

РЕШЕНИЕ

15 октября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;
Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Фролова С.В.
Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа
Спиридонова О.Г.
Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа
Вознесенская Н.В.

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (Доверенность: от 13.10.2010 г. № 3);

Заявитель: был уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, однако в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

08 октября 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Севермед» (далее – Заявитель) на действия Заказчика Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 58» Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик) и Единой комиссии, созданной заказчиком, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств в 4 квартале 2010 года.

Содержание жалобы:

Заявитель считает, что Заказчиком и Единой комиссией, созданной заказчиком, нарушены положения части 2 статьи 41.2 Закона РФ № 94-ФЗ, согласно которой открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, выражает несогласие с протоколом подведения итогов открытого аукциона по причине включения в него участника ООО «РЦСЗ Ленмединформ», не участвующего в аукционе. Также заявитель сообщает, что оператор электронной площадки не уведомил участников о повторном проведении аукциона 01 октября 2010 года.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях на уведомление (исх. №1/2-2-1701 от 14.10.2010г.).

Оператор электронной площадки не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях на уведомление (исх. №1203 от 14.10.2010г.).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Севермед» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком – Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть №58» Федерального медико-биологического агентства» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» - www.sberbank-ast.ru. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств в 4 квартале 2010 года (далее – Извещение). (Номер Извещения (код аукциона на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ») - №SBR1009160079).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 700 000,00 рублей.

Документация об аукционе утверждена начальником Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть №58» Колосовым П.Г.

Согласно приказу Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть №58» от 15 сентября 2009 года №408 с целью организации и проведения открытого аукциона в электронной форме создана аукционная комиссия (далее – Аукционная комиссия).

Открытый аукцион в электронной форме проводился на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» - www.sberbank-ast.ru.

Частью 2 статьи 41.10 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что открытый аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. Время начала проведения открытого аукциона устанавливается оператором электронной площадки.

В соответствии с Извещением, дата и время окончания срока подачи заявок – 9 часов 00 минут (время московское) 24 сентября 2010 года, дата проведения электронного аукциона – 30.09.2010 года, время начала аукциона – 10 часов 35 минут.

Согласно части 1 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с частью 3 указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

На основании Протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе №79.1 от 27 сентября 2010 года до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона срока подачи заявок на участие в открытом аукционе было представлено две заявки. Аукционная комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и приняла решение о допуске к участию в открытом аукционе обоих участников, представивших заявки.

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств в 4 квартале 2010 года на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» - www.sberbank-ast.ru начался 30 сентября 2010 года. Время начала аукциона – 10 часов 35 минут, время окончания аукциона – 10 часов 51 минута 26 секунд.

Согласно протоколу проведения торгов от 30 сентября 2010 года первое предложение о цене контракта в сумме 1 674 500 рублей от участника, имеющего порядковую заявку с номером 1, поступило в 10 часов 40 минут 39 секунд. Второе предложение о цене контракта в сумме 1 666 000 рублей от участника, имеющего порядковую заявку с номером 2, поступило в 10 часов 41 минуту 26 секунд.

В соответствии с частью 23 статьи 41.10 ФЗ «О размещении заказов» оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность проведения открытого аукциона в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона, равный доступ участников открытого аукциона к участию в нем, а также выполнение действий, предусмотренных указанной статьей, независимо от времени окончания открытого аукциона.

В этот же день, спустя некоторое время, на электронной площадке в открытом доступе появилось информационное сообщение оператора электронной площадки о переносе проведения ряда аукционов, в том числе аукциона №SBR1009160079, на 01 октября 2010 года в связи с возникшими техническими неполадками при работе с электронной площадкой. Также оператор электронной площадки в данном сообщении представил ссылку на извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, в действиях заказчика по установлению новой даты (01 октября 2010 года) проведения открытого аукциона в электронной форме нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям оператора электронной площадки, так как рассмотрение данного вопроса в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы (далее - ФАС) от 23 декабря 2010 года № 863 не входит в компетенцию территориального органа ФАС.

01 октября 2010 года открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств в 4 квартале 2010 года на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» - www.sberbank-ast.ru продолжился. Время начала аукциона - 10 часов 35 минут, время окончания - 10 часов 47 минут 29 секунд.

Согласно материалам дела, участник, имеющий заявку с порядковым номером 1, первым внес предложение о цене контракта в сумме 1 657 500 рублей. Предложение о цене контракта в сумме 1 666 000 рублей от участника, имеющего заявку с порядковым номером 2, поступившее 30 сентября 2010 года, было учтено оператором электронной площадки в связи с продлением аукциона.

Статьей 41.11 ФЗ «О размещении заказов» закреплен порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с частью 1 указанной статьи аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Согласно части 2 вышеупомянутой статьи на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Частью 8 данной статьи предусмотрено, что в случае принятия на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе, поданных всеми участниками открытого аукциона, принявшими участие в открытом аукционе, решения о соответствии более одной заявки, но менее пяти заявок на участие в открытом аукционе указанным требованиям аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать в том числе сведения о порядковых номерах таких заявок на участие в открытом аукционе, об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения.

01 октября 2010 года Аукционной комиссией были подведены итоги открытого аукциона в электронной форме и оформлен протокол подведения итогов открытого аукциона №79.2 от 01 октября 2010 года (далее – протокол подведения итогов). Однако, в данном протоколе, в качестве одного из участников открытого аукциона было зафиксировано общество с ограниченной ответственностью «РЦСЗ Ленмединформ», не принимавшее участие в аукционе и не подававшее заявку на участие в аукционе. Как пояснил представитель заказчика – член аукционной комиссии на заседании комиссии Архангельского УФАС, при оформлении протокола подведения итогов им была допущена опечатка при указании наименования одного из участников открытого аукциона. В частности, вместо участника открытого аукциона – ООО «Севермед», находящегося по адресу: 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д. 3, помещение 1н – указано ООО «РЦСЗ Ленмединформ», находящееся по адресу: 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Льва Толстого, д.6-8.

Таким образом, Аукционная комиссия, указав в протоколе подведения итогов сведения об юридическом лице (ООО «РЦСЗ Ленмединформ»), которое не являлось участником открытого аукциона в электронной форме, а также, не указав сведения об участнике открытого аукциона (ООО «Севермед»), нарушила часть 8 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Севермед» частично обоснованной.
2. Признать Аукционную комиссию нарушившей часть 8 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов» Единой комиссией не выдавать, поскольку допущенные нарушения не повлияли на итоги проведения открытого аукциона в электронной форме.

4. Передать материалы дела в Федеральную антимонопольную службу России для проведения внеплановой проверки в отношении действий оператора электронной площадки