

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-93/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «21» марта 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Санкт-Петербургское УФАС России) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

- | | |
|---------------------|--|
| Яковлев П.В. | - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Добкин А.С. | - заместитель начальника отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии; |
| Саакян А.И. | - главный специалист-эксперт отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии, |

с участием представителей:

от Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия пассажирского автомобильного транспорта (далее – Заказчик, Организатор конкурса, СПб ГУП «Пассажиравтотранс»): Скрипчик А.Л. (по доверенности №222 от 05.11.2013);

от Санкт-Петербургского филиала СОАО «ВСК» (далее – Заявитель, Претендент, СОАО «ВСК»): Ахвенинен Илья Александрович (по доверенности №00-08-26/635 от 06.11.2014),

рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» (вх.№4607 от 12 марта 2014 года) на действия СПб ГУП «Пассажиравтотранс» - заказчика открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской

ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2014-2015 гг., заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии с частью 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого конкурса, закупочная документация, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (извещение №31400869788).

Положение о закупках товаров (работ, услуг) СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение), размещенное 16 ноября 2012 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>) в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120008058.

Начальная (максимальная) цена контракта – 42 436 452 рублей 66 копеек.

Согласно извещению, дата и время начала подачи заявок – 14.02.2014.

Дата и время окончания подачи заявок – 26.02.2014.

В жалобе обжалуются действия организатора открытого конкурса, выразившиеся во вскрытии запечатанного конверта при подаче заявки Санкт-Петербургским филиалом СОАО «ВСК» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2014-2015 гг. и непредставлении ответа на запрос о разъяснении положений конкурсной документации, направленный в адрес Заказчика в срок, установленный Положением о закупках товаров (работ, услуг) СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение), что впоследствии нарушило порядок проведения и определения победителя открытого конкурса.

Организатор конкурса – СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с доводами жалобы не согласился, представил документы по открытому конкурсу, протоколы, составленные в ходе открытого конкурса, заявки всех участников открытого конкурса, письменное возражение на жалобу от 13.02.2014 №3/1-06/65, согласно которому действия организатора торгов являются законными и не нарушают права и интересы заявителя.

Изучив материалы, представленные заявителем и организатором конкурса, заслушав пояснения, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

1. Согласно пункту 6 Извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской

ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2014-2015 гг. и пункта 6.1. Тома 2 Конкурсной документации заявки должны быть представлены претендентами по адресу: 195197, Санкт-Петербург, Полюстровский проспект, дом 39, кабинет №241.

Заявка СОАО «ВСК» курьером была представлена в кабинет №301 в помещении СПб ГУП «Пассажиравтотранс», в котором находился секретарь по регистрации входящей корреспонденции СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

Представитель СОАО «ВСК» потребовал зарегистрировать данную заявку, в связи с чем, на основании п.6.4. Инструкции по делопроизводству СПб ГУП «Пассажиравтотранс», секретарем был вскрыт конверт, и заявка была зарегистрирована, которой присвоен №01-16/670-14 от 19.02.2014.

Организатор конкурса Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России пояснил, что информация о месте и сроках подачи заявок указана в Извещении и Конкурсной документации, размещена на официальном сайте и является открытой для каждого претендента закупки.

Согласно п.13.3.3.1 претендент подает заявку на участие в конкурсе в соответствии с порядком и требованиями, установленными в конкурсной документации. Каждый конверт с заявкой, поступивший в установленный срок, регистрируется в Журнале регистрации заявок на участие в конкурсе в порядке поступления конвертов с заявками и маркируется путем нанесения на конверт номера. Запись регистрации конверта должна включать регистрационный номер заявки, дату, время способ подачи, подпись и расшифровку подписи лица, вручившего конверт сотруднику предприятия. Претенденту выдается расписка в получении заявки.

Таким образом, СОАО «ВСК» нарушен порядок подачи заявки на участие в открытом конкурсе, что повлекло за собой недопущение претендента к участию в открытом конкурсе, в связи с нарушением целостности конверта.

Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России СОАО «ВСК» не представило на рассмотрение жалобы доказательств подачи заявки на участие в конкурсе в кабинет №241, указанного в Конкурсной документации и Извещении о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы представителем СОАО «ВСК» также не опровергнуты доводы СПб ГУП «Пассажиравтотранс».

На основании изложенного, в действиях организатора конкурса не выявлено нарушение процедуры закупки.

2. 10 февраля 2014 года СОАО «ВСК» подало запрос о разъяснении (вх.№01-16/513-14 от 11.02.2014) положений документации, в части несоответствия формы договора (прилагаемого к Конкурсной документации) требованиям, предъявляемым к форме договора Национальным союзом страховщиков ответственности (стандартные) гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, утвержденного Постановлением Президиума Национального союза страховщиков ответственности от 26 декабря 2012 года №48.

В соответствии с подпунктом 13.3.2.2.1. Положения о закупках товаров (работ, услуг) СПб ГУП «Пассажиравтотранс» любое заинтересованное лицо вправе

направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 13.3.2.2. Положения Организатор торгов в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено предприятием на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте СПб ГУП «Пассажиравтотранс» www.avtobus.spb.ru с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос.

Комиссией установлено, что затребованное разъяснение положений конкурсной документации СПб ГУП «Пассажиравтотранс» зарегистрировано 20.02.2014 №3/1-06/50 и по средствам почтовой связи 20 февраля 2014 года направлено в адрес СОАО «ВСК».

Данный факт подтвержден выпиской из журнала исходящей почты и квитанцией №77497 от 20.02.2014 об отправке письма в СОАО «ВСК» 20.02.2014.

Размещение на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разъяснения положений конкурсной документации СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по запросу САОА «ВСК» не установлено.

Согласно пункту 1.3.2. Тома 1 Конкурсной документации в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса Организатор конкурса направляет претенденту в письменной форме или в форме электронного документа разъяснение положений конкурсной документации.

Требования, установленные пунктом 1.3.2. Тома 1 Конкурсной документации, подпунктом 13.3.2.2.1 Положения о закупке и частью 11 статьи 4 Закона о закупках Организатором торгов – СПб ГУП «Пассажиравтотранс», не соблюдены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Санкт-Петербургского филиала СОАО «ВСК» необоснованной, в части нарушения порядка принятия конкурсной заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в 2014-2015 гг.

2. Признать в действиях СПб ГУП «Пассажиравтотранс» нарушения пункта 1 части 1 статьи 3 и части 11 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части не соблюдения обеспечения информационной открытости закупки и не

размещения на официальном сайте разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица.

3. Предписание СПб ГУП «Пассажиравтотранс» не выдавать в связи с заключением договора №IGSX21435795490000 от 06.03.2014.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

А.С. Добкин

А.И. Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.