

Акционерное общество  
«Производственное объединение  
«Стрела»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС»

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная,  
22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение принято 18 мая 2021 г.

В полном объеме изготовлено 21 мая 2021 г.  
Оренбург

г.

**Решение по делу № 056/07/3-492/2021**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019

г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России ....., членов Комиссии:

.... – специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

.... – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

При участии представителей АО «Производственное объединение «Стрела»: .... (доверенность № 41 от 01.01.2021 г.), .... (доверенность № 9 от 01.01.2021 г.), в режиме видеоконференции.

Представители ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» участие в заседании комиссии не принимали, извещены надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу (вх. № 4508 от 30.04.2021 г.) ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ РЕСУРС» на действия Акционерного общества «Производственное объединение «Стрела», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку щебня доломитового фракций 0-5, 5-20, 40-70 для нужд АО «ПО «Стрела» (№ 32110192173),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 4508 от 30.04.2021 г.) ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ РЕСУРС» на действия Акционерного общества «Производственное объединение «Стрела», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку щебня доломитового фракций 0-5, 5-20, 40-70 для нужд АО «ПО «Стрела» (№ 32110192173).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 13.05.2021 исх. № 4116, организатору закупки от 13.05.2021 исх. № 4117.

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.05.2021 в 15 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы заявителя следует, что Протоколом рассмотрения заявок конкурентной закупки № 2021/206, заявка ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС», была отклонена Заказчиком по следующим основаниям:

1. В заявке отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «в», ч. 2.2 Приложения №2 к извещению.

2. В заявке отсутствует свидетельство о государственной регистрации юридического лица и о постановке на учет юридического лица в налоговом органе, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «д», ч. 2.2 Приложения №2 к извещению.

3. В заявке отсутствует бухгалтерский баланс, вместе с отчетами о прибылях и убытках (отчет о финансовых результатах), за прошедший календарный год, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «е», ч. 2.2 Приложения №2 к извещению.

4. В заявке отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки или сведения, что данная сделка не является крупной сделкой, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «ж», п. 1, ч 2.2 Приложения №2 к извещению.

5. В заявке отсутствует письменное согласие на обработку персональных данных по форме Приложения № 6, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «з», п.1, ч.2.2, р.2 Приложения №2 к извещению.

6. В заявке отсутствует описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его наименование, технические, функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные, качественные и эксплуатационные характеристики, с обязательным заполнением в соответствии с Приложением №3 к извещению в соответствии с требованиями технического задания (Приложение №1 к извещению), что не соответствует требованиям, указанным в пп. «к», п.1, ч.2.2, р.2 Приложения №2 к извещению.

7. В заявке отсутствует декларирование участником закупки соответствия требованиям, установленным разделом 1 Приложения №2 к извещению.

Заявитель считает решение об отклонении Заявки неправомерным, так как ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» в своей заявке представило все необходимые документы, предусмотренные Извещением о проведении запроса котировок.

На рассмотрение Комиссии от АО «ПО «Стрела» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не

согласились с доводами жалобы.

Согласно доводам ответчика, АО «ПО «Стрела», поясняет, что Извещение подготовлено в соответствии Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «ПО «Стрела».

В соответствии с требованиями Извещения для участия в закупке участник подает заявку содержащую информацию и документы, предусмотренные извещением, подтверждающие соответствие участника установленным требованиям и ценовое предложение. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок установлены в ч. 2.2 Приложения №2 к Извещению. В ходе рассмотрения заявки на участие в запросе котировок поступившей от ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» выявлено несоответствие требованиям Извещения. Документы указанные участником в жалобе отсутствовали в составе документов заявки на момент вскрытия заявок участников.

Данный факт подтверждается скриншотами с электронной торговой площадки «Сбербанк - АСТ».

В соответствии с ч. 2.5 и 2.6 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к оформлению заявки, а так же в случае отсутствия описания товара, его технических, функциональных (потребительских свойств), количественных, качественных и эксплуатационных характеристик, заявка участника отклоняется.

На основании изложенного АО «ПО «Стрела» просит признать жалобу ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

14.04.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку щебня доломитового фракций 0-5, 5-20, 40-70 для нужд АО «ПО «Стрела» (Извещение: № 32110192173).

Дата начала срока подачи заявок 14.04.2021.

Дата окончания срока подачи заявок 22.04.2021 в 09:00.

Дата подведения итогов 11.05.2021.

Согласно ч.1 ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ услуг АО «Производственное объединение «Стрела» (далее – Положение) утверждено протоколом № 133 от 14.12.2018 г. Советом директоров, с изменениями и дополнениями, утвержденными Советом директоров АО «ПО «Стрела» протоколом от 09.09.2020 г. № 153.

На рассмотрение Комиссии было представлено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку щебня доломитового фракций 0-5, 5-20, 40-70 для нужд АО «ПО «Стрела» (далее - Извещение). Извещение размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 14.04.2021 г.

Комиссия, заслушав пояснения сторон, и проанализировав материалы дела пришла к следующему.

В соответствии с п. 13 Извещения, для участия в запросе котировок Участник подает заявку и ценовое предложение. Требования к Участникам, а также составу, содержанию, форме, оформлению заявки на участие в запросе котировок указываются в Приложении № 2 к Извещению. Подача заявки на участие в запросе котировок означает, что Участник закупочной процедуры

в полном объеме изучил Извещение и приложения, включая изменения и разъяснения к ним и согласен с условиями, содержащимися в Извещении и Проекте договора.

В п. 2.2. Приложения № 2 к Извещению установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок.

Согласно пп.1 п. 2.2. Приложения № 2 к Извещению, Заявка на участие в запросе котировок заполняется по форме Приложения № 3. И должна содержать сведения об участнике закупки, с приложением следующих документов:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место регистрации (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика, банковские реквизиты, сведения о применении упрощенной системы налогообложения, номера контактных телефонов, адрес электронной почты и иные контактные данные, и реквизиты Участника.

б) выписка из ЕГРЮЛ (для юридических лиц), выписка ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей). Для иных физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность.

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки

г) учредительные документы участника закупки в действующей редакции, с приложением изменений (для юридических лиц);

д) свидетельство о государственной регистрации юридического лица или лист записи Единого государственного реестра юридических лиц, о внесении записи о создании юридического лица,

е) бухгалтерский баланс, вместе с отчетами о прибылях и убытках (отчет о финансовых результатах), за прошедший календарный год.

ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ

з) письменное согласие на обработку персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных»,

и) сведения о возможности применения участником запроса котировок упрощенной системы налогообложения - для участников запроса котировок, применяющих ее;

к) описание поставляемого товара, который является предметом закупки, его наименование, технические, функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные, качественные и эксплуатационные характеристики, с обязательным заполнением в соответствии с Приложением №3 к извещению о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями технического задания (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок).

В заявке при описании товара должны указываться технические, функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные, качественные и эксплуатационные характеристики;

л) декларирование участником закупки соответствия требованиям, установленным разделом 1 Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок, заполняется в соответствии с Приложением №3 к извещению о проведении запроса котировок;

м) соглашение в соответствии с п. 1.1 Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок, в случае, если члены объединения, являющиеся коллективными участниками запроса котировок, выступают на стороне одного Участника закупки;

н) сведения об аффилированности лиц в соответствии с п. 1.1 Приложения №2.

Согласно пп. 2 п. 2.2. Приложения № 2 к Извещению, Ценовое предложение направляется участником с использованием функционала ЭТП, с предоставлением заполненного Ценового предложения по форме, предусмотренной Приложением № 3 к Извещению.

Изучив заявку ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС», Комиссией установлено, что документы, подтверждающие сведения об участнике закупки, предусмотренные пп.1 п. 2.2 Приложения № 2 к Извещению предоставлены не в полном объеме. Данный факт подтверждается скриншотами с сайта электронной торговой площадки «Сбербанк - АСТ», представленными АО «ПО «Стрела» на рассмотрение Комиссии. На указанных скриншотах открыта карточка заявки ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» в которой имеются следующие разделы с представленной информацией:

1. Сведения о процедуре;
2. Сведения о лоте;
3. Сведения о заявке
4. Документы полученные при подаче заявки:

- 17. Паспорта на продукцию.rar

- 08. Декларация о соответствии СМП. Pdf

5. Документы, полученные на этапе процедуры

6. Документы, полученные при запросе разъяснений положений заявки

7. Регистрационные документы пользователя и представителя:

- Выписка из EGRUL.zip

- Устав\_цветной.pdf

Иные документы отсутствуют.

13.05.2021 Оренбургским УФАС России в адрес электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» был направлен запрос (исх. № 4113) на предоставление копии заявок участников запроса котировок по процедуре № SBR003-210123989000126. В ответ на запрос от ЗАО «Сбербанк - АСТ» поступили заявки участников запроса котировок. В представленной заявке участника торгов ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС», документы подтверждающие сведения об участнике закупки, предусмотренные пп.1 п. 2.2. Приложения № 2 к Извещению предоставлены не в полном объеме.

Со стороны ЭТП «Сбербанк - АСТ» на рассмотрение Комиссии также был представлен документ (формата doc.) с сайта электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ». В указанном документе открыта карточка заявки ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС». Изучив данный документ, Комиссией было установлено, что документы, представленные ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» на ЭТП «Сбербанк - АСТ» были прикреплены в разделе «Содержание заявки на участие» в подразделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения» и могли быть доступны заказчику только на этапе рассмотрения ценовых предложений.

В соответствии с п. 18.7.1. Регламента торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» УТП «Сбербанк-АСТ» утвержденной Приказом Генерального директора АО «Сбербанк-АСТ» .... от 11.09.2020 г. (далее Регламент) установлено, что проведение запроса котировок состоит из следующих основных этапов:

-размещение извещения о проведении запроса котировок, прием заявок;

-рассмотрение заявок, определение состава участников запроса котировок, публикация протокола рассмотрения заявок;

-рассмотрение ценовых предложений участников, подведение итогов запроса котировок, размещение протокола подведения итогов запроса котировок;

-заключение договора в электронной форме.

В пп. 1 п. 36 Извещения установлено, что Заявки Участников закупки отклоняются в случае – непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

В соответствии с п 2.5. Приложения № 2 к Извещению, Нарушение участником



процедуры закупки требований к оформлению заявки, установленных настоящим подразделом, является основанием для отказа в допуске к участию в закупочной процедуре.

Комиссия установила, что у заказчика «АО «Производственное объединение «Стрела» на момент рассмотрения заявок не было документов, необходимых для допуска ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС»» к дальнейшему участию в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Протокол рассмотрения заявок конкурентной закупки АО «Производственное объединение «Стрела» содержит всю, установленную законодательством, необходимую информацию. Требования, установленные в Извещении: доступны, понятны и не противоречат законодательству.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что заявка ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «РЕСУРС» не соответствует требованиям Извещения АО «Производственное объединение «Стрела» и отклонена на законных основаниях.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 4508 от 30.04.2021 г.) ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ РЕСУРС» на действия Акционерного общества «Производственное объединение «Стрела», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку щебня доломитового фракций 0-5, 5-20, 40-70 для нужд АО «ПО «Стрела» (№ 32110192173), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: № 32110192173) уведомлением Оренбургского УФАС России от 13.05.2021 исх. № 4117.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

Комиссии

....

Члены Комиссии

....

....