

РЕШЕНИЕ

по делу №04-31/26-2013 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

24.10.2013г.

г. Магадан

На основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России №01-12/162 от 17.10.2013 «О проведении внеплановой камеральной проверки» (далее – Приказ) Инспекцией Магаданского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция) в составе:

Руководитель инспекции:

при участии представителей: от МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад» п.Хасын - <...>, <...>, без участия представителя ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» (телеграмма от 17.10.2013 не доставлена), в части соблюдения требований статьи 19 Закона о размещении заказов при проведении МБОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад» п.Хасын (далее – Заказчик) открытого аукциона в электронной форме на сайте www.roseltorg.ru (далее – Оператор электронной площадки) «На право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад» п.Хасын (реестровый номер <...>) (далее – Аукцион), в соответствии с частями 4 – 6 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом Магаданского УФАС России №01-12/162 от 17.10.2012 «О проведении внеплановой камеральной проверки»,

УСТАНОВИЛА:

1. 21.06.2013 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключить гражданско-правовой договор на выполнение работ по текущему ремонту кровли здания муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад» п.Хасын (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 1 255 571,00 рубль.

На участие в Аукционе подано пять заявок от участников размещения заказа. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе четверо участников размещения заказа, допущены к участию в Аукционе. 08.07.2013 предложения о цене контракта подавали три участника Аукциона. Минимальное предложение о цене контракта составило 1 060 957,35 рублей. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе трое участников Аукциона признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе.

Участник Аукциона ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» признан победителем Аукциона.

Заказчиком составлен протокол отказа от заключения контракта от 29.07.2013 с победителем Аукциона ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» на основании части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

13.08.2013 в соответствии с частью 13 статьи 41.12 Закона о размещении заказов по результатам проведения Аукциона между Заказчиком и участником Аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем Аукциона условий ООО «УльтраСтрой» заключен контракт №0347300020013000003_119960 от 13.08.2013 по итогам проведения Аукциона на сумму 1 067 235,21.

2. Согласно части 4 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае, если контракт заключен с участником размещения заказа, с которым в соответствии с Законом о размещении заказов заключается контракт при уклонении победителя торгов от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта с указанным участником размещения заказа направляет в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведения, предусмотренные статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

На заседании Инспекции представитель Заказчика сообщил, что сведения, предусмотренные статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения победителя Аукциона ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» от заключения контракта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти не направлялись.

Таким образом, не направление Заказчиком в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения победителя Аукциона ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» от заключения контракта, нарушает часть 4 статьи 19 Закона о размещении заказов.

3. В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать: а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в

документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Как следует из п.3.2.2. аукционной документации, утвержденной Заказчиком 18.06.2013, в нем перечислены, кроме необходимых требований, требования к первой части аукционной заявки, предусмотренные Законом о размещении заказов, в том числе, при размещении заказа на поставку товара, а так же при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Таким образом, данная аукционная документация вводит в заблуждение участника размещения заказа, не позволяя ему определить, что именно ему необходимо представить в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Следовательно, заказчиком нарушены требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме, что является нарушением части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

4. Согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Как следует из представленных материалов, протокол подведения итогов открытого аукциона размещен на электронной площадке 15.07.2013. Проект государственного контракта направлен оператору электронной площадки 17.07.2013. Таким образом, Заказчик исполнил свою обязанность по направлению контракта участнику размещения заказа ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» через оператора электронной площадки в установленные Законом о размещении заказов сроки.

В силу части 3 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в течение одного часа с момента получения проекта контракта оператор электронной площадки направляет проект контракта без электронной цифровой подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика, участнику открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий.

Как следует из представленных материалов, 22.07.2013 в адрес Заказчика поступил протокол разногласий при подписании контракта.

Как установлено частью 4.2. статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в течение трех дней со дня получения от оператора электронной площадки протокола разногласий участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, заказчик, уполномоченный орган рассматривают данный протокол разногласий и без подписи заказчика направляют доработанный проект контракта оператору электронной площадки либо повторно направляют оператору электронной площадки проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт.

Из представленных материалов следует, что Заказчиком рассмотрен протокол разногласий, направленный ООО «Управляющая компания «Снежная Долина». 23.07.2013, т.е. в установленные законодательством сроки, проект контракта с соответствующими изменениями направлен через оператора участнику размещения заказа ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» для подписания.

Согласно части 4.4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, в течение трех дней со дня получения документов, предусмотренных частью 4.2 настоящей статьи, участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок лица, имеющего право действовать от имени этого участника открытого аукциона, а также документ об обеспечении исполнения контракта, подписанный усиленной электронной подписью в соответствии с условиями функционирования электронных площадок указанного лица, в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, или предусмотренный частью 4.1 настоящей статьи протокол разногласий. В течение одного часа с момента получения протокола разногласий оператор электронной площадки направляет такой протокол разногласий заказчику, в уполномоченный орган.

Подписанный проект контракта, а также документ об обеспечении исполнения контракта ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» в установленный срок до 26.07.2013 в адрес Заказчика не направлен.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт,

признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Учитывая изложенное, Инспекция приходит к выводу, что ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» должным образом не исполнены свои обязанности по подписанию проекта контракта и представлению обеспечения исполнения контракта, что свидетельствует об уклонении участника размещения заказа от заключения контракта.

Частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов установлено, что сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов сведения об ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 26.06.2012 № 423, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение части 4 статьи 19, части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.
2. В связи с уклонением ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» от заключения бюджетного договора включить сведения в отношении ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» (место нахождения: 685000 г.Магадан, ул.Пролетарская, д.43, ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.
3. Датой включения сведений в отношении ООО «Управляющая компания «Снежная Долина» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.