РЕШЕНИЕ

18.07.2012
г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии:
заместителя руководителя – начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
специалиста-эксперта отдела экономического анализа,

при участии представителя заказчика ФКУ ИК-4 УФСИН России по Томской области У (доверенность от 16.07.12), представителя аукционной комиссии К (доверенность от 16.07.2012), в отсутствии представителя заявителя ООО «СарКомпрессорМаш», который был уведомлен о месте и времени заседания комиссии Томского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «СарКомпрессорМаш» (дело № 03-10/88-12) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку дизельной электростанции,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «СарКомпрессорМаш» (вх. № 3778 от 13.07.2012) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст. 58 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) на действия аукционной комиссии, по мнению заявителя, нарушившей указанный закон.

В своей жалобе ООО «СарКомпрессорМаш» (далее - заявитель) указывает, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ему было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании не представления сведений, предусмотренных п.п.а п.1 ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ, а именно «первая часть заявки не содержит согласие участника размещения заказа на поставку товара, предусмотренного документацией об открытом аукционе в электронной форме».

С данным решением аукционной комиссии заявитель не согласен, и поясняет, что согласие участника размещения заказа, формирующееся на сайте оператора электронной площадки программно-аппаратными средствами является соблюдением требования, установленного ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ и представление участником дополнительного согласия на выполнение работ, оказание услуг в отдельном документе, входящем в состав первой части заявки не требуется (Разъяснения ФАС от 16.12.2011).

При формировании заявки на электронной площадке заявитель подтвердил свое согласие поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в соответствии с регламентом площадки.

Кроме этого, заявитель указал, что в документации об аукционе отсутствовали требования заказчика об оформлении отдельного документа о согласии на поставку товара, являющегося предметом торгов, и рекомендованная форма о выражении согласия.

На основании вышеизложенного, заявитель просит отменить решение аукционной комиссии об отказе ООО «СарКомпрессорМаш» в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Представители заказчика и аукционной комиссии представили отзыв на жалобу ООО «СарКомпрессорМаш» в письменной форме и пояснили в заседании Комиссии, что после окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе, заказчику в авторизованном режиме становится доступна Web-страница с информацией, предоставляемой оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» о первых частях заявок. Данная информация формируется не лично участником, а оператором электронной площадки.

Аукционная комиссия ФКУ ИК-4 УФСИН России по Томской области рассматривала данную страницу как журнал регистрации заявок, а вложенные электронные документы — в качестве заявок на участие в аукционе. Представитель аукционной комиссии считает, что ни Закон 94-ФЗ, ни регламент электронной площадки не предусматривают, что первая часть заявки может частично формироваться при помощи штатного интерфейса, а частично — за счет вложенного электронного документа, подписанного ЭЦП. Согласие является выражением воли участника, указывается лично, а не формируется посредством программных средств.

В прикрепленном электронном документе ООО «СарКомпрессорМаш», который называется «1 часть заявки», сведений о согласие поставить товар в соответствии с условиями, указанными в документации об аукционе, не содержится. В связи с чем аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «СарКомпрессорМаш».

Комиссия Томского УФАС России, заслушав доводы представителя заказчика и уполномоченного органа, изучив представленные в Комиссию материалы, учитывая сведения, содержащиеся в жалобе заявителя и проведя на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ внеплановую проверку открытого аукциона в электронной форме «Поставка дизельной электростанции» (Извещение № 0365100004212000014) и установила следующее.

25.06.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка дизельной электростанции», с начальной (максимальной) ценой контракта:855

533,33 рублей.

06.07.2012 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ООО «СарКомпрессорМаш» на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ, так как не представлены сведения, предусмотренные п.п.а п.1 ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ, а именно первая часть заявки не содержит согласие участника размещения заказа на поставку товара, предусмотренного документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Стадия размещения заказа: Проведение процедуры размещения заказа в части заключения контракта заказчиком приостановлены по требованию Томского УФАС России от 16.07.12 № ОС/4626.

В соответствии с п.1) ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать: 1. согласие участника размещения заказа в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; 2. конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В целях реализации проведения открытых аукционов в электронной форме Распоряжением Правительства РФ от 01.06.2009 № 755-р определены операторы электронных торговых площадок, в том числе и ЗАО «Сбербанк-АСТ», на которой проходил вышеуказанный аукцион.

Частью 10 Регламента электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» определены правила и порядок подачи заявки участником размещения заказа на участие в электронном аукционе, где установлено, что для подачи заявки участнику необходимо в обязательном порядке заполнить карточку заявки на участие, которая расположена на функционале оператора торговой площадки в личном кабинете. Кроме того, в п. 10.7 Регламента указано, что подавая заявку на открытый электронный аукцион, участник размещения заказа подтверждает то, что товары, предлагаемые им, соответствуют требованиям, изложенным в извещении и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, а также подтверждает согласие поставить товар в соответствии с требованиями, установленными в документации.

Таким образом, данное согласие формируется на сайте оператора электронной торговой площадки программно-аппаратными средствами и доступно заказчику, аукционной комиссии в личном кабинете при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, согласие участника размещения заказа, которое формируется на сайте оператора электронной торговой площадки программно-аппаратными средствами, является соблюдением требования п.1) ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ и представление участником размещения заказа дополнительного согласия на поставку товаров в отдельном электронном документе, входящим в состав первой части заявки не требуется. Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 05.12.2011 № АЦ/45134.

Изучив заявку заявителя жалобы на участие в открытом аукционе в электронной форме, Комиссия Томского УФАС России установила, что в первой части заявки на участие в вышеуказанном размещении заказа под № 2947966 (ООО «СарКомпрессорМаш») содержится согласие участника размещения заказа, а именно указано: «Настоящим участник размещения заказа подтверждает свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме: Поставка дизельной электростанции, Извещение номер <...> », что подтверждается представленными заказчиком распечаткой с электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с ч.1 ст.41.9 Закона 94-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч.4 ст.41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, на поставку которых размещается заказ.

Согласно п.1) ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с ч.5 ст.41.9 Закона 94-ФЗ отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ, не допускается.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала участнику открытого аукциона – ООО «СарКомпрессорМаш» в допуске к участию в отрытом аукционе в электронной форме по основанию, указанному в протоколе № 3аэ/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0365100004212000014 от 06.07.2012, так как ООО «СарКомпрессорМаш» в соответствии с требованиями, установленными п.1) ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ и ч.7.3.1 документации об открытом аукционе в электронной форме предоставил в составе первой части заявки согласие поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, отказавшая в участии в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ООО «СарКомпрессорМаш» по основанию не предусмотренному ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ, допустила нарушение установленное ч.5 ст.41.9 Закона 94-ФЗ.

За нарушение членом аукционной комиссии порядка отбора участников аукциона на право заключить контракт, в том числе отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

С целью восстановления нарушенных прав и интересов участника размещения заказа ООО «СарКомпрессорМаш», Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи аукционной комиссии заказчика обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов путем

отмены протоколов, размещенных на официальном сайте при проведении данного размещения заказа и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа в соответствии с положениями Закона 94-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь п.1) ч.4 ст.41.6, ч.4 ст.41.8, ст.41.9, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СарКомпрессорМаш» на действия аукционной комиссии ФКУ ИК-4 УФСИН России по Томской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка дизельной электростанции» обоснованной.

2. Выдать аукционной комиссии заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 3аэ/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0365100004212000014 от 06.07.2012, протокола № 3аэ/2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 09.07.2012 и проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере размещения заказа.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности членов аукционной комиссии заказчика по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 9, ст. 60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

председатель Комиссии

члены Комиссии