

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. - председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Огородова Д.В. - члена Комиссии, заместителя и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Башмаковой Н.А. - представителя ГОУ ВПО "Волгоградский государственный университет" (по доверенности),

Горошилова А.А. - представителя ГОУ ВПО "Волгоградский государственный университет" (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-339, возбужденного по жалобе ООО "Малибу", в которой обжалуются действия аукционной комиссии заказчика при проведении открытого аукциона "На оказание услуг по проведению культурно-массовых, физкультурных и оздоровительных мероприятий для студентов очной формы обучения в летний период".

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 23.07.2010г. вх. № 602-ф поступила жалоба ООО "Малибу", в которой обжалуются действия аукционной комиссии заказчика при проведении открытого аукциона "На оказание услуг по проведению культурно-массовых, физкультурных и оздоровительных мероприятий для студентов очной формы обучения в летний период".

Из содержания жалобы ООО "Малибу" следует, что в нарушении п. 1. ч.4 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г, №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в документации об аукционе не содержится инструкция по заполнению заявки. ООО "Малибу" подало заявки на участие в данном аукционе по лотам №1,2. Согласно Протоколу № 100629/000924/601/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.07.2010 г. участнику ООО "Малибу" было отказано в допуске к участию в аукционе. Причиной отказа, по мнению членов аукционной комиссии, является несоответствие заявки требованиям документации, а именно "в заявке отсутствует (не указал) срок (период) оказания услуг и количество заездов".

ООО "Малибу" считает решение комиссии неправомерным, а отклонение заявки по данной формулировке, противоречащему законодательству о размещении заказа по следующим причинам:

В документации об аукционе отсутствует требование к участнику размещения заказа указывать в составе заявки срок (период) оказания услуг и количество заездов.

Данное требование отсутствует как в п. 4. "порядок подготовки заявки на участие в аукционе", так и в приложении № 5 к документации об аукционе - форме предложения о функциональных и качественных характеристиках услуг по проведению культурно-массовых, физкультурных и оздоровительных мероприятий

для студентов очной формы обучения в летний период для нужд ВолГУ;

- в документации об аукционе не содержится инструкция по заполнению заявки;

- в п. 12. "Техническое задание" (на основании которого ООО "Малибу"

формировалось предложение о функциональных и качественных характеристиках услуг) так же отсутствует информация относительно сроков (периодов) оказания услуг и количество заездов;

ООО "Малибу", подавая заявку на участие в аукционе, указало, что изучило и полностью согласно со всеми сведениями, присутствующими в документации об аукционе. Соответственно с требованием относительно сроков (периодов) оказания услуг и количество заездов

Вышеуказанные действия заказчика нарушают права и законные интересы ООО "Малибу" как участника размещения заказа.

На заседании комиссии представитель заказчика - ГОУ ВПО "Волгоградский государственный университет" представил возражение на жалобу:

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 34 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в разделе 4 аукционной документации открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению культурно-массовых, физкультурных и оздоровительных мероприятий для студентов очной формы обучения в летний период для нужд ВолГУ (по лотам) содержится порядок подготовки заявки на участие в открытом аукционе, который является инструкцией по заполнению и оформлению заявки на участие в открытом аукционе.

В пп.4.2.1. п. 4.2. вышеуказанного раздела "заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по форме, представленной в разделе 14 настоящей документации об аукционе, и содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте документации об аукционе". Соответственно в Информационной карте указывается перечень документов, входящих в состав заявки на участие в открытом аукционе, а также в п. 2 требований к содержанию заявки на участие в аукционе указывается, что в предложении о функциональных и качественных характеристиках услуг указывается подробное описание услуг. Кроме того, при проведении данного аукциона срок оказания услуг является важной составляющей сведений о функциональных и качественных характеристиках предлагаемых услуг, сведения о которых должны содержаться в заявке на участие в аукционе.

В связи с тем, что Услуги закупались для 230 человек по каждому лоту и не каждая база отдыха способна разместить такое количество отдыхающих одновременно, в Информационной карте срок оказания услуг определен как период по лоту № 1, № 2 - с 06 сентября по 22 сентября 2010 г., а также определен период одного заезда - 10 дней/9 ночей включая время в пути. В проекте государственного контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации, (п.3.1) указан срок оказания услуг с разбивкой на этапы (заезды), время и количество которых определяется в зависимости от предложения участника.

ООО "Малибу" в своей заявке на участие в аукционе не указал не только срок (период) оказания услуг, но и количество и даты (дату) заездов, что сделало невозможным определить период оказания услуг и этапы (периоды) заездов, а также количество студентов и даты их выезда к базе отдыха (что, в свою очередь, может привести к срыву учебного процесса). Кроме того, на основании сведений, указанных в заявке на участие в аукционе, невозможно определить возможность базы отдыха разместить требуемое количество студентов в один заезд или в несколько.

Кроме того, допуск ООО "Малибу" к участию в аукционе привел бы к нарушению Федерального закона "О защите конкуренции" и нарушению прав других участников аукциона, т.к. не указав срок оказания услуг и этапы оказания услуг (заезды) ООО "Малибу" имел возможность снизить свои издержки путем варьирования этапов оказания услуг, тогда как другие участники аукциона не имели такой возможности, указав в своих предложениях этапы оказания услуг и количество студентов на каждый этап (заезд).

Таким образом, на основании вышеуказанного, аукционной комиссией было вынесено решение о несоответствии заявки от ООО "Малибу" требованиям документации.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 34, 35, 36 Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ действия аукционной комиссии считаю правомерными, а жалобу ООО "Малибу" не обоснованной.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО "Малибу" является обоснованной по следующим основаниям:

Согласно п.1 части 4 статьи 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" документация об аукционе должна содержать в соответствии с частями 2 - 3 статьи 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам.

Аукционной документацией в разделе 14 "Формы для заполнения" содержится приложение №5 "Предложение о функциональных и качественных характеристиках". Указанное приложение содержит образец таблицы, которую участники размещения заказа должны заполнить и предоставить в составе заявки на участие в аукционе.

В ходе рассмотрения данной жалобы, представитель заказчика пояснил, что в приложении №5 "Предложение о функциональных и качественных характеристиках" должны содержаться сведения о сроках (периодах) оказания услуг и о количестве заездов.

Однако, исходя из положений раздела 4 аукционной документации "Порядок подготовки заявки на участие в аукционе" не установлено требования заказчика по предоставлению в составе приложения №5 "Предложение о функциональных и качественных характеристиках" сведений о сроках (периодах) оказания услуг и о количестве заездов. Кроме того, данного требования не содержится и в документации по открытому аукциону "На оказание услуг по проведению культурно-массовых, физкультурных и оздоровительных мероприятий для

студентов очной формы обучения в летний период".

Исходя из вышеизложенного, Комиссия УФАС по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказа, установила, что документация об аукционе "На оказание услуг по проведению культурно-массовых, физкультурных и оздоровительных мероприятий для студентов очной формы обучения в летний период" не содержит инструкции, подробно описывающей порядок заполнения таблицы, предусмотренной Приложением №5 документации об аукционе, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.

Таким образом, заявка, поданная участником размещения заказа ООО "Малибу" полностью соответствует требованиям, установленным аукционной документацией и была неправомерно отклонена комиссией заказчика. Следовательно, жалоба ООО "Малибу" является обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Малибу" обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию заказчика - ГОУ ВПО "Волгоградский государственный университет", нарушившей п.4 ч.1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Признать заказчика нарушившим п.1 ч.4 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать аукционной комиссии заказчика - ГОУ ВПО "Волгоградский государственный университет", предписание, о пересмотре результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе.