

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-16/13

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов в следующем составе:

- | | | |
|----------------------------|---|---|
| Соколова И.П. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультиановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Бабурина М.С. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии. |

с участием представителей:

от ООО «АктивПроект» (Заявитель);

отсутствует - надлежащим образом уведомлен (уведомление от 01.02.2013 исх. №12/Т-198, вх.№2 от 01.02.2013);

от ОАО «Ленэнерго» (Заказчик, Организатор закупки):

Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров Департамента правового обеспечения (доверенность от 03.12.2012 №623-12);

Бордукова О.А. – первый заместитель Директора по логистике и материально-техническому обеспечению Исполнительного аппарата (доверенность от 03.12.2012 №623-12),

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «АктивПроект» (заявитель) (местонахождение: 153000, г. Иваново, пер. Врачебной, 4А, оф.2) от 29.01.2013 исх. №53 (вх.№1713ф от 29.01.2013) (далее – жалоба) на действия ОАО «Ленэнерго» (местонахождение: 196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1) при организации и проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на

выполнение работ на предмет: «Комплексное обследование зданий и сооружений в филиалах ОАО «Ленэнерго» (7 лотов)» (далее – открытый конкурс), заслушав пояснения представителей от ОАО «Ленэнерго», а также с учетом обстоятельств, указанных в жалобе ООО «Актив-Проект»,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «АктивПроект» обжалует следующие действия ОАО «Ленэнерго»:

ОАО «Ленэнерго» было организовано проведение открытого конкурса с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.b2b-mrsk.ru (далее – электронная площадка). ООО «АктивПроект» пройдя регистрацию на электронной площадке и изучив порядок работы на ней, было выявлено, что за одну процедуру участия в открытом конкурсе ООО «АктивПроект» должно заплатить 24 000 руб.

ООО «АктивПроект» считает данное требование незаконным, противоречащим нормам действующего законодательства.

ООО «АктивПроект», ознакомившись с извещением №31200090536 от 29.12.2012 о проведении открытого конкурса выявило, что в двух имеющихся редакциях извещения ОАО «Ленэнерго» допустило разночтения о способе закупки, что является незаконным и противоречит нормам действующего законодательства. По мнению ООО «АктивПроект» в извещении должно быть указано следующее: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

В извещении №31200090536 от 29.12.2012 указано «Способ размещения закупки Открытый конкурс в электронной форме», а в другой редакции извещения указано «Извещение о проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке: www.b2b-mrsk.ru».

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго» (новая редакция) (с изм. от 02.04.2012 (Протокол №23 заседания совета директоров ОАО «Ленэнерго» от 02.04.2012)), согласно которому ОАО «Ленэнерго» вправе размещать заказы в форме конкурсов следующих видов:

П. 9.2.1. В зависимости от возможного круга участников конкурс может быть открытым или закрытым;

П.9.2.2. В зависимости от числа этапов конкурс может одно-, двух-, и иным многоэтапным;

П. 9.2.3. В зависимости от наличия процедуры предварительного квалификационного отбора конкурс может быть с проведением или без проведения предварительного квалификационного отбора.

П. 9.2.4. В случае закупки особо сложной продукции конкурс может проводиться с

применением специальных процедур закупки сложной продукции, определенных данным Положением о закупке.

По информации ООО «АктивПроект», в Положении установлены требования к составу заявок для участия в вышеперечисленных видах конкурсов в части формы подачи заявки (бумажный носитель). Также в Положении указано требование для подачи заявок в электронном виде «При проведении конкурса на ЭТП, заявки принимаются способом, предусмотренным правилами данной площадки и заверенными электронно-цифровой подписью Участника или иным способом, определенным этими правилами». Требования к открытому конкурсу в электронной форме или к открытому конкурсу без предварительного квалификационного отбора на электронной торговой площадке в Положении не установлено.

Также по информации ООО «АктивПроект», в Конкурсной документации установлены требования к подаче заявки как на бумажном носителе («Участник конкурса также должен подготовить одну копию Конкурсной заявки на бумажном носителе, а также одну электронную копию заявки (окончательное предложение + форма 19 в формате Excel)»), так и в электронном виде («Подача Конкурсных заявок в электронном виде на электронной площадке. Порядок подачи Заявок на электронной торговой площадке: www.b2b-mrsk.ru определяется правилами и инструкциями данной системы и соглашением Участника с оператором данной системы.»).

Таким образом, по мнению заявителя, указанные разночтения в способе размещения закупки приводят к невозможности идентифицировать, к какому виду конкурсов предъявляются требования конкурсной документации, и форму подачи заявок.

2. ОАО «Ленэнерго» с доводами ООО «АктивПроект» не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 04.02.2013 исх.№ЛЭ/06-06/83 (вх.№2081 от 04.02.2013), пояснив следующее.

В соответствии с п. 9.2. Положения, указанный открытый конкурс является одноэтапным, без проведения предварительного квалификационного отбора. В соответствии с п. 7.4.1. Положения, конкурс проводится в электронной форме в сети «Интернет» по адресу: <http://www.b2b-mrsk.ru>. В п. 12.2.6.4. Положения указано, что при проведении конкурса на электронно-торговой площадке (далее - ЭТП), заявки принимаются в соответствии с правилами, установленными ЭТП. В соответствии с п. 7.4.5. Положения ОАО «Ленэнерго» использует функционал именно ЭТП <http://www.b2b-mrsk.ru>.

В соответствии с п. 10.8.1 Положения, извещение о проведении открытого конкурса и полный комплект конкурсной документации также размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru/223> и на официальном сайте ОАО «Ленэнерго» <http://www.lenenergo.ru/tenders> без взимания платы для ознакомления участников конкурса.

По информации ОАО «Ленэнерго», 29.12.2012 на всех указанных сайтах размещена информация о проведении торгов, и любой предполагаемый участник конкурса

имел и имеет возможность ознакомиться с извещением и документацией о проведении открытого конкурса бесплатно и принять для себя решение об участии в данном конкурсе.

3. Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения ОАО «Ленэнерго», Комиссия отмечает следующее.

3.1. ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса руководствовалось следующими документами:

- Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденное Советом директоров ОАО «Ленэнерго» (протокол заседания Совета директоров от 30.12.2011 №15) (новая редакция) (с изм. от 02.04.2012 (Протокол №23 заседания Совета директоров ОАО «Ленэнерго» от 02.04.2012) (далее - Положение);
- Конкурсная документация для проведения открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на выполнение работ: «Комплексное обследование зданий и сооружений в филиалах ОАО «Ленэнерго» (7 лотов), утвержденная И.о. Директора по логистике и материально-техническому обеспечению ОАО «Ленэнерго» Д.Н. Логиновым от 29.12.2012 (далее – Конкурсная документация).

Согласно п.7.4.1. Положения, в целях обеспечения открытости и прозрачности закупочной деятельности ОАО «Ленэнерго», не менее 95% всех регламентированных закупок ОАО «Ленэнерго» должны проводиться на ЭТП.

Согласно п. 7.4.5. Положения, при осуществлении закупочной деятельности ОАО «Ленэнерго» использует функционалы ЭТП ОАО «Ленэнерго»: <http://www.b2b-trsk.ru>. Иные ЭТП, используемые при осуществлении закупочной деятельности в ОАО «Ленэнерго», должны быть определены Центральным закупочным органом ОАО «Ленэнерго» или иным уполномоченным лицом для использования и одобрены Советом директоров ОАО «Ленэнерго».

Согласно п. 10.8.1. Положения, размещенное извещение о проведении закупки и полный текст закупочной документации должны быть доступны без взимания платы за это любым зарегистрированным на ЭТП пользователям.

Согласно п. 12.2.6.4. Положения, при проведении конкурса на ЭТП, заявки принимаются способом, предусмотренным правилами данной площадки и заверенными электронно-цифровой подписью Участника или иным способом, определенным этими правилами.

Положение и Конкурсная документация были размещены на официальном сайте ОАО «Ленэнерго» <http://www.lenenergo.ru> (далее – сайт ОАО «Ленэнерго») и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – сайт закупок) в открытом доступе, с возможностью ознакомления и копированием Положения и Конкурсной документации, что подтверждается скриншотами указанных сайтов, представленными ОАО «Ленэнерго» в Комиссию.

29.12.2012 ОАО «Ленэнерго» было размещено извещение о проведении открытого

конкурса на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru (далее – Извещение) на сайте ОАО «Ленэнерго» и на сайте закупок в открытом доступе, с возможностью ознакомления и копированием Извещения, что подтверждается скриншотами указанных сайтов, представленными ОАО «Ленэнерго» в Комиссию. Текст Извещения на сайте ОАО «Ленэнерго» и на сайте закупок содержат идентичную информацию, не противоречащую п. 7.4.5, п.9.2, п.10.8.1., п.12.2.6.4. Положения.

На заседании Комиссии от 05.02.2013 представителями ОАО «Ленэнерго» было представлено письмо ОАО «Центр развития экономики» от 04.02.2013 исх. №533/ЦРЭ, адресованное ОАО «Ленэнерго» (ответ на запрос ОАО «Ленэнерго» от 04.02.2013 исх.№ЛЭ/20-00/247), согласно которому ОАО «Центр развития экономики» осуществляет предпринимательскую деятельность в соответствии с Гражданским кодексом РФ (ст. 2 ГК РФ) и иными нормативно правовыми актами. B2B-Center – российский оператор электронных торгов (ОАО «Центр развития экономики»), предоставляющий участникам на договорной основе доступ к информационно-аналитической и торгово-операционной системе, а так же размещение информации в ней и участие в торговых процедурах, на основании утвержденных тарифов.

Кроме того, Комиссия отмечает следующее.

В ходе проведения Комиссией внеплановой документарной проверки, установлено, что план закупок ОАО «Ленэнерго» на январь 2013 года утвержден ОАО «Ленэнерго» 21.12.2012, опубликован на сайте закупок 10.01.2013, что подтверждается скриншотом с сайта закупок, представленного ОАО «Ленэнерго» в Комиссию.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. [Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п.14 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее Положение №908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Таким образом, ОАО «Ленэнерго» при размещении плана закупок на январь 2013 года нарушило сроки размещения указанного плана, предусмотренные п.14 Положения №908, частью 2 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Данное нарушение не повлекло негативных последствий, в связи с чем, основания

для выдачи предписания в отношении ОАО «Ленэнерго» отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» от 29.01.2013 исх. №53 (вх.№1713ф от 29.01.2013) на действия ОАО «Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на выполнение работ на предмет: «Комплексное обследование зданий и сооружений в филиалах ОАО «Ленэнерго» (7 лотов)» - необоснованной;
2. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго» нарушение части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившимися в размещении на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> плана закупок на январь 2013 года с нарушением сроков, установленных Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №908;
3. Предписание в отношении ОАО «Ленэнерго» не выдавать.

Председатель Комиссии
Соколова

И.П.

Члены Комиссии

В.В. Мультиановская

М.С. Бабурина