

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-05-06/11-13

о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 11.03.2013 года

Решение в полном объеме изготовлено 14.03.2013 года

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председательствующий Комиссии Хаджиев Ф.А. – заместитель руководителя — начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Ооржак А.О. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Жарков И.В. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от государственного заказчика — Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожуунная больница»;

– «.....» – «.....» Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожуунная больница»;

от подателя жалобы ООО «ПротексФарм» до рассмотрения жалобы поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия (вх. № 1091 от 06.03.2013 года);

в отсутствие надлежащим образом извещенного уполномоченного органа — Министерства финансов Республики Тыва,

рассмотрев жалобу (вх. № 1041 от 04.03.2013 года) ООО «ПротексФарм» («.....») на действия государственного заказчика – Государственного бюджетного

учреждения здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожноуунная больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 на право заключения государственного контракта на поставку цефалоспоринов для нужд ГБУЗ РТ «Дзун-Хемчикская центральная кожноуунная больница» в потребности 1 полугодия 2013 года и в результате осуществления внеплановой камеральной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, уполномоченного органа, подателя жалобы, электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно жалобе ООО «ПротексФарм» государственным заказчиком установлено требование к лекарственному препарату, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, а именно препарат с международным непатентованным наименованием «Цефалексин» (порошок для приготовления суспензии для приема внутрь 500 мг), производится только одной компанией — ОАО «Синтез» (Россия).

«.....» Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожноуунная больница» «.....» пояснил, что специалисты Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожноуунная больница» при разработке аукционной документации допустили ошибку, а именно включили в аукционную документацию лекарственное средство «Цефалексин».

Рассмотрев жалобу, выслушав доводы «.....» представителя государственного заказчика и проведя внеплановую камеральную проверку открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 на право заключения государственного контракта на поставку цефалоспоринов для нужд ГБУЗ РТ «Дзун-Хемчикская центральная кожноуунная больница» в потребности 1 полугодия 2013 года, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 25.02.2013 года размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 на право заключения государственного контракта на

поставку цефалоспоринов для нужд ГБУЗ РТ «Дзун-Хемчикская центральная кожнодерматологическая больница» в потребности 1 полугодия 2013 года, начальная (максимальная) цена контракта – 576 883,74 рублей.

Государственным заказчиком выступает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожнодерматологическая больница» (далее — ГБУЗ РТ «Дзун-Хемчикская ЦКБ»), уполномоченный орган – Министерство финансов Республики Тыва.

Документация открытого аукциона в электронной форме утверждена приказом ГБУЗ РТ «Дзун-Хемчикская ЦКБ» от 28.02.2013 года № 42.

Согласно раздела 4 «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара» аукционной документации установлены требования к лекарственным средствам с указанием международного непатентованного наименования (далее — МНН), лекарственной формы, дозировки, упаковки.

Так, в качестве одного из лекарственных средств в разделе 4 аукционной документации было указано лекарственное средство: МНН — «Цефалексин», лекарственная форма, дозировка, упаковка — «порошок для приготовления суспензии для приема внутрь 500 мг, 7 г — пакет термосвариваемый (5)».

В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 — 3.2, 4.1 — 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия,

наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

На основании изложенных норм следует, что заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов на поставки лекарственных средств, в том числе в отношении предмета размещаемого заказа, включая форму выпуска лекарственных средств (ампулы, таблетки и т.д.), начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг, с учетом ограничений, установленных законодательством.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Совместным письмом от 31.10.2007 года Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации № 16811-АП/Д04, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 8035-ВС и Федеральной антимонопольной службы № ИА/20555 «О применении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения» определены основные принципы формирования лотов на поставку лекарственных средств.

Согласно указанного письма при формировании лотов на поставку лекарственных средств заказчикам не следует объединять лекарственное средство в один лот с другим лекарственным средством, в случае если по его международному непатентованному наименованию зарегистрировано только одно торговое наименование.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте в сети Интернет www.rosminzdrav.ru лекарственное средство с МНН «Цефалексин» (лекарственная форма, дозировка, упаковка: «порошок для приготовления суспензии для приема внутрь 500 мг, 7 г — пакет термосвариваемый (5)») производится только открытым акционерным обществом «Синтез» (Россия).

Таким образом, в силу части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов включение лекарственного средства «Цефалексин» (лекарственная форма, дозировка, упаковка: «порошок для приготовления суспензии для приема внутрь 500 мг, 7 г — пакет термосвариваемый (5)») в один лот с другими лекарственными средствами в рамках открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 влечет за собой ограничение количества участников указанного заказа.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПротексФарм» обоснованной.
2. Признать государственного заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожуунная больница» нарушившим часть 3.1 статьи 34, часть 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления в аукционной документации открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 требований к товару ограничивающих круг участников размещения заказа.
3. Выдать государственному заказчику – государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожуунная больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва, оператору электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

С.Ю Монгуш

Н.И. Хураган

А.О. Ооржак

И.В. Жарков

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

**по жалобе № 05-05-06/11-13 об устранении нарушении законодательства о
размещении заказов**

«14» марта 2013 года

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 11.03.2013 года

Предписание в полном объеме изготовлено 14.03.2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению жалобы № 05-05-06/11-13 в составе:

Председательствующий Комиссии Хаджиев Ф.А. – заместитель руководителя — начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Ооржак А.О. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Жарков И.В. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 14.03.2013 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы № 05-05-06/11-13,

п р е д п и с ы в а е т:

1. Государственному заказчику – государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожуунная больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва в срок до **22.03.2013** года отменить протокол рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 от 07.03.2013 года и аннулировать открытый аукцион в электронной форме № 0312200002413000131.

2. Оператору электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» в срок до **22.03.2013** года отменить протокол проведения открытого аукциона в электронной форме № 0312200002413000131 от 11.03.2013 года и снять блокирование средств внесенных участниками размещения заказа в качестве обеспечения заявок на

участие в открытом аукционе в электронной форме № 0312200002413000131 и обеспечить техническую возможность исполнения предписания Комиссии Тывинского УФАС России.

3. Государственному заказчику – государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Тыва «Дзун-Хемчикская центральная кожуунная больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва, оператору электронной торговой площадки — ООО «РТС-тендер» в срок до **26.03.2013** года проинформировать Тывинское УФАС России в письменном виде об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

С.Ю Монгуш

Н.И. Хураган

А.О. Ооржак

И.В. Жарков