РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-86

12.07.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя заместителя руководителя управления –
Комиссии: начальника отдела <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Управление делами Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Управление делами Ульяновской области», заказчик) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Л<...>на <...> (далее – ИП Л<...>н В.В.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по проверке и испытанию наружных пожарных лестниц (извещение № 0368200000921000083),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru)

извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 02.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 666,67 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0368200000921000083 от 24.06.2021 г. заявка ИП Л<...>на В.В. была признана соответствующей требованиям документации, а электронный аукцион № 0368200000921000083 признан несостоявшимся.

01.07.2021 г. ИП Л<...>н В.В. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4993 от 05.07.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о включении сведений в отношении ИП Л<...>на В.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 5038 от 06.07.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило ходатайство ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» о рассмотрении вышеуказанного обращения в отсутствие представителя учреждения.

Вх. № 5062 от 07.07.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступили письменные пояснения ИП Л<...>на В.В., содержащие указание на следующее.

В период с 21.06.2021 по 18.07.2021 сотрудник, который является ответственным лицом за участие ИП Л<...>на В.В. в торгах, подготовку документов, подписание контрактов на электронных площадках, находится в ежегодном оплачиваемом отпуске, что подтверждается соответствующим приказом о предоставлении отпуска работнику № 09 от 16.06.2021.

На время отсутствия данного сотрудника ответственным лицом за осуществление задач, связанных с участием в государственных закупках, был назначен иной сотрудник, что подтверждается соответствующим приказом о замещении временно отсутствующего работника (в период отпуска) № 11 от 16.06.2021.

В силу небольшого опыта участия в государственных закупках сотрудником был допущен ряд ошибок, которые привели к тому, что заключение контракта по результатам электронного аукциона № 0368200000921000083 не состоялось.

Сотрудник увидел уведомление с электронной площадки о том, что электронный аукцион признан несостоявшимся и посчитал, что закупочная процедура не состоялась и контракт заключаться не будет. Будучи уверенным, что закупка не состоялась, сотрудник не отслеживал на электронной площадке проект контракта.

Уведомление от электронной площадки о том, что срок для подписания контракта истекает, попало в папку «Спам» и никем замечено не было.

01.07.2021 г. от электронной площадки поступило уведомление о признании ИП Л<...>на В.В. уклонившимся от заключения контракта.

Подобная ситуация возникла в практике ИП Л<...>на В.В. впервые, предприниматель обратился в службу технической поддержки электронной площадки с просьбой продлить срок для подписания контракта, однако был получен ответ, что у электронной площадки подобных полномочий нет.

01.07.2021 в адрес заказчика было перечислено обеспечение исполнения контракта, что подтверждается платёжным поручением № 278 от 01.07.2021.

В подтверждение намерений на заключение контракта 02.07.2021 в адрес заказчика было направлено письмо (исх. № 340 от 02.07.2021) о готовности приступить к исполнению контракта с приложением двух экземпляров контракта, подписанных предпринимателем, с приложением платежного поручения о внесении обеспечения исполнения контракта.

К сотруднику, являвшемуся ответственным за осуществление задач, связанных с участием в государственных закупках в период заключения контракта по результатам электронного аукциона № 036820000092100008, были применены штрафные санкции. Приказом № 11 от 16.06.2021 он был лишён премии за июль 2021 г. в полном объёме.

ИП Л<...>н В.В. также указывает, что является добросовестным поставщиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков не включать, а также осуществить возврат контракта на стадию подписания.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:50 12.07.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП Л<...>на В.В. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0368200000921000083 от 24.06.2021 г. победителем электронного аукциона был признан ИП Л<...>н В.В.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на

электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23](#) статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2](#) части 4 статьи 54.4, [пунктом 7](#) части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ИП Л<...>ну В.В. для подписания **25.06.2021 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **30.06.2021 г. в 23:59** (МСК).

Вместе с тем, в установленный срок ИП Л<...>н В.В. не направил подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не

исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

01.07.2021 г. ИП Л<...>н В.В. был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии у ИП Л<...>на В.В. намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

ИП Л<...>ным В.В. за пределами срока подписания контракта в адрес заказчика были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (платёжное поручение № 278 от 01.07.2021), а также в подтверждение

намерений на заключение контракта ИП Л<...>ным В.В. контракт был подписан на бумажном носителе и направлен в адрес заказчика, в связи с чем Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях предпринимателя отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ИП Л<...>не В.В. в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ИП Л<...>на В.В. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Доводы ИП Л<...>на В.В. о возобновлении процедуры подписания контракта не могут быть признаны состоятельными, поскольку у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по продлению сроков подписания контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Индивидуальном предпринимателе Л<...>не <...> (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.