

Решение по жалобе № 034/10/18.1-
1542/2023

ИП Б.З.Л.

Комитет сельского хозяйства
Волгоградской области
ул. Коммунистическая, д. 19,

«16» января 2024 года Волгоград

Волгоград, 400005

Комиссия Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии: Я.О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Т.С.А. – заместитель начальника отдела контроля

органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Б.З.Л. на действия комитета сельского хозяйства Волгоградской области и комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора (далее — Конкурсная комиссия) при организации и проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 22000149280000000005, лоты № 2, 3, 5, 6, 7, далее — Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 22.12.2023 (вх. № 12219/23) поступила жалоба ИП Б.З.Л. (далее – Заявитель) на действия

комитета сельского хозяйства Волгоградской области и Конкурсной комиссии при проведении Конкурса.

Местоположения рыболовных участков:

- лот № 2 - Бережновский прибрежный, Волгоградское водохранилище (Николаевский муниципальный район);
- лот № 3 — Горно-Пролейский прибрежный, Волгоградское водохранилище (Дубовский муниципальный район);
- лот № 5 — Дубовский прибрежный, Волгоградское водохранилище (Дубовский муниципальный район);
- лот № 6 — Пичужинский прибрежный, Волгоградское водохранилище (Дубовский муниципальный район);
- лот № 7 — Куринский прибрежный, Волгоградское водохранилище (Николаевский муниципальный район).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы 25.12.2023 исх. № ОЯ/9654/23 направлено Заявителю, в комитет сельского хозяйства Волгоградской области по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 09.01.2024 в 10 час. 30 мин. Рассмотрение жалобы состоялось после отложения 16.01.2024 в 15 час. 00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представитель ИП Б.З.А. - Г.М.В. (доверенность), представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области — К.С.И. (доверенность), О.С.В. (доверенность), П.А.Н. (доверенность).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 22000149280000000004, лоты № 2, 3, 5, 6, 7).

Организатором Конкурса является комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет, Организатор конкурса).

Конкурс проводится на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Правил организации и проведения конкурса

на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила № 264), конкурсной документации на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области, утвержденной приказом Комитета от 04.10.2023 № 356 (далее — Конкурсная документация).

Извещение № 22000149280000000005 о проведении Конкурса 05.10.2023 (далее — Извещение) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт).

Представитель ИП Б.З.Л. на заседании Комиссии Управления поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает что:

- Конкурсной комиссией нарушен порядок проведения Конкурса при проверке сведений представленных ООО «Бережновское», ИП З.С.М. в составе заявок по лотам № 2, 3, 5, 6, 7, на соответствие п.п. «ж», «и» п. 27, п.п. «в» п. 28 Правил № 264;
- ООО «Бережновское» не соответствует требованиям п. 14 Правил № 264;
- Организатором конкурса и Конкурсной комиссией при проведении Конкурса нарушены требования ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 5 Правил № 264.

Представители Организатора конкурса пояснили, что Конкурс проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, жалобу ИП Б.З.Л. считают необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. На основании ч. 3 ст. 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Во исполнение п. 27 Правил № 264 заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе:

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства

заявителем рыбной продукции на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (п.п. «ж» п. 27 Правил № 264);

- сведения о видах производимой заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию) (п.п. «и» п. 27 Правил № 264).

Аналогичные требования содержатся в подпунктах «ж», «и» п. 3.2 Конкурсной документации.

Согласно п.п. «в» п. 28 Правил № 264 к заявке прилагаются в том числе документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыболовный участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

Аналогичные требования содержатся в п. 4.1 Конкурсной документации.

В соответствии с п. 28(1) Правил № 264 комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного

электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

- сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (п.п. «б» п. 28(1) Правил № 264);
- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной продукции, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «и» п. 27 Правил № 264, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству (п.п. «д» п. 28(1) Правил № 264).

Аналогичные требования содержатся в подпунктах «б», «д» п. 4.2 Конкурсной документации.

Заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в п. 28(1) Правил № 264, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке (п. 28(3) Правил № 264).

Согласно п. 29 Правил № 264 Организатор конкурса не вправе требовать от заявителя предоставления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил № 264. Организатором конкурса в ходе проведения Конкурса какие-либо документы, не предусмотренные пунктами 27-28 Правил № 264 у заявителей не истребовались.

Таким образом, проверка сведений, представленных заявителем на участие в Конкурсе в порядке межведомственного запроса является обязанностью Организатора конкурса, подтверждение сведений какими-либо документами самим заявителем - его правом.

На участие в Конкурсе по лоту № 2 было подано 3 заявки (ООО «Бережновское», ИП Б.З.Л., ИП Е.А.Н.), по лоту № 3 — 3 заявки (ИП Т.А.Н., ИП З.С.М., ИП Б.З.Л.), по лоту № 5 — 2 заявки (ИП Б.З.Л., ООО «Бережновское»), по лоту № 6 — 2 заявки (ООО «Бережновское», ИП Б.З.Л.), по лоту № 7 - 3 заявки (ООО «Бережновское», ИП Б.З.Л., ИП Е.А.Н.).

В п. 16 заявок на участие в Конкурсе по лотам № 2, 5, 6, 7

ООО «Бережновское» указаны сведения по годам, предусмотренные п.п. «ж» п. 27 Правил № 264, п.п. «ж» п. 3.2 Конкурсной документации: 2019 - 1,2868; 2020 – 0,9421; 2021 - 0; 2022 – 0.

В п. 18 заявки на участие в Конкурсе по лотам № 2, 5, 6, 7

ООО «Бережновское» сведения, предусмотренные п.п. «д» п. 28(1) Правил № 264, п.п. «д» п. 4.2 Конкурсной документации, не указаны.

В п. 16 заявок на участие в Конкурсе по лоту № 3 ИП З.С.М. указаны сведения по годам, предусмотренные п.п. «ж» п. 27 Правил № 264, п.п. «ж» п. 3.2 Конкурсной документации: 2019 — 0, 205; 2020 – 0,198; 2021 — 0,165; 2022 – 0.

В п. 18 заявки на участие в Конкурсе по лоту № 3 ИП З.С.М. сведения, предусмотренные п.п. «д» п. 28(1) Правил № 264, п.п. «д» п. 4.2 Конкурсной документации, не указаны.

21.11.2023 исх. № 18-12-22/11393 Организатором конкурса во исполнение требований п. 28(1) Правил № 264 направлен запрос в Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства о предоставлении сведений о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной продукции, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «и» п. 27 Правил № 264, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной продукции из них), в отношении всех заявителей, в том числе в отношении ООО «Бережновское», ИП З.С.М.

24.11.2023 исх. № 02-04-10/7037 Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства представило Организатору конкурса информацию о среднесуточном объеме производства рыбной продукции, которой подтверждены сведения о среднесуточном объеме производства ООО «Бережновское», ИП З.С.М. рыбной продукции по годам, представленные ООО «Бережновское», в заявках по лотам № 2, 5, 6, 7, ИП З.С.М. в заявке по лоту № 3.

При вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя)

каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в электронной форме заявке которого открывается, информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, предложение о размере платы, указанное в п.п. «б» п. 27 Правил № 264, а также сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных п. 28 Правил № 264 (п. 39 Правил № 264).

Исходя из п.п. «в» п. 28 Правил № 264 документы, подтверждающие наличие у ООО «Бережновское», ИП З.С.М. рыбоперерабатывающего завода, в случае если рыболовный участок расположен в акватории внутренних вод Российской Федерации, предоставляются только при наличии такого завода.

Поскольку заявки ООО «Бережновское» по лотам № 2, 5, 6, 7, заявка ИП З.С.М. по лоту № 3 на участие в Конкурсе не содержат документы о наличии у ООО «Бережновское» и ИП З.С.М. права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод в понимании п.п. «в» п. 28 Правил № 264, и среднесуточные объемы производства рыбной продукции подтверждены Волго-Каспийским территориальным управлением Росрыболовства (исх. № 02-04-10/7037 24.11.2023), ООО «Бережновское» и ИП З.С.М. правомерно допущены Конкурсной комиссией к участию в Конкурсе.

Вместе с тем, в приложении к протоколу № 1 от 21.11.2023 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (далее — Протокол № 1) в пунктах 6, 9, 10, 11, 12 в графе 14 «Документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод» указан «+», что не соответствует документам, приложенным к заявкам ООО «Бережновское» и к заявке ИП З.С.М. Довод Заявителя обоснован.

2. В жалобе ИП Б.З.А. указано на несоответствие ООО «Бережновское» требованиям п. 14 Правил № 264.

Согласно п. 14 Правил № 264 заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыболовных участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади

предоставленных в пользование для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства рыбопромысловых участков, сформированных в установленном порядке до 31.12.2018, и рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Ограничения, предусмотренные п. 14 Правил № 264, подлежат применению при заключении договора, как это буквально указано в п. 14 Правил № 264, и не могут быть оценены при рассмотрении заявок и допуске заявителей к участию в конкурсе.

Пункт 15 Правил № 264 содержит исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе и не предусматривает возможности недопуска заявителей на основании п. 14 Правил № 264.

Соответствие (несоответствие) ООО «Бережновское» требованиям п. 14 Правил № 264 должно быть оценено Организатором конкурса при заключении договора с ООО «Бережновское» в случае определения его победителем Конкурса по соответствующему лоту.

3. ИП Б.З.Л. указала в жалобе на нарушение Организатором конкурса и Конкурсной комиссией при проведении Конкурса требований ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 5 Правил № 264.

Согласно п.п. «а» п. 5 Правил № 264 одним из основных принципов деятельности комиссии является создание для заявителей равных условий участия в конкурсе.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В жалобе Заявителя не представлено документов и информации, однозначно свидетельствующих о наличии в действиях Организатора конкурса, Конкурсной комиссии признаков ограничения конкуренции, предусмотренных ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения заявок Организатор конкурса и Конкурсная комиссия руководствовались теми документами, которые были представлены участниками Конкурса, а также документами, полученными посредством межведомственного запроса в соответствии с требованиями Правил № 264 в отношении всех заявителей, подавших заявки на участие в Конкурсе. Довод Заявителя необоснован.

4. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

В связи с выявленными нарушениями в действиях Конкурсной комиссии п. 39 Правил № 264, Комиссией Управления принято решение о выдаче Конкурсной комиссии обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Б.З.А. на действия комитета сельского хозяйства Волгоградской области и комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в административно-территориальных границах Волгоградской области (извещение № 22000149280000000005, лоты № 2, 3, 5, 6, 7) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора нарушившей п. 39 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264.

3. Выдать комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключению такого договора обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

4. Передать материалы жалобы № 034/10/18.1-1543/2023 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Председатель комиссии О.И.Я

Члены комиссии: Е.В.А

С.А.Т

месяцев со дня его принятия.