

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

**ООО «Промышленная энергетическая
компания»**

618204, Пермский край, г. Чусовой, ул. 50
лет ВЛКСМ, 13в

Тел./факс: 8(34256)4-68-43/4-53-44

КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ»

617748, Пермский край, Чайковский
район, п. Марковский, 59

e-mail: chdi2006@yandex.ru

Комиссия по закупке товаров, работ,
услуг

КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ»

e-mail: chdi2006@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Промышленная энергетическая компания» (вх. № 010212)

«06» июня 2017 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Костюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией;

Литвинов П.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу ООО «**Промышленная энергетическая компания**» (вх. № 010212) на действия **КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ»** (далее – заказчик), Комиссии по закупке товаров, работ, услуг **КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ»** при организации и проведении открытого конкурса на выполнение работ по замене 2-х лифтов в Чайковском ДИПИ и установка одного лифта для маломобильных групп населения с режимом ППП (перевозка пожарных подразделений) в Марковском ГПЦ-филиале КГАСУСОН Чайковский ДИПИ, извещение № 31705156550 опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

в отсутствии представителей ООО «Промышленная энергетическая компания» (надлежаще уведомлены) в присутствии представителей КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ» Кочевой Е.Н. (доверенность от 06.07.2017, паспорт <...> Ильиной С.А. (доверенность от 06.07.2017, паспорт <...> заинтересованных лиц Перескокова А.М. (Действующего на основании устава, паспорт <...> Глуховой С.С. (доверенность от 05.07.2017, паспорт),

УСТАНОВИЛА:

28.06.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано, что организатор закупки необоснованно отклонил поданную заявителем заявку на участие в открытом конкурсе.

Заказчик с доводами жалоб не согласен, представил письменный отзыв, считает отказ в допуске к участию в закупке правомерным и обоснованным.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг хозяйственными установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без

применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик обязан руководствоваться утвержденным и размещенным на официальном сайте, не позднее 15 дней с момента утверждения, Положением о закупках, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

В соответствии с принципами свободы договора, заказчик вправе самостоятельно устанавливать в техническом задании характеристики поставляемого товара, которые необходимы ему для удовлетворения собственных нужд. Соблюдение требований заказчика является необходимым условием, допуска участника к закупке.

2. Согласно извещению, опубликованному на официальном сайте - 26.05.2017 г., дата окончания подачи заявок - 16.06.2017 г., дата рассмотрения заявок – 20.06.2017 г., дата и время подведения итогов – 21.06.2017 г.

Организатором закупки была разработана, утверждена и опубликована Конкурсная документация на проведение открытого конкурса на выполнение работ по замене 2-х лифтов в Чайковском ДИПИ и установки одного лифта для маломобильных групп населения с режимом ППП в Марковском ГПЦ-филиале КГАСУСОН Чайковский ДИПИ (утв. директором КГАСУСОН Чайковский ДИПИ) (далее – Документация) и Положение о закупке КГАСУСОН Чайковский ДИПИ (далее – Положение).

Подп. 7 п. 2 Раздела 7 Документации установлено требование по наличию в составе заявки документов, необходимых для оценки заявки по критерию, подтверждающие наличие у участника открытого конкурса «опыта выполнения аналогичных работ», в том числе предоставление копий исполненных за 2016-2017 годы государственных (муниципальных) контрактов или договоров на выполнение аналогичных работ, стоимость каждого из которых не ниже 30 процентов от начальной цены.

Пунктом 3.8 Положения предусмотрено основание отстранения от участия в процедуре закупки, в любой момент до заключения договора, в случае, если Заказчик или Конкурсная комиссия установят, что участник закупки предоставил недостоверную (в том числе неполную, противоречивую) информацию в отношении его квалификационных данных.

Пунктом 3 раздела 12 Документации в качестве оснований для отказа в допуске предусмотрено, в том числе наличие в предоставленных документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Под «недостоверностью» понимаются противоречивые, вызывающие сомнения в своей достоверности сведения (информация), указанные в заявке участника закупки, которые не могут использоваться без дополнительной проверки, в том числе расхождения в адресе места нахождения участника закупки, в выполняемых видах и объемах услуг, цене договора, сроке выполнения работ и иных условиях исполнения договора.

Таким образом, участнику закупки для допуска к процедуре закупки, необходимо было предоставить **достоверные сведения**, в том числе в части подтверждения опыта ранее выполненных работ.

Между тем, в качестве подтверждения наличия опыта выполнения аналогичных работ, Заявитель в составе заявки предоставил копию договора на капитальный ремонт лифтового оборудования в ГБУЗ ПК «КПД № 2» (от 07.09.2016 № 2), по которому он являлся исполнителем. Цена договора, согласно копии, предоставленной Заказчику Заявителем в составе заявки составляла **2 872 344 рубля** 49 копеек.

В ходе работы Комиссии по закупке, ею была установлена недостоверность сведений о цене названного договора. Комиссия по закупке, с помощью открытых источников (официальный сайт в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru>), ознакомилась с документами по контракту № 25911065675 16 000013, заключенному в ходе открытого аукциона, победителем которого является Заявитель и который был представлен в составе заявки в качестве подтверждения наличия опыта выполнения аналогичных работ. Цена названного контракта, согласно информации с официального сайта, составляет **1 872 344 рубля** 49 копеек.

Таким образом, Заявитель подал в составе заявки копию договора, с ценой, не соответствующей действительности, что и было выявлено Комиссией по закупке.

Таким образом, недопуск Заявителя к участию в открытом конкурсе на основании предоставления недостоверных сведений, является правомерным. Комиссия Пермского УФАС не находит оснований для признания жалобы обоснованной.

В части доводов Заявителя о нарушении ст. 17 Закона о защите конкуренции, у Комиссии Пермского УФАС нет полномочий рассмотреть жалобу в этой части. При этом, право Заявителя на обжалование действий Заказчика в судебном порядке не ограничено (Определение ВС РФ от 11.04.2017 №304-КГ16-17592).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «**Промышленная энергетическая компания**» (вх. № 010212) на действия **КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ»** (далее – заказчик), Комиссии по закупке товаров, работ, услуг **КГАСУСОН «Чайковский ДИПИ»** при организации и проведении открытого конкурса на выполнение работ по замене 2-х лифтов в Чайковском ДИПИ и установка одного лифта для маломобильных групп населения с режимом ППП (перевозка пожарных подразделений) в Марковском ГПЦ-филиале КГАСУСОН Чайковский ДИПИ, извещение №31705156550 опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка), **необоснованной**.

**Заместитель Председателя Комиссии
Белова**

А.Н.

Члены Комиссии

А.В. Костюк

П.И. Литвинов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Костюк А.В.
(342) 235-10-36.