МЕДЛАБСЕРВИС", ООО "АМГ"
0158300043420000115	12.11.2020	Приобретение медицинского оборудования	1 251 000,00	У -12,00	-	-	-	ООО "МЕДЛОГИСТИКА"
0318300163421000007	15.01.2021	Поставка изделий медицинского назначения	595 766,86	П -6,00	-	-	-	-
0379200000421000029	11.02.2021	Поставка расходного материала урологического	901 764,10	У -5,00	-	-	-	ООО "ЮПИТЕР"
0358200041321000059	18.02.2021	На право заключения договора на поставку расходного материала для нужд ОХГД ГБУ РО "ОКБ №2" в 2021 году	1 976 458,62	-	-	-	П -57,50	ООО "ФАРМЕДТЕХ", ЮГОВ АЛЕКСЕЙ ВАЛЕНТИНОВИЧ
14.04.2021		приобретение медицинского	8 800	П -4,50	-	-	-	ООО "СОВРЕМЕННЫЕ

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 11.10.2018 по 27.11.2019 было опубликовано 11 торгов в электронной форме с реестровыми №№:

- 0358300132518000161, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для диализа в 2019 году, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 30 700 000,00 руб.;

- 0358300132518000164, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для диализа в 2019 году, НМЦК - 9 100 000,00 руб.;

- 0358300132518000165, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для диализа в 2019 году, НМЦК - 950 000,00 руб.;

- 0318200063918003573, заказчик - ГБУЗ ДККБ, предмет - поставка изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации, НМЦК - 22 536 367,00 руб.;

- 0358300132518000278, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка электрохирургических инструментов в 2019 году, НМЦК - 4 250 000,00 руб.;

- 0358300132518000295, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для эндоскопии в 2019 году, НМЦК - 4 000 000,00 руб.;

- 0358300305318000320, заказчик - МБУЗ ГБСМП ИМ.В.И.ЛЕНИНА, предмет - изделия медицинского назначения на 2019 г., НМЦК - 2 017 863,40 руб.;

- 0318200063918003913, заказчик - ГБУЗ ДККБ, предмет - поставка игл и порт-систем, НМЦК - 5 154 915,10;

- 0318200028119000018, заказчик - ГБУЗ ДККБ, предмет - поставка медицинских изделий (игл), НМЦК - 73 545,19 руб.;

- 0358300132519000043, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка изделий медицинского назначения для урологии в 2019 году, НМЦК - 2 990 000, 900 руб.;

- 0318300039119000191, заказчик - ГБУЗ «КБСМП Г. КРАСНОДАРА «МЗ КК», предмет - поставка медицинских изделий (Контур дыхательный; Канюля назальная стандартная для подачи кислорода; Соединение трахеостомическое прямое), НМЦК - 469 680,00 руб.

В вышеуказанных торгах приняли участие ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В.

Ответчики, подав в ходе торгов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым торгам составило от 1% до 2% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 82 242 370,69 руб.

Торги состоялись в период с 06.11.2018 по 06.12.2019.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

По итогам вышеуказанных торгов:

- ООО «СИТИМЕД» победило в 4 торгах на общую сумму 40 653 000,00 руб.,

- ИП Щербина А.М. победил в 7 торгах на общую сумму 40 403 192,99 руб. руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено, что в 10 из 11 рассматриваемых торгах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками с одного IP-адреса: 94.141.121.136.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№0358300132518000161, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018 и 0318300039119000191 подача заявок ООО «Ситимед» и ИП Щербина А.М. осуществлялась в один день с разницей во времени от 2 минут до 6 часов, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 9 до 32 дней.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также представленным ответчиками сведениям фактическим местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах являлись следующие адреса:

- ООО «СИТИМЕД» с 11.10.2018 (дата опубликования первого аукциона с реестровым № 0358300132518000161) в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 01.01.2016 занимает помещение по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, оф. 41;

- ИП Щербина А.М.:

- с 11.10.2018 (дата опубликования первого аукциона с реестровым № 0358300132518000161) по 01.02.2020 занимал помещение по

адресу;

- с 01.02.2020 в соответствии с договором аренды от 01.02.2020 занимает помещение по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, литер АМ;

- ИП Вика О.В. с 11.10.2018 по 06.11.2018 (период проведения торгов с реестровым № 0358300132518000161) занимал помещение по адресу регистрации Вика О.В.:

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что Щербина А.М. является единственным учредителем и генеральным директором ООО «АвидаМед».

Комиссией в целях в том числе установления местонахождения ООО «АвидаМед» 22.04.2021 был направлен запрос информации указанному лицу № ЕП/22909/21.

Согласно сведениям, представленным ООО «АвидаМед», указанное лицо на основании договора аренды нежилых помещений от 01.06.2015 осуществляет деятельность по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, литер АМ., который совпадает с адресом местонахождения ООО «СИТИМЕД».

Таким образом, ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М., учитывая тот факт, что Щербина А.М. является единственным учредителем и генеральным директором ООО «АвидаМед», на период проведения рассматриваемых торгов могли осуществлять выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемые торги с одного адреса.

При этом Комиссия отмечает, что у ИП Щербина А.М. существует возможность осуществлять деятельность по 2-м адресам, а ИП Вика О.В. осуществляет деятельность по адресу, отличающемуся от адресов фактического местонахождения ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на 10 из 11 рассматриваемых торгах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя один IP-адрес: 94.141.121.136.

Кроме того, согласно информации, представленной ИФНС России №25 по Ростовской области на запрос Управления от 01.06.2021 №ЕП/31561/21, IP-адрес: 94.141.121.136 также использовался ИП Щербина А.М. при подачи налоговой отчетности в электронной форме.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc» и/или «Excel», и совпадение дат изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc» и/или «Excel», и совпадение даты изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Комиссией в результате анализа сведений, представленных ПАО «МТС» на запрос Управления от 07.06.2021 №ЕП/32862/21, установлено, что контактный номер телефона: <...>, указанный ООО «СИТИМЕД» на Торговых площадках при участии в рассматриваемых Комиссией торгах, выделен ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого является Щербина А.М.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией по результатам анализа сведений, представленных удостоверяющим центром АО «ЕЭТП» на запрос Управления от 31.05.2021 №ЕП/31352/21, установлено, что в целях предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи генеральным директором ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. были выданы доверенности от 17.07.2019 и от 11.07.2018 соответственно одному физическому лицу - <...>

При этом согласно сведениям, представленным ООО «АвидаМед» на запрос Управления от 22.04.2021 №ЕП/22909/21, <...> в период с 20.09.2018 по 31.01.2020 занимала должность бухгалтера в ООО «АвидаМед», после чего, согласно сведениям ИП Щербина А.М., с 03.02.2020 по настоящее время занимает аналогичную должность (бухгалтер) у ИП Щербина А.М.

Кроме того, согласно представленным ООО «АвидаМед» сведениям <...> в период с 01.12.2011 по 05.07.2021, то есть до периода проведения рассматриваемых торгов, занимала должность заместителя генерального директора ООО «АвидаМед» - <...>

Таким образом, вышеуказанные взаимосвязи могли создать предпосылки для заключения между ответчиками договоренностей по совместному участию в рассматриваемых торгах в интересах друг-друга.

Согласно сведениям, представленным ответчиками, Комиссией установлены также и финансовые связи между ответчиками, заключающимися в заключении ответчиками следующих договоров в период проведения рассматриваемых торгов:

- договор б/н от 12.11.2018 между ИП Щербина А.М. (поставщик) и ООО «СИТИМЕД» (покупатель), предмет договора: купля-продажа товаров, цена договора: согласно выставленным счетам (договор заключен на неопределенный срок).

- договор № 1 от 26.11.2018 между ИП Щербина А.М. (займодавец) и ООО «СИТИМЕД» (заемщик), предмет договора: заем, цена договора: 300 000,00руб.;

- договор б/н от 01.12.2018 между ООО «СИТИМЕД» (поставщик) и ИП Вика О.В. (покупатель), предмет договора: купля-продажа

товаров, цена договора: согласно выставленным счетам (договор заключен на неопределенный срок);

- договор № 1 от 05.07.2019 между ООО «СИТИМЕД» (займодавец) и ИП Вика О.В. (заемщик), предмет договора: заем, цена договора: 3 000 000 руб.

- договор займа № 1 от 27.12.2018 между ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В., предмет договора: заем, цена договора: 1 325 000,00 руб.;

- договор займа № 1 от 13.09.2019 между ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В., предмет договора: заем, цена договора: 450 000,00 руб.

Реализация договоренностей ответчиков в 11 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0358300132518000161, 0358300132518000164, 0358300132518000165, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018, 0358300132519000043 и 0318300039119000191 позволила заключить:

- ООО «СИТИМЕД» 4 государственных контракта на общую сумму 40 653 000,00 руб.;

- ИП Щербина А.М. 7 государственных контракта на общую сумму 40 399 892,99 руб.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ответчики, не согласившись с доводами Комиссии, представили следующие объяснения относительно установленных Комиссией фактов заключения между ответчиками антиконкурентного соглашения.

Согласно пояснениям ООО «СИТИМЕД» использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. одного IP-адреса: 94.141.121.136 объясняется тем, что в силу нахождения указанных ответчиков в одном здании (на разных этажах) им при работе с собственных технических устройств присваивался один IP-адрес. При этом само по себе использование одного IP-адреса не может служить необходимым и достаточным доказательством использования ответчиками общей инфраструктуры.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что имеющаяся совокупность фактов, указывающих на заключение ответчиками картельного соглашения, а именно использование одного IP-адреса, подачу заявок в один день с незначительной разницей во времени, использование ответчиками единых учетных записей, создание ответчиками файлов в одном формате, указание ООО «СИТИМЕД» номера телефона: +7 863 219 21 48, выделенного ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения торгов являлся Щербина А.М., уполномочивание одного физического лица для предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи, наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей, нетипичное поведение ответчиков невозможно объяснить только лишь нахождением ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина в одном здании.

ООО «СИТИМЕД» в своих пояснениях отметила тот факт, что легальное либо иное нормативное правовое определение слова «незначительности» в употребляемой Комиссией фразе «в один день с незначительной разницей во времени» применительно ко временному периоду отсутствует. Также, по мнению ООО «СИТИМЕД», «незначительной» обычно признается разница в несколько минут, и не может быть признана разница во времени свыше 2-х часов.

При этом имеющая место быть подача заявок при проведении торгов с реестровым № 0318200028119000018 (5 минут) относится к случайному совпадению.

Также ООО «СИТИМЕД» отмечает, что все заявки к рассматриваемым торгам подавались в предпоследний или последний день отведенного для подачи заявок срока, что, вероятно, обусловлено свойственной многим людям прокрастинации и ее пагубным свойствам - делать все в последний момент. Поэтому временные интервалы между подачей заявок в такой период, по мнению ООО «СИТИМЕД», не могут свидетельствовать о некой связи между ответчиками.

Комиссия в свою очередь провела анализ поведения ответчиков при подаче заявок в иных торгах, проведенных за период 2018-2020 г.г. и не являющимися предметом рассмотрения настоящего дела, по итогам проведения которого установлено, что:

- в торгах с реестровым №0158300043420000015 ИП Щербина А.М. направило заявку за 3 дня до окончания срока подачи заявок на участие в торгах;

- в торгах с реестровым №0158300043420000050 ООО «СИТИМЕД» направило заявку за 3 дня до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0318200028118000914 ИП Щербина А.М. направило заявку за 3 дня до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0176200005518000645 ИП Щербина А.М. направило заявку за 5 дней до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0176200005518000690 ИП Щербина А.М. направило заявку за 5 дней до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0158300043420000076 ООО «СИТИМЕД» направило заявку за 6 дней до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0158300043420000061 ООО «СИТИМЕД» направило заявку за 8 дней до окончания срока.

Таким образом, довод ООО «СИТИМЕД» о подаче заявок ответчиками в предпоследний или последний день отведенного для подачи заявок срока в силу прокрастинации Комиссия находит несостоятельным в связи с отсутствием систематичности таких действий по сравнению с участием ответчиков в иных торгах.

Кроме того, Комиссия отмечает, что использование Комиссией формулировок в выпускаемых процессуальных документах относится непосредственно к компетенции антимонопольного органа и не подлежит рассмотрению Комиссией в рамках настоящего дела, а субъективное определение ООО «СИТИМЕД» значений употребляемых Комиссией фраз не объясняет подачу ответчиками заявок в один день с разницей во времени от 2 минут до 6 часов.

Довод ООО «СИТИМЕД» относительно того, что наименование учетных записей «Пользователь» и «111» носят общий не индивидуализированный характер и являются наименованием подавляющего большинства либо многих учетных записей персональных компьютеров не объясняет следующую синхронность изменений:

- 0358300132518000165 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь»;

- 0358300132518000295 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «111»;

- 0358300305318000320 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «111»;

- 0318200063918003913 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок -

«Пользователь»;

- 0358300132519000043 - использование ООО «СИТИМЕД» и и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь»;

- 0358300132519000043 - использование ООО «СИТИМЕД» и и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь».

Комиссия отмечает, что и синхронность изменения учетных записей и изменение ответчиками файлов заявок в один день подтверждает довод Комиссии об осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые торги.

Согласно пояснениям ИП Вика О.В. использование IP-адреса 94.141.121.136 при участии в торгах с реестровым №0358300132518000161 объясняется тем, что в период проведения указанных торгов ИП Вика О.В. при согласовании с ИП Щербина А.М. будущего займа могла находиться с ним в одном здании. При этом адрес местонахождения указанного здания в объяснениях ИП Вика О.В. отсутствует.

К указанному доводу ИП Вика О.В. Комиссия относится критически в связи со следующим.

Комиссией проведен анализ участия ИП Вика О.В. в иных торгах в период 2018-2019 г.г. и установлено, что указанным ответчиком неоднократно был использован IP-адреса 94.141.121.136 при участии в том числе в следующих торгах:

- 2018 г. - №№0358100011618000595, 0318200028118001161, 0358300305318000236, 0358300305318000241, 0358300305318000248, 0358300132518000237 и 0176200005518002000;

- 2019 г. - №№0129200005319000423, 0358100011619000078 и 0358100011619000118.

К доводу ИП Вика О.В. о неиспользовании единой с ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. учетной записи Комиссия относится критически и отмечает, что используемая ИП Вика О.В. учетная запись изменения файла заявок «111» также была использована:

- ИП Щербина А.М. при изменении файлов заявок к торгам с реестровыми №№0358300132518000164, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320;

- ООО «СИТИМЕД» при изменении файлов заявок к торгам с реестровыми №№0358300132518000295, 0358300305318000320.

ИП Щербина А.М. иных пояснений, отличающихся от пояснений ООО «СИТИМЕД» и ИП Вика О.В. и которым Комиссией не дана оценка, не представлено, что, по мнению Комиссии, может свидетельствовать о единой тактики защиты.

Вышеуказанные объяснения ответчиков не опровергают установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела необходимую совокупность доказательств наличия картельного сговора между ответчиками.

Согласно аналитическому отчету от 09.08.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 11.10.2018 (дата размещения извещения о проведении торгов с реестровым №0358300132518000161) по 06.12.2019 включительно (дата проведения торгов с реестровым № 0318300039119000191).

2. Предметами Торгов являлись:

- закупка расходных материалов для диализа в 2019 г.;

- закупка расходных материалов для диализа в 2019 г.;

- закупка расходных материалов для диализа в 2019 г.;

- поставка изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации;

- закупка электрохирургических инструментов в 2019 г.;

- закупка расходных материалов для эндоскопии в 2019 г.;

- изделия медицинского назначения на 2019 г.;

- поставка игл и порт-систем;

- поставка медицинских изделий (игл);

- закупка изделий медицинского назначения для урологии в 2019 г.;

- поставка медицинских изделий (Контур дыхательный; Канюля назальная стандартная для подачи кислорода; Соединение трахеостомическое прямое).

3. В состав участников Торгов входили ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В., которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- единственным учредителем и генеральным директором ООО «СИТИМЕД» с 25.09.2013 является Басов Сергей Геннадьевич.

Таким образом, ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ответчиками, а также направление ИП Щербина А.М. налоговой отчетности с одного IP-адреса: 94.141.121.136;

- подача ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербин А.М. заявок при проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0358300132518000161, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018 и 0318300039119000191 в один день с разницей во времени от 2 минут до 6 часов, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 9 до 32 дней;

- использование ответчиками единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также синхронность их изменения, и создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc» и/или «Excel», и совпадение дат изменения файлов;

- указание ООО «СИТИМЕД» на торговых площадках при участии в рассматриваемых торгах номера телефона: <...>, выделенного ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения рассматриваемых торгов являлся Щербина А.М.;

- уполномочивание ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. для предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи одного физического лица - <...>, которая в период с 20.09.2018 по 31.01.2020 занимала должность бухгалтера в ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения рассматриваемых торгов являлся <...>, а заместителем генерального директора которого в период с 01.12.2011 по 05.07.20218 являлась <...>;

- наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о том, что:

- ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах в электронной форме с реестровым № 0358300132518000161;

- ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 10 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0358300132518000164, 0358300132518000165, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018, 0358300132519000043 и 0318300039119000191.

Доход ООО «СИТИМЕД» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 4 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0358300132518000161, 0358300132518000164, 0358300132518000165 и 0318300039119000191 состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 40 653 000,00 руб.

При этом фактический доход ООО «СИТИМЕД», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых торгов с реестровыми, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 10 413 500,00 руб.

Доход ИП Щербина А.М. (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 7 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018 и 0358300132519000043, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 40 399 892,99 руб.

При этом фактический доход ИП Щербина А.М., полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения рассматриваемых торгов с реестровыми, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 39 027 506,99 руб.

Доход ИП Вика О.В. Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Комиссией 11.08.2021 было принято заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

ООО «СИТИМЕД» после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.08.2021 (далее - Заключение) представило следующие позиции о несогласии общества с выводами Комиссии (вх. №83734-ЭП/21 от 27.09.2021).

1. Вывод Комиссии об указание ООО «СИТИМЕД» на торговых площадках при участии в рассматриваемых торгах номера телефона: <...>, выделенного ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения рассматриваемых торгов являлся Щербина А.М. в отсутствие других надлежащих доказательств не доказывает вменяемого картеля.

При этом до ознакомления с текстом Заключения руководству ООО «СИТИМЕД» указанные обстоятельства известны не были, в связи с

чем ООО «СИТИМЕД» проводится внутренняя проверка.

Комиссия считает, что представленный довод ООО «СИТИМЕД» носит формальный характер и вследствие чего является несостоятельным в силу отсутствия конкретной правовой позиции по указанным обстоятельствам дела.

При этом фактического объяснения указания одного номера телефона, как контактного, ответчиком также не представлено.

2. Вывод Комиссии об уполномочивании ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. для предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи одного физического лица - <...>, которая в период с 20.09.2018 по 31.01.2020 занимала должность бухгалтера в ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения рассматриваемых торгов являлся <...>, не может служить надлежащим доказательством вменяемого картеля.

При этом об указанном выводе ООО «СИТИМЕД» стало известно лишь из текста полученного Заключение, что, по мнению ООО «СИТИМЕД», нарушает его право на получение информации в рамках рассмотрения антимонопольного дела.

ООО «СИТИМЕД» предоставить пояснения относительно указанных обстоятельств дела не представляется возможным в связи с тем, что ответчик не ознакомлен с материалами дела № 077/01/11-16710/2020.

Комиссия отмечает, что ООО «СИТИМЕД» не был ограничен в своих правах на ознакомление с материалами дела № 077/01/11-16710/2020, при этом соответствующих ходатайств после принятия Комиссией Заключение на заседании, состоявшимся 11.08.2021, ООО «СИТИМЕД» не подавалось.

Таким образом, представленный ООО «СИТИМЕД» довод, по мнению Комиссии, носит формальный характер и вследствие чего является несостоятельным в силу отсутствия конкретной правовой позиции по указанным обстоятельствам дела.

3. Вывод Комиссии о наличии устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками не может служить надлежащим доказательством вменяемого нарушения.

При этом согласно позиции ООО «СИТИМЕД» договоры, отчеты об их исполнении и первичная документация по договорам ответчиком представлены не были. Сведения об анализе договоров, которые были предоставлены другими ответчиками, в Заключение также не содержатся.

Комиссия отмечает, что указанная позиция не соответствует действительности в связи с тем, что ООО «СИТИМЕД» письмом от 16.11.2020 №1 (вх. № 87094-ЭП/20 от 17.11.2020) на определение о назначении дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 09.10.2020 был представлен реестр договоров, заключенных с ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. за период 2018-2020 гг.

Таким образом вывод Комиссии о наличии устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками основан на сведениях и документах, представленных ответчиками.

4. Вывод Комиссии о нетипичном поведении ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившемся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, не может служить надлежащим доказательством вменяемого картеля.

Данный вывод Комиссии согласно пояснениям ООО «СИТИМЕД» опровергается тем, что величина снижения НМЦК имеет объективное экономическое обоснование и какими-либо преднамеренными действиями ответчиков не продиктовано.

В целях оценки указанной позиции Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков при их участии в торгах с третьими лицами, в которых ответчики одержали победу и которые состоялись в период 2018-2021 г.г. (таблица №4).

Таблица №4

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ответчиков в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в торгах в таких случаях составляет от 4,5% до 54 %, тогда как в рассматриваемых торгах, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило не более 2% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ответчиков в торгах за 2018-2021 г.г. показал активное снижение ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в рассматриваемых случаях такая борьба отсутствует, что противоречит указанию ООО «СИТИМЕД» на отсутствие экономической целесообразности дальнейшего его участия в торгах, а также свидетельствует об осуществлении ответчиками единой стратегии при участии в рассматриваемых Комиссией торгах, направленной на извлечение выгоды участниками антиконкурентного соглашения, выразившейся в заключении контрактов с незначительным снижением НМЦК.

Иных дополнительных пояснений, не рассмотренных Комиссией ранее, ООО «СИТИМЕД» представлено не было.

Таким образом, вышеуказанные доводы и объяснения ООО «СИТИМЕД» об отсутствии в действиях ответчиков признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не опровергают установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела необходимую совокупность доказательств наличия картельного сговора между ответчиками.

ИП Щербина А.М. также после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.08.2021 (далее - Заключение) представил позиции о несогласии общества с выводами Комиссии (вх. №83485-ЭП/21 от 27.09.2021).

Согласно возражениям ИП Щербина А.М. рассмотрение дела № 077/01/11-16710/2020 происходит безосновательно в связи с тем, что жалоба ООО «Бизнес помощник», на основании которой возбуждено указанное дело, была подана в отношении деятельности компании «ФРЕНЗИУС». При этом, учитывая прекращение участия в рассмотрении дела №077/01/11-16710/2020 ООО «Бизнес помощник» (определение о прекращении участия заинтересованного лица по делу и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-16710/2020 от 20.05.2021), основания рассмотрения дела № 077/01/11-16710/2020 у Комиссии отсутствуют.

Комиссия отмечает, что данный довод ИП Щербина А.М. является несостоятельным в связи с тем, что основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в сведениях, полученных в ответ на

запросы Управления от 07.08.2020 №№ ЕП/44277/20, ЕП/44276/20 и ЕП/44278/20 от торговых площадок АО «ЕЭТП», ООО «РТС-тендер» и АО «Сбербанк-АСТ» соответственно (далее - Торговые площадки), признаков нарушения ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе 11 торгов в электронной форме.

Таким образом, учитывая положения пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, дело № 077/01/11-16710/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства возбуждено правомерно, оснований для его прекращения отсутствуют.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что иных пояснений, отличающихся от пояснений ООО «СИТИМЕД» и которым Комиссией не дана оценка, не представлено, что, по мнению Комиссии, также может свидетельствовать о единой тактике защиты.

ИП Вика О.В. каких-либо пояснений на Заключение предоставлено не было.

Вместе с тем, после проведения заседания Комиссии, состоявшегося 28.09.2021, ИП Вика О.В. представил ходатайство (далее - Ходатайство ИП Вика О.В.) об отложении заседания Комиссии, назначенного на 28.09.2021, в связи с необходимостью подготовки возражений на Заключение, и об ознакомлении с материалами дела № 077/01/11-16710/2020.

Ходатайство ИП Вика О.В. согласно системе электронного документооборота Управления было зарегистрировано 28.09.2021 в 16 часов 17 минут, то есть после проведения заседания, на котором Комиссией была принята резолютивная часть по делу № 077/01/11-16710/2020.

Таким образом, учитывая отсутствие у Комиссии сведений о поступлении Ходатайства ИП Вика О.В., указанное ходатайство не могло быть рассмотрено на заседании Комиссии, состоявшемся 28.09.2021.

Основания для выдачи ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СИТИМЕД» ИНН 6166089068 ОГРН 1136193006421, ИП Щербина А.М. ИНН 616305968978 ОГРНИП 315619600036077 и ИП Вика О.В. ИНН 616601969604 ОГРНИП 316619600234351 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах в электронной форме с реестровым № 0358300132518000161.

2. Признать ООО «СИТИМЕД» ИНН 6166089068 ОГРН 1136193006421 и ИП Щербина А.М. ИНН 616305968978 ОГРНИП 315619600036077 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 10 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0358300132518000164, 0358300132518000165, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018, 0358300132519000043 и 0318300039119000191.

3. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

4. Материалы по делу № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.