

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-06-10-03/16

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена «24» января 2014 г.

В полном объёме решение изготовлено «29» января 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: **Бурба В.В.** –  
заместитель руководителя управления, начальник  
отдела контроля органов власти;

Членов Комиссии: **Донецков Е.С.** –  
государственный инспектор отдела контроля органов  
власти;

**Тибилова Э.А.** – государственный инспектор отдела  
контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утверждённым приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб) жалобу ООО «Торговый дом ММК» (ИНН 7445042181) (далее также – заявитель) на действия заказчика ОАО «Производственное объединение „Баррикады“» (ИНН 3442110943, адрес: 400071, г. Волгоград, Краснооктябрьский район, почтовое отделение связи № 71) (далее также – заказчик),

с участием представителей:

от заявителя –

от заказчика –

### УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба от 15.01.2014 (вх. № 203) ООО «Торговый дом ММК» на действия заказчика ОАО «ПО „Баррикады“» при проведении открытого запроса предложений № 31300759017 на поставку листового проката из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения Ст 3.

В соответствии с пунктом 12 Порядка рассмотрения жалоб, уведомление о поступлении жалобы от 17.01.2014 № 03-8/198 направлено заявителю 17.01.2014 по адресу электронной почты , заказчику – 17.01.2014 по адресу электронной почты .

Рассмотрение жалобы назначено на 23.01.2014 года, 11 часов 00 минут. В ходе рассмотрения жалобы в заседании Комиссии объявлен перерыв до 24.01.2014, 15 часов 00 минут в связи с необходимостью получения дополнительных сведений по делу. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 24.01.2014, в 15 часов 45 минут.

Заказчиком открытого запроса предложений является открытое акционерное общество «ПО „Баррикады“».

Способ закупки товаров и предмет договора – открытый запрос предложений на поставку листового проката из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения Ст 3 (в соответствии с техническим заданием и проектом договора). Начальная (максимальная) цена договора: 2 658 240,45 рублей.

Запрос предложений проведён в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о закупках, утвержденным советом директоров ОАО «ПО „Баррикады“» (протокол № 18 от 24.12.2012) (далее – Положение о закупках), планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2013 год, Документацией о проведении открытого запроса предложений (далее – закупочная документация) и на основании распоряжения заказчика № ОЗП-205 от 16.12.2013.

Состав закупочной комиссии определён согласно приказу генерального директора ОАО «ПО „Баррикады“» № 638 от 24.12.2012 (с изменениями, внесёнными приказами № 228а от 15.04.2013, № 290 от 26.04.2013).

Извещение № 31300759017 о закупке, проводимой способом запроса предложений, размещено 17.12.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Дата начала срока подачи заявок на участие в запросе предложений: 18.12.2013; дата окончания – 25.12.2013.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками № 1 от 25.12.2013 (опубликован на официальном сайте 26.12.2013) на участие в запросе предложений поступило 6 заявок: ООО «Торговый дом ММК», ООО «Метинвест Евразия», ООО «Стальинтекс», ООО «РосМетСнаб», ЗАО «Завод металлоконструкций», ЗАО «Сталепромышленная компания».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 2 от 26.12.2013 (опубликован на официальном сайте 27.12.2013) отказано в допуске к участию в запросе предложений следующим участникам закупки:

- ООО «Торговый дом ММК» – не соответствует требованиям Закупочной документации (том заявки не прошит; просрочены: выписка из ЕГРЮЛ, справка ФНС об отсутствии задолженности).
- ООО «РосМетСнаб» – не соответствует требованиям закупочной документации (просрочены: выписка из ЕГРЮЛ, справка ФНС об отсутствии задолженности).

По результатам процедуры оценки и сопоставления заявок, проведённой 26.12.2013 (протокол оценки и сопоставления заявок № 3 опубликован на официальном сайте 27.12.2013), закупочной комиссией принято решение о признании победителем открытого запроса предложений ООО «Метинвест Евразия» и о заключении договора с победителем на сумму 2 197 269,00 рублей.

Как следует из содержания жалобы, а также предоставленных на заседании Комиссии дополнений к жалобе (исх. № 72 от 23.01.2014), с решением закупочной комиссии заявитель не согласен, считает отказ закупочной комиссии в допуске к участию в запросе предложений неправомерным и нарушающим права ООО «Торговый дом ММК». Заявитель полагает, что заказчиком нарушены сроки размещения извещения, которые, по его мнению, должны составлять не менее двадцати дней до дня окончания подачи заявок. При проведении обжалуемой закупки товаров, извещение размещено за восемь дней до дня окончания подачи заявок. При данных обстоятельствах, представить документы, необходимые в соответствии с закупочной документацией, по мнению заявителя, не представляется возможным, поскольку выписка из ЕГРЮЛ предоставляется по запросу юридического лица не ранее чем через 5 рабочих дней с даты запроса по месту регистрации в г. Магнитогорске. Заявитель также указывает, что сроки действия выписки из ЕГРЮЛ и справки налоговых органов законодательно не установлены. Предоставление соответствующих документов, выданных позднее одного месяца до дня размещения извещения, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. В обоснование своих доводов заявитель приводит положения ст. 25, 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявитель просит признать незаконными действия заказчика и отменить протоколы, составленные при проведении открытого запроса предложений, а также повторно провести процедуру оценки и сопоставления заявок.

Представители заказчика ОАО «ПО „Баррикады“» приведённые в жалобе заявителя доводы считают необоснованными по следующим основаниям.

Процедура открытого запроса предложений не является конкурсом либо аукционом, его проведение не регламентируется ст. 447 – 449 Гражданского кодекса РФ, следовательно, по мнению заявителя, данная процедура не накладывает на заказчика обязательств по срокам проведения и обязательному заключению договора с победителем. Сроки размещения извещения и приёма заявок при проведении запроса предложений определяются заказчиком самостоятельно в каждом конкретном случае и отражаются в закупочной документации. Представители заказчика полагают, что в допуске заявителя к участию в открытом запросе предложений отказано правомерно, вследствие того, что ООО «Торговый дом ММК» представлены документы, не соответствующие условиям закупочной документации. Считают жалобу заявителя необоснованной и просят в удовлетворении заявленных требований отказать.

**Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.**

1. Согласно правилам ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются, в частности, принятыми в соответствии с законодательством и утвержденными с учетом требований Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 10 ст. 3, с учётом ч. 10 ст. 8 Закона о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в частности, в случае неразмещения на официальном сайте информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению на официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения; предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Как следует из правил ч. 2 ст. 3 Закона о закупках, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Закон о закупках допускает применение иных способов закупки, помимо конкурса и аукциона. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Положение о закупке ОАО «ПО „Баррикады“» предусматривает применение запроса предложений в качестве способа закупки (п. 4.4.1). Согласно п. 4.6.2 Положения о закупке, процедура запроса предложений не является конкурсом либо аукционом и их проведение не регламентируется статьями 447 – 449, 1057 – 1061 ГК РФ. Данные процедуры не накладывают соответствующего объёма гражданско-правовых обязательств.

Поскольку заявителем обжалуются действия заказчика при проведении открытого запроса предложений, организация и проведение которого осуществлены в соответствии с закупочной документацией и Положением о закупке ОАО «ПО „Баррикады“», правила, устанавливающие сроки размещения извещения о проведении конкурса или аукциона, не подлежат применению к деятельности заказчика при осуществлении оспариваемой закупки товара.

Согласно п. 10.3.1 Положения о закупке, при проведении процедуры закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке. Сроки размещения извещения и приёма заявок при проведении иных процедур закупки, кроме конкурса и аукциона (запрос цен, запрос предложений и пр.) определяются заказчиком самостоятельно в каждом конкретном случае и отражаются в закупочной документации.

Извещение о проведении закупки № 31300759017 в установленном порядке размещено на официальном сайте 17.12.2013. Проведение указанной закупки

осуществлено в соответствии с Планом закупки товаров, работ, услуг на 2013 год.

Таким образом, довод заявителя о нарушении ОАО «ПО „Баррикады“» сроков размещения извещения о проведении открытого запроса предложений, не соответствует фактическим обстоятельствам, установленным Комиссией.

2. В соответствии с подп. 5, 7 п. 3.2.1 закупочной документации, участник должен подготовить предложение, включающее, в частности:

полученный не ранее чем за месяц до дня размещения извещения о проведении открытого запроса предложений оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

оригинал или нотариально заверенную копию справки налоговых органов об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная ФНС России не ранее чем за месяц до дня размещения на сайте извещения о проведении открытого запроса предложений.

Все документы в составе заявки должны быть представлены участниками на бумажном носителе в запечатанном конверте, прошиты и пронумерованы, подписаны руководителем и скреплены печатью организации (п. 3.2.6 закупочной документации).

Согласно п. 10.8.1, 10.8.3 Положения о закупке, закупочная комиссия в срок, установленный закупочной документацией, рассматривает представленные заявки на предмет их соответствия требованиям закупочной документации. Результаты рассмотрения оформляются в виде протокола рассмотрения заявок, который подписывается всеми членами закупочной комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Как следует из п. 3.8.2 закупочной документации, в рамках процедуры рассмотрения заявок закупочная комиссия отклоняет (не допускает) участников закупки, заявки которых, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке.

Закупочной комиссией установлен факт несоответствия ООО «Торговый дом ММК» требованиям закупочной документации (п. 1 протокола рассмотрения заявок № 2 от 26.12.2013). В частности, том заявки не прошит, выписка из ЕГРЮЛ, справка из ФНС просрочены.

В ходе заседания Комиссии представителем заявителя подтвержден факт предоставления непрошитых и пронумерованных документов заявки, предоставления выписки из ЕГРЮЛ и справки налогового органа, полученных ранее чем за месяц до дня размещения извещения о проведении открытого запроса предложений (выписка от 05.11.2013, справка – от 01.11.2013).

В соответствии с п. 21 постановления Правительства РФ от 19.06.2002 № 438 «О Едином государственном реестре юридических лиц», срок предоставления содержащихся в государственном реестре сведений о конкретном юридическом лице не может составлять более чем пять дней со дня поступления соответствующего запроса, если иное не установлено федеральными законами. Срочное предоставление содержащихся в государственном реестре сведений

осуществляется не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления соответствующего запроса.

По смыслу п. 1.7 письма ФНС России от 30.12.2010 N ПА-37-6/19020@, при наличии сведений в базе данных ЕГРЮЛ федерального уровня, выписка из реестра может быть выдана налоговым органом, которому неподведомственна территория нахождения указанного юридического лица.

Кроме того, согласно приказу ФНС РФ от 22.09.2010 N ММВ-7-6/460@, заявителям предоставлена возможность заполнить и отправить запрос о предоставлении выписки из ЕГРБЛ в электронном виде через сеть Интернет.

В соответствии с п. 10.6.1 Положения о закупке ОАО «ПО „Баррикады“», для участия в закупке допускается предоставление заявки в форме электронного документа (сканирование копий всех документов).

Требования, предъявляемые к участникам закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках). Заявитель не использовал возможность получения выписки из реестра в налоговом органе по месту проведения запроса предложений, а также возможность направления документов заявки в электронной форме. Невозможность предоставления указанных документов в сроки, установленные закупочной документацией, ООО «Торговый дом ММК» не обосновало.

Ссылка на правила ст. 25, 35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ не подтверждает доводы заявителя, поскольку соответствующие отношения выступают предметом регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, не содержащего ограничений по срокам предоставления выписки из ЕГРЮЛ и справки ФНС.

Доводы заявителя о невозможности предоставления указанных документов в сроки, предусмотренные закупочной документацией, не подтверждаются обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения настоящей жалобы. Закупочная комиссия действовала в соответствии с положениями п. 3.2.1, 3.8.2 закупочной документации, в соответствии с которыми предоставление заявок, не соответствующих требованиям закупочной документации, выступает основанием отклонения (не допуска) участников закупки.

Таким образом, доводы ООО «Торговый дом ММК» о наличии нарушений в действиях заказчика при закупке товаров, работ, услуг, не подтверждаются совокупностью обстоятельств, исследованных Комиссией.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС от 18.01.2013 №17/13, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Торговый дом ММК» на действия заказчика ОАО «ПО „Баррикады“» при проведении открытого запроса предложений № 31300759017 на поставку листового проката из углеродистой стали качественной и обыкновенного качества общего назначения Ст 3, необоснованной.