

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 606/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 августа 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ПартнерСтройСервис» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУ «Сочинский национальный парк» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту Гаража» (извещение № 0318100061015000042) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком в составе аукционной документации не представлена смета (обоснование начальной (максимальной)) цены контракта. Техническое задание (материалы) составлено таким образом, что вводит участника в заблуждение и не позволяет определить конкретные потребности заказчика.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация электронного аукциона соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ «Сочинский национальный парк» проводился электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту Гаража» (извещение № 0318100061015000042).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 240 062,00 рублей.

В соответствии с ч.1 Закона о контрактной системы начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Заказчиком произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом в соответствии Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утв. приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2014 года № 567. Смета размещена в разделе «Расчет начальной (максимальной) цены контракта» аукционной документации и доступна для ознакомления.

В соответствии с требованиями п.1) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) **использование**, если это возможно, **при составлении описания объекта закупки стандартных показателей**, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. **Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели**, требования, условные обозначения и терминология, **в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей**, требований, обозначений и терминологии.

Заказчиком в разделе «Требования к техническим характеристикам материалов» аукционной документации установлены требования, не позволяющие определить показатели, представляемые участниками в составе первой части заявки.

«Профнастил выпускают толщиной ноля целых четырёх десятых до одной целой двух десятых миллиметров. Высота профиля колеблется от восьми до семидесяти пяти миллиметров. Виды профлистов и сфера их применения. Так как листы профнастила бывают разной высоты и толщины, они предназначены для разных целей. В соответствии с ними профлист бывает трёх видов. Стеновой профнастил используется для обшивки стен, заборов, ворот, высота его ребер от восьми до двадцати миллиметров. Кровельный применяется в устройстве крыш и перекрытий стен, высота гофры от сорока четырёх миллиметров. На профиле такого листа есть каналы для стока воды. Несущий профнастил применяется в качестве несъемной основы (опалубки) монолитных бетонных покрытий. Он является самым прочным из всех гофрированных листов, так как на него возлагается наибольшая нагрузка, высота ребра такого листа от пятидесяти семи миллиметров. В зависимости от вида металлической основы все профлисты делятся на несколько групп. Они бывают стальными без слоя защитного покрытия, медными, алюминиевыми, из хромоникелевой стали и оцинкованными. Профнастил может быть покрыт полимерными составами. Стальной профнастил без покрытия не пользуется спросом из-за малой стойкости перед коррозией. Все остальные листы обладают большей антикоррозийной защитой, но и стоят дороже. Достоинства и недостатки профлистов. Применение профнастила для постройки забора. Секрет популярности профнастила - это скорость возведения различных построек, заборов, ворот, покрытия кровли зданий. Полезная (рабочая) ширина листа не менее одного метра. Длина листов по согласованию с Заказчиком. Толщина металла – ноль целых семь десятых миллиметра. Цвет полимерного покрытия - вишня. Кровельные саморезы применяются в строительстве при монтаже кровли и заборов из профнастила, при монтаже сотового поликарбоната и прочих строительных работах. Саморезы изготовлены из высококачественной стали и имеют прочное цинковое покрытие. Удобство применения кровельных саморезов связано с тем, что они имеют наконечник в виде сверла и металлическую шайбу с герметизирующей прокладкой из специального самовулканизирующегося при монтаже материала EPDM (мономер-этилен-пропилен-диен), гарантирующего длительный срок эксплуатации. При этом для крепления профнастила или другого

материала не требуется предварительного сверления отверстий под саморез, что значительно сокращает трудозатраты и время монтажа конструкции. Типы кровельных саморезов. Кровельные саморезы бывают двух типов, по металлу и по дереву. У саморезов по металлу диаметр наконечника со сверлом больше, чем у саморезов по дереву. И в дереве они будут держаться хуже. Поэтому для крепления в деревянные конструкции они не годятся. И наоборот, саморезы по дереву не подходят для крепления к металлическим конструкциям, так как их трудно или невозможно вернуть в металл. Для крепления различных окрашенных кровельных материалов саморезы выпускаются окрашенными в разные цвета. Основные цвета саморезов: 1. Оцинкованный (без окраски); 2. Зеленый RAL-6005; 3. Вишневый RAL-3005; 4. Синий RAL-5005; 5. Белый RAL-9003; 6. Коричневый RAL-8017.

Гвозди стальные строительные с плоской или конической головкой. Гвозди строительные требуются для крепления временных конструкций и для проведения внутренних работ. На стержне гвоздя рядом со шляпкой должны быть нанесены неровности, для улучшения качества фиксации в материале. Диаметр стержня, не менее одной целой шести десятых миллиметра. Длина гвоздя не менее, семидесяти миллиметров, но не более ста пятидесяти миллиметров. Рекомендуемые показатели для заказчика диаметр стержня одна целая шесть десятых миллиметра, длина сто двадцать миллиметров и сто миллиметров. Гвозди строительные должны быть изготовлены в соответствии требованиям ГОСТа. Огнебиозащитный состав для древесины представляет собой водный раствор неорганических соединений-антипиренов и биологически-активных веществ - антисептиков. Входящий в состав комплекс антипиренов придаёт древесине огнезащитные свойства. Входящие в состав биологически активные вещества (антисептики) обладают антисептическими, бактерицидными, фунгицидными и адаптогенными свойствами. Предохраняют древесину от биоразрушений, предупреждают появление дереворазрушающих грибов вида *Coniophora puteana*, грибов синевы, плесени и т.п. Составы пожаровзрывобезопасны, не обладают раздражающим действием на кожу, по степени воздействия на организм человека в соответствии с классификацией вредных веществ по ГОСТ 12.1.007-76 относятся к четвёртому классу опасности (вещества мало опасные). поверхностная или глубокая пропитка. Огнебиозащитный состав выпускается в готовой форме марок один и два, а также в виде сухого "Концентрата". Готовая форма состава поставляется в герметичной пластмассовой таре, не подлежит разбавлению или смешению с другими составами. "Концентрат" состава поставляется в полиэтиленовых мешках, вложенных в многослойные бумажные мешки и зашитых кордовой нитью. Применяется в виде водного раствора: для получения состава марки один "Концентрат" растворяется в соотношении один килограмм "Концентрата" на четыре литра воды, для получения состава марки два "Концентрат" растворяется в соотношении: один килограмм "Концентрата" на десять литров воды. Раствор готовится в аппарате с мешалкой при комнатной температуре или с подогревом до тридцати пяти градусов Целься. Обработка древесины методом поверхностной пропитки. Необходимые данные для заказчика. Деревянные поверхности, подлежащие пропитке, должны быть очищены от пыли и грязи. Не допускается нанесение составов на мокрые, масляные, проолифленные или окрашенные поверхности. В случае необходимости огнебиозащитной пропитки деревянных поверхностей, ранее окрашенных какими-либо ЛКМ, поверхности должны быть оструганы до чистого дерева. Нанесение составов проводится кистью, валиком, распылителем. Окунанием не рекомендуется. Расход состава марки один – четыреста грамм на метр квадратный, марки два – триста тридцать

грамм на метр квадратный. Составы следует наносить равномерно, не допуская пропусков. Строго обеспечивать требуемую норму расхода. Расход триста тридцать грамм на метр квадратный и четыреста грамм на метр квадратный достигается двух трёх кратной обработкой с промежуточной сушкой не менее трёх часов. Кратность обработки зависит от способности древесины впитывать влагу (порода дерева, влажность, атмосферные условия). Работу следует проводить при влажности воздуха не более восьмидесяти процентов и температуре не ниже плюс пяти градусов Цельсия. Не допускается проведение работ при отрицательной температуре. Работать в резиновых перчатках, при попадании состава на кожу тщательно смыть водой с мылом. Пропитанная древесина, конструкции, изделия пригодны для использования сразу после сушки. Контрольные испытания на огнезащитную эффективность следует проводить не ранее чем через пятнадцать дней после пропитки. Это требование обусловлено необходимостью обеспечения полноты протекания химической реакции между древесиной и действующим веществом состава и достижения, тем самым, максимальной степени огнезащитной эффективности. Проникновение состава в древесину при поверхностной пропитке, как правило, не превышает одного миллиметра. В связи с этим пропитанная древесина не подлежит механической обработке.

Поверхностная пропитка является самым простым, доступным, не требующим специального технического оснащения и экономичным способом огнебиозащитной обработки древесины. При соблюдении технологии пропитки и норм расхода состав марки один обеспечивает получение I группы огнезащитной эффективности, марки два - II группы. Парогидроизоляция – удобные и долговечные пленки для строительства, имеющие различное назначение и особенности применения. Они отличаются высокими эксплуатационными характеристиками и, в зависимости от модификации, могут применяться в качестве влаго-, паро- и ветрозащитного слоя практически на любом этапе строительства или отделочных работ. Мембранные пленки, применяемые для защиты конструктивных и теплоизоляционных элементов зданий от выветривания, осадочной влаги и конденсата, изготовлены из полипропилена, известного своей долговечностью, экологической безопасностью и стойкостью к различным агрессивным веществам и микроорганизмам.

Ветрозащитные мембраны имеют несколько модификаций: А – однослойная мембрана с ветрозащитными и влагозащитными свойствами, используется при выполнении теплоизоляции стен и кровли для ветро- и влагозащиты утеплителя. Внешняя сторона пленки – гладкая, с водоотталкивающими свойствами, внутренняя – пористая, за счет чего обеспечивается отведение влаги из слоя утеплителя требуемая заказчиком. Двухслойный вариант – АМ, отличается высокопрочным дублирующим слоем, который предохраняет мембранную пленку от повреждений во время монтажных работ и эксплуатации. Обладает высокой водоотталкивающей способностью. Модификация АF – ветро- и влагозащитная пленка с огнезащитой, выполненная по мембранной технологии. Огнезащита позволяет использовать Изоспан АF в легкогорючих деревянных строениях, а также для ветрозащиты легко возгораемых утеплителей. АS – трехслойная мембранная пленка с повышенными водоотталкивающими свойствами. Допускается укладка непосредственно на слой утеплителя, без обустройства вентиляционного зазора.

Штукатурка гипсовая прекрасно зарекомендовала себя при внутренних отделочных работах. Штукатурка представляет собой порошкообразную сухую смесь, расфасованную в бумажные мешки. При подготовке к работе достаточно развести водой до состояния пастообразной массы. Основными преимуществами штукатурных смесей на гипсовой основе можно назвать: Экологичность.

Природный гипсовый камень, составляющий в переработанном виде основную

массу штукатурных смесей, является одним из древнейших строительных материалов. Стены, оштукатуренные с применением гипсовых смесей, создают комфорт повседневной среды проживания, благодаря пористости материала и его способности поглощать излишки влаги из воздуха, или, при необходимости, выделять ее (влагу) обратно. Кроме того, кислотность гипса аналогична кислотности человеческой кожи, а штукатурная смесь, даже в мокром виде не выделяет в окружающую среду вредных испарений и лишена неприятного запаха. Возможность продолжения отделочных работ уже через три-пять дней, благодаря быстрому высыханию. Полное затвердение наступает через семь дней. Высокая устойчивость к огню, удовлетворяющая самым безоговорочным требованиям пожарной безопасности. Отличное качество оштукатуренной поверхности. При правильном применении, штукатурка позволяет получать безупречно выровненные и гладкие поверхности. Таким образом, практически исключается дальнейшая обработка стен в виде шлифования и выравнивания. Из-за этого гипсовые штукатурки иногда называют стартовыми шпатлевками. Повышенная пластичность смеси. Благодаря этому повышается производительность труда штукатуров. Особенно впечатляющие результаты получаются при применении механизированного способа нанесения штукатурной смеси на стены с использованием штукатурных станций. Возможность использования в сочетании с дополнительными изоляционными материалами, вследствие чего обеспечивается высокая термоизоляция и звукопоглощение. Особенно актуально в домах панельного типа. Нельзя не отметить, что разработан целый ряд взаимосочетающихся строительных материалов. Подходящая пропитка, грунтовка и декоративная штукатурка, используемые в комплексе, дают наилучший конечный результат отделочных работ. Рекомендуемые показатели для заказчика. Штукатурка гипсовая представляет собой пылевидную смесь частиц. Цвет штукатурки в сухом виде может быть белым, серым или даже розоватым, что зависит от наличия примесей в природном гипсе, который является основным компонентом смеси. На свойства конечного продукта цвет не влияет. Храниться запечатанные мешки должны в сухом месте, на деревянных поддонах в запечатанном состоянии. При таком хранении срок годности смеси составляет около шести месяцев. В том случае, если упаковка нарушена, сухую штукатурку необходимо пересыпать в герметично закрывающуюся емкость и использовать в первую очередь. Штукатурка Ротбанд, технические характеристики: Расход на один метр квадратный, восемь с половиной килограмм, насыпной вес, килограмм на метр кубический семьсот тридцать, размер зерна, Мах одна целая две десятых миллиметра, Min толщина нанесения слоя, пять миллиметров, Мах толщина нанесения слоя, пятьдесят миллиметров, рекомендуемая толщина нанесения слоя, десять миллиметров, время набора прочности семь суток, плотность в отвержденном состоянии, девятьсот пятьдесят килограмм на метр кубический, время созревания раствора, десять минут, время рабочего состояния раствора в открытой таре, двадцать – двадцать пять минут, время высыхания одного слоя, сорок пять – шестьдесят минут. Из недостатков гипсовых штукатурок можно отметить небольшую усадку, что особенно бросается в глаза при ликвидации небольших, но глубоких отверстий или установке маяков. Также небольшая усадка в центре наблюдается при наложении толстого (более десяти миллиметров) штукатурного слоя» и т.д.

Таким образом, заказчиком в требованиях к материалам, используемым при выполнении работ не использовались показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных

характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии документация не содержит.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПартнерСтройСервис» обоснованной в части нарушения ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях заказчика - ФГБУ «Сочинский национальный парк» нарушение ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ФГБУ «Сочинский национальный парк» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №183

по делу №ЭА-606/2015 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 августа 2015г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании решения №ЭА-606/2015 от 03.08.2015г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПартнерСтройСервис» на действия заказчика – ФГБУ «Сочинский национальный парк» при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту Гаража» (извещение № 0318100061015000042) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает:

1. Заказчику - ФГБУ «Сочинский национальный парк» (аукционной комиссии) устранить нарушение п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки;

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318100061015000042.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 31.08.2015г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.