

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2022 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

<...>,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению МУП БВКХ «Водоканал» (далее — регулируемая организация, Заявитель) (исх. от 14.01.2022 № 86, вх. от 17.01.2022 рег. № 4853-ЭП/22), возникший с Региональной энергетической комиссией Свердловской области (далее – орган регулирования, РЭК) по вопросу установления тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителя Минстроя России в лице директора Департамента развития жилищно-коммунального хозяйства <...>, представителей органа регулирования в лице заместителя председателя РЭК <...>, консультанта отдела энергоэффективности РЭК <...>, а также представителей Заявителя в лице заместителя директора МУП БВКХ «Водоканал» <...>, экономиста планово-экономического отдела МУП БВКХ «Водоканал» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от 14.01.2022 № 86, вх. от 17.01.2022 рег. № 4853-ЭП/22) о разногласиях между МУП БВКХ «Водоканал» и Региональной энергетической комиссией Свердловской области по вопросу установления тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения.

Основанием для разногласий между МУП БВКХ «Водоканал» и органом

регулирования послужило постановление РЭК от 16.12.2021 № 227-ПК «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения организаций водопроводно-канализационного хозяйства на территории Свердловской области».

Тарифы, установленные оспариваемым постановлением, применяются в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых не превышает 250 куб. метров в сутки и (или) осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения с наружным диаметром, не превышающим 250 мм (предельный уровень нагрузки).

Разногласия между сторонами возникли в части ставки тарифа за подключаемую нагрузку водопроводной сети.

МУП БВКХ «Водоканал» заявляет в ФАС России ставку тарифа на подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку на 2022 год в размере 8 859,14 руб./куб. м/сут.

В свою очередь органом регулирования не учтена ставка тарифа за подключаемую нагрузку в составе тарифа на подключение (технологическое присоединение), а учтена только ставка тарифа за протяженность сети.

При этом между РЭК и МУП БВКХ «Водоканал» отсутствуют разногласия относительно ставок тарифа за протяженность сети, установленных постановлением от 16.12.2021 № 227-ПК.

По результатам проведенного анализа материалов по заявленным МУП БВКХ «Водоканал» требованиям Комиссия ФАС России отмечает следующее.

Аналитический свод по заявленным МУП БВКХ «Водоканал» требованиям представлен в таблице:

№ п/п	Наименование статьи спора (разногласий), единицы измерения	Величина расходов по статье спора (разногласий) (объем технико-экономических показателей)		Величина спора (разногласий) по статье
утвержденная органом регулирования на расчетный период	заявленная в орган регулирования на расчетный период	заявленная на разногласия в ФАС России		
тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	
		A	B	C (C – A)

1	Оплата труда и отчисления на социальные нужды	0,00	1 402,296	1 402,296	1 402,296
	Итого НВВ, тыс. руб.:	0,00	1 402,296	1 402,296	1 402,296

Тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Плата за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения подлежит государственному регулированию в силу статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ.

Порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания № 1746-э).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 416-ФЗ установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия по установлению платы за подключение возложены на орган тарифного регулирования субъекта Российской Федерации.

На территории Свердловской области в соответствии с подпунктом 18 пункта 13 Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ, установление платы за подключение относится к полномочиям Региональной энергетической комиссией Свердловской области.

Согласно пункту 4 Основ ценообразования № 406 тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения входит в систему регулируемых тарифов.

Согласно пункту 82 Основ ценообразования № 406 размер платы за подключение рассчитывается исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) и с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей заявителя, до точки подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно пункту 83 Основ ценообразования № 406 тариф на подключение (технологическое присоединение) включает в себя ставку за нагрузку и ставку тарифа за расстояние от точки подключения (технологическое присоединение) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (далее - ставка за протяженность сети). Размер ставки за протяженность сети дифференцируется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э, в том числе в соответствии с типом прокладки сетей, и рассчитывается исходя из необходимости компенсации регулируемой организации следующих видов расходов: а) расходы на прокладку (перекладку) сетей водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии со сметной стоимостью прокладываемых (перекладываемых) сетей; б) налог на прибыль.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 416-ФЗ при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии с пунктом 116 Методических указаний № 1746-э размер платы за подключение к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения рассчитывается организацией, осуществляющей подключение (технологическое присоединение), по следующей формуле:

, (50)

где:

ПП - плата за подключение объекта абонента к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, тыс. руб.;

- ставка тарифа за подключаемую нагрузку водопроводной или канализационной сети, тыс. руб./куб. м в сут.;

М - подключаемая нагрузка (мощность) объекта абонента, определяемая

исходя из диаметра подключаемой водопроводной или канализационной сети, куб. м/сут.;

- ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети диаметром d , тыс. руб./км;

L - протяженность водопроводной или канализационной сети от точки подключения объекта заявителя до точки подключения создаваемых организацией водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, км.

В соответствии с пунктом 117 Методических указаний № 1746-э ставка тарифа за подключаемую нагрузку для регулируемой организации в централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения рассчитывается по следующей формуле:

, (51)

где:

P - расчетный объем расходов на i -тый год на подключение объектов абонентов, не включая расходы на строительство сетей и объектов на них, тыс. руб.;

M - расчетный объем подключаемой на i -тый год нагрузки (мощности), кроме мощности, подключаемой по индивидуально рассчитанной плате, куб. м/сут.

Установление регулируемых тарифов производится по предложению регулируемой организации.

Согласно пункту 16 Правил № 406 предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов, указанных в пункте 17 Правил № 406.

Несогласие с утвержденной РЭК на 2022 год платой за подключение (технологическое присоединение) МУП БВКХ «Водоканал» выражает в следующем.

При установлении платы за подключение (технологическое присоединение) постановлением от 16.12.2021 № 227-ПК орган регулирования не учитывал в составе тарифа на подключение ставку тарифа за подключаемую нагрузку водопроводной сети, в то время как МУП БВКХ «Водоканал» в РЭК заявлялись требования и направлялись обосновывающие материалы об установлении ставок за подключаемую нагрузку водопроводной сети в части учета расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административного персонала, задействованного в регулируемом виде деятельности.

МУП БВКХ «Водоканал» указывает на то, что ставки за подключаемую нагрузку водопроводной сети не были установлены РЭК ввиду отсутствия у МУП БВКХ «Водоканал» утвержденной инвестиционной программы.

При этом МУП БВКХ «Водоканал» отмечает, что согласно информации, указанной в письме ФАС России от 13.05.2020 № ВК/39551/20 «О рассмотрении обращения», представленном МУП БВКХ «Водоканал» в РЭК письмом от 01.09.2020 № 1959 (вх. РЭК от 02.09.2020 № 6659), наличие или отсутствие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы или отдельных мероприятий инвестиционной программы по подключению заявителей при наличии технической возможности подключения не является основанием для отказа в использовании тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки.

Также согласно пункту 7 письма ФАС России от 03.02.2020 № АЦ/7104/20 «О даче разъяснений» (направлялось в качестве информационного письма органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов), в расчет ставки тарифа за подключаемую (технологическую присоединяемую) нагрузку включается необходимый объем расходов на подключение объектов абонентов.

Таким образом, из вышеуказанных писем следует, что при наличии технической возможности подключения отсутствие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы или отдельных мероприятий инвестиционной программы по подключению заявителей не является основанием для отказа в учете в составе тарифа на подключение (технологическое присоединение) ставки за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку и, как следствие, необходимого объема расходов на подключение объектов абонентов.

МУП БВКХ «Водоканал» в заявлении (исх. от 14.01.2022 № 86, вх. от 17.01.2022 рег. № 4853-ЭП/22) отмечает, что резервы по пропускной способности сетей и резервы мощности по производству у МУП БВКХ «Водоканал» имеются.

МУП БВКХ «Водоканал» отмечает, что на основании лицензий на пользование недрами, выданных МУП БВКХ «Водоканал» Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области и Департаментом по недропользованию по Уральскому Федеральному округу (Уралнедра) на добычу питьевых подземных вод для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г. Березовский и поселков, в которых МУП БВКХ «Водоканал» является гарантирующей организацией, суммарный резерв водозаборных скважин, находящихся в хозяйственном ведении организации, составляет 25,5158 тыс. куб. м/сут. При этом среднесуточный подъем воды за 2020 год составляет 14,29 тыс. куб. м/сут.

В свою очередь МУП БВКХ «Водоканал» были предоставлены в адрес органа регулирования материалы, свидетельствующие о наличии технической

возможности подключения к централизованным системам холодного водоснабжения.

В качестве единственного обоснования отказа в установлении ставки за нагрузку для МУП БВКХ «Водоканал» на 2022 год в составе платы за подключение (технологического присоединения) в экспертном заключении по делу об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения муниципального унитарного предприятия Березовское водо-канализационное хозяйство «Водоканал» (город Березовский) на 2022 год и выписке из протокола от 16.12.2021 № 31 РЭК указывает на отсутствие у МУП БВКХ «Водоканал» утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, иных обоснований указанные документы не содержат.

При этом в обоснование отказа в учете средств на оплату труда административного персонала и страховые взносы РЭК в отзыве на заявление, направленном в адрес ФАС России, указывает на то, что согласно части 12 статьи 31 Федерального закона № 416-ФЗ организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

РЭК ссылается на приказ Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр, которым утвержден Порядок ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, технологическое присоединение, и единой системы классификации таких затрат (далее – Порядок ведения отдельного учета), которым предусмотрено ведение отдельного учета в сфере холодного водоснабжения, в сфере горячего водоснабжения и в сфере водоотведения, а также технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 10 Порядка ведения отдельного учета данные отдельного учета затрат, представляемые регулирующими организациями в органы регулирования тарифов, должны обеспечивать раскрытие информации по следующим статьям в соответствии с Основами ценообразования № 406: производственные расходы; ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт; административные расходы; сбытовые расходы гарантирующих организаций; расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 44

Основ ценообразования № 406; расходы, связанные с уплатой налогов и сборов; нормативная прибыль.

РЭК отмечает, что к заявлению регулируемой организации по установлению ставок за подключаемую нагрузку, а также в документах и материалах, представленных регулируемой организацией для установления регулируемых тарифов на 2022 год, МУП БВКХ «Водоканал» не представлены данные раздельного учета затрат, которые должны обеспечивать раскрытие информации по статьям затрат, в том числе по оплате труда административного персонала и страховым взносам, относимым на ставки за нагрузку.

Таким образом, РЭК обращает внимание на то, что из представленных МУП БВКХ «Водоканал» в РЭК документов и материалов органу регулирования не представлялось возможным определить, к какому регулируемому виду деятельности должна быть отнесена зарплата административного персонала и страховые взносы. Кроме этого, орган регулирования отмечает, что регулируемой организацией документально не подтверждена обоснованность отнесения вышеуказанных расходов на ставки за подключаемую нагрузку.

Комиссия ФАС России также обращает внимание, что РЭК в отзыве на заявление ссылается на пункт 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, (утратил силу с 01.03.2022 в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130, которое содержит аналогичную норму) согласно которому выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

Однако данный пункт не относится к перечню заявленных МУП БВКХ «Водоканал» работ, выполняемых персоналом, и не может служить основанием для отказа РЭК во включении в ставки за нагрузку средств на оплату труда административного персонала и страховые взносы.

Так, должностной инструкцией МУП БВКХ «Водоканал» определены виды работ инженера производственного технического отдела (сектор технологического присоединения), согласно которым инженер производственного технического отдела:

1. Проверяет поступившие на предприятие заявления на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения на предмет их соответствия действующему законодательству.
2. Определяет наличие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к

централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

3. Выполняет подготовку технических условий и/или условий подключения (технологического присоединения) строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства: жилых домов (домовладений), производственных и иных объектов к сетям централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения.

4. Определяет способы подключения конкретного объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

5. Осуществляет расчет платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

6. Подготавливает приложения к типовым договорам подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

7. Согласовывает рабочие проекты внутриплощадочных сетей (инженерных коммуникаций) объектов в соответствии с заключенными договорами подключения (технологического присоединения).

8. Принимает участие в разработке рабочей документации на подключение к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения для выполнения мероприятий по подключению, определенных договорами подключения (технологического присоединения).

9. Осуществляет подготовку документации для получения разрешений для выполнения строительно-монтажных работ, необходимых для выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению), в т.ч. обеспечивает подачу документов для получения в администрации Березовского городского округа разрешений на использование земельных участков.

10. Принимает участие в рассмотрении и согласовании возникающих в ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) изменений проектных решений, в т.ч. материалов, изделий, конструкций.

11. Подготавливает технические задания для осуществления в установленном порядке отбора подрядных организаций на проведение геодезических и кадастровых работ, для составления схем границ предполагаемых к использованию земель на кадастровом плане территории, а также для выполнения строительно-монтажных работ при выполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

12. Принимает участие в координации действий подрядных организаций и контроле за выполнением ими работ в соответствии с заключенными договорами.

13. Осуществляет технический надзор за строительством сетей холодного водоснабжения и водоотведения для выполнения мероприятий по подключению (технологическом присоединении).

14. Принимает участие в приемке работ по строительству, реконструкции и (или) модернизации водопроводных и канализационных сетей от подключаемых объектов до точек подключения.

15. Организует на основании полученного уведомления о выполнении условий подключения (технологического присоединения) проверку выполнения условий подключения (технологического присоединения), в том числе:

- техническую готовность внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к приему холодной воды (отведению сточных вод);

- выполнение работ по промывке и дезинфекции внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта;

- наличие пломбы на приборах учета (узлах учета) холодной воды (сточных вод), кранах, фланцах, задвижках в закрытом положении на обводных линиях водомерных узлов.

16. Подготавливает и визирует до передачи его на подпись директору предприятия акт о подключении (технологическом присоединении) объекта при отсутствии нарушения выданных условий подключения (технологического присоединения), установлении технической готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к приему холодной воды (отведению сточных вод) и проведении промывки и дезинфекции внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта.

17. При необходимости предоставляет информацию о ходе выполнения предусмотренных договорами подключения (технологического присоединения) мероприятий по подготовке централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения к подключению (технологическому присоединению) объектов.

18. Осуществляет подготовку документов для постановки на кадастровый учет построенных объектов сетей холодного водоснабжения и водоотведения.

19. Предоставляет необходимую документацию в МФЦ и Росреестр для постановки на кадастровый учет построенных объектов сетей холодного водоснабжения и водоотведения.

20. Предоставляет работникам предприятия необходимые сведения и документы по вопросам подключения (технологического присоединения) в рамках своей компетенции.

Также согласно должностной инструкции МУП БВКХ «Водоканал» определены виды работ специалиста по договорной работе (сектор технологического присоединения), согласно которым специалист по договорной работе:

1. Регистрирует и учитывает поступившие на предприятие заявления на

подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения.

2. Обеспечивает рассмотрение заявлений на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения в установленные сроки, информирует заявителей о ходе рассмотрения их заявлений.

3. Выполняет подготовку и оформление типовых договоров подключения (технологического присоединения) к сетям централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения и передачу их на подпись директору предприятия в установленные сроки.

4. Обеспечивает направление (вручение) заявителям оформленных проектов договоров подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения в установленные сроки.

5. Регистрирует и учитывает договоры на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения (направленные, заключенные и пр.).

6. Контролирует выполнение заявителями порядка и сроков внесения платы за подключения в соответствии с заключенными договорами на подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения.

7. Подготавливает и оформляет соглашения об изменении/расторжении договоров подключения (технологического присоединения) к сетям централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения.

8. Участвует в проверках выполнения условий подключения (технологического присоединения), в части контроля за наличием документации, подтверждающей такое выполнение.

9. Осуществляет взаимодействие с заявителями по вопросам подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям холодного водоснабжения и водоотведения.

10. Оформляет акт о подключении (технологическом присоединении) объекта при отсутствии нарушений выданных условий подключения (технологического присоединения), установлении технической готовности внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта к приему холодной воды (отведению сточных вод), проведению промывки и дезинфекции внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта и допуска к эксплуатации узла(прибора) учета в установленном порядке.

11. Обеспечивает сбор документов, подтверждающих расходы предприятия на выполнение мероприятий по подключению по каждому договору подключения (технологического присоединения).

12. Регистрирует, учитывает и в установленном порядке предоставляет заявителям информацию о ходе выполнения предусмотренных договорами подключения (технологического присоединения) мероприятий по подготовке централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения к подключению (технологическому присоединению) объектов.

13. Предоставляет работникам предприятия необходимые сведения и документацию по вопросам подключения (технологического присоединения) в рамках своей компетенции.

14. Выполняет иные поручения и указания руководителя в рамках своей трудовой функции.

Кроме того, письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 02.11.2010 № 37571- ИП/08 «О применении «Сборника цен и расценок на виды работ, выполняемых хозрасчетными проектно-производственными архитектурно-планировочными бюро и их подразделениями при архитектурно-градостроительных органах исполкомов местных Советов народных депутатов», утвержденного постановлением Госстроя РСФСР от 15.11.1988 № 97», предусмотрено применение положений данного Сборника, в части определения норм времени по включенному в его состав перечню видов работ и услуг.

Виды работ инженерно-технического персонала при осуществлении МУП БВКХ «Водоканал» подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к централизованным системам водоснабжения и водоотведения определены в соответствии с названным Сборником (с учетом конкретных действий, обязанность выполнения которых возложена на гарантирующую организацию, в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона № 416-ФЗ и др.):

- прием и регистрация документов от заявителя, планирующего осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (Том I, раздел I, п.1.1.);
- рассмотрение принятых документов и проверка их комплектности на соответствие перечню п. 90 «Правил холодного водоснабжения и водоотведения» (Том I, раздел III, п.1.1.);
- определение технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (необходимые расчеты потребляемой мощности (нагрузки) (Том I, раздел III, п.4.2.1.);
- подбор необходимого картографического материала (Том I, раздел III, п.2.1.);
- изучение планировочной документации с целью определения возможных вариантов подключения объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения

(Том I, раздел III, п.2.2.);

– составление графических и исходных данных на разработку проекта внеплощадочной сети (Том I, раздел III, п.4.4.3.);

– определение затрат, необходимых для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (Том I, раздел VII, п.3.3.);

– оформление договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (Том I, раздел I, подраздел 1, п. 1.33.);

– рассмотрение проектной документации, разработанной проектной организацией по заказу заказчика и ее согласование (Том I, раздел VII, п.4.3.);

– производство проверки готовности внутридомовых и внутриплощадочных сетей и оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (Том I, раздел III, п.2.3.);

– контроль за выполнением заказчиком мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка (Том I, раздел VII, п.4.7.);

– оформление акта готовности объекта капитального строительства, планируемого к подключению (технологическому присоединению) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения (Том I, раздел VII, п.6.5.).

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В обоснование заявленных требований МУП БВКХ «Водоканал» были представлены в адрес РЭК следующие документы: расчет платы за подключение (технологическое присоединение) на 2022 год и расчет ставки тарифа за подключаемую нагрузку с пояснительной запиской к расчету, расчет фонда оплаты труда сектора технологического присоединения, расчет нормативной численности МУП БВКХ «Водоканал», отраслевое тарифное соглашение по предприятиям ЖКК, коммунальной энергетике, газовому и

лифтовому хозяйству Свердловской области на 2019-2022 гг., штатное расписание аппарата управления МУП БВКХ «Водоканал», положение о ежемесячном премировании (приложение № 2 к Коллективному договору МУП БВКХ «Водоканал»).

В расчетных материалах МУП БВКХ «Водоканал» отражено количество подключений на водоснабжение в размере 30 подключений, на водоотведение в размере 9 подключений. Итого – 39 подключений на оба вида деятельности на 2022 год.

Комиссия ФАС России отмечает, что указанное МУП БВКХ «Водоканал» количество подключений в среднем соответствует фактическим данным регулируемой организации за период 2019-2021 гг. (согласно представленным МУП БВКХ «Водоканал» реестрам договоров на подключение за 2019-2021 гг.).

На основании указанных данных МУП БВКХ «Березовский» были рассчитаны плановые значения суммарной мощности присоединения к централизованным системам водоснабжения на 2022 год в размере 158,288 куб. м/сут.

Согласно расчету расходов на оплату труда сектора технологического присоединения (административного персонала - АУП), представленному МУП БВКХ «Водоканал» в адрес ФАС России, среднемесячная оплата труда заявлена регулируемой организацией в размере 60 643,71 руб./мес. и определена из базовой тарифной ставки рабочего 1 разряда, индексов-дефляторов по заработной плате, среднего тарифного коэффициента, текущего премирования и выплат по районному коэффициенту.

МУП БВКХ «Водоканал» в направленном расчете указывает на то, что базовая тарифная ставка рабочего 1 разряда рассчитана регулируемой организацией на основании приказа от 25.12.2019 № 445-К (не представлен регулируемой организацией в рамках рассмотрения досудебного спора (разногласий), а также с учетом ИПЦ в размере 103,7 % и 104,0 % и составила 10 751 рублей в месяц.

Также применен средний тарифный коэффициент в размере 3,27, процент премирования в соответствии с приложением № 2 к Коллективному договору в размере 50 %, а также районный коэффициент в размере 15 % в соответствии с постановлением Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 02.07.1987 № 403/20-155.

Регулируемой организацией в расчетах учтена численность персонала в размере 2 ед. с учетом штатного расписания от 30.06.2021 (1 единица специалиста по договорной работе и 1 единица инженера).

Таким образом, исходя из расчетов и представленных МУП БВКХ «Водоканал» данных, затраты на оплату труда персонала сектора технологического присоединения на 2022 год составили 1 455,56 тыс. руб., что с учетом страховых взносов (30,2 %) составляет 1 895,13 тыс. руб.

Учетная политика МУП БВКХ «Водоканал» содержит рабочий план счетов

(Приложение № 2 к приказу № 17 от 16.03.2021), содержащий синтетические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета, и открываемые к ним субсчета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности, раскрыта их структура и назначение, а также экономическое содержание обобщаемых на них фактов хозяйственной деятельности.

Регулируемая организация ведет отдельный учет расходов и доходов по следующим регулируемым видам деятельности: Водоотведение (прием и очистка сточных вод), Водоотведение (прием, транспортировка и очистка сточных вод), Питьевая вода, Подключение к системе водоотведения, Подключение к системе водоснабжения.

В соответствии с пунктом 10 Порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и водоотведение, и единой классификации таких затрат, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.01.2014 № 22/пр, МУП БВКХ «Водоканал» осуществляет отдельный учет затрат на производственные расходы; ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт; административные расходы; расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов; расходы на арендную плату, лизинговые платежи; расходы, связанные с уплатой налогов и сборов; нормативная прибыль.

Перечисленные расходы учитываются на счетах синтетического учета 90, 90.1, 20, 08.

Изложенное свидетельствует о том, что расходы организации, связанные с подключением (технологическим присоединением) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения учитываются отдельно, и не включены в необходимую валовую выручку по тарифам на иные регулируемые виды деятельности.

Кроме того, расходы по оплате труда и страховым взносам работников сектора технологического присоединения не могли быть отнесены на какой-либо иной регулируемый вид деятельности МУП БВКХ «Водоканал» по причине создания данного подразделения и, соответственно, выделения данных расходов только с 01.07.2021, соответственно, заявленные затраты не учтены при установлении для регулируемой организации долгосрочных тарифов.

В соответствии с учетной политикой МУП БВКХ «Водоканал», утвержденной приказом от 16.03.2021 № 17, расходы на оплату труда административного персонала относятся к косвенным расходам, базой для распределения которых является выручка.

Из представленных МУП БВКХ «Водоканал» обосновывающих материалов следует, что регулируемая организация ведет отдельный учет по видам деятельности в разрезе номенклатурных групп.

Согласно справке (расшифровке), представленной МУП БВКХ «Водоканал» по доходам (выручке по 90 счету) за 2020 год в разрезе оказываемых видов

деятельности, фактические доходы по подключению (технологическому присоединению) к системам водоснабжения и водоотведения за 2020 год составили 29 298 тыс. руб., из них 74 % приходится на доходы от подключения к централизованным системам водоснабжения (21 665 тыс. руб.) и 26 % на доходы от подключения к централизованным системам водоотведения (7 633 тыс. руб.).

Таким образом, заявленные требования МУП БВКХ «Водоканал» на 2022 год в части расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административного персонала (1 895,13 тыс. руб.), распределены МУП БВКХ «Водоканал» между двумя видами деятельности следующим образом:

- по подключению (технологическому присоединению) к системе водоснабжения – 1 402,296 тыс. руб. ($1\,895,13 \text{ тыс. руб.} \cdot 0,74$);

- по подключению (технологическому присоединению) к системе водоотведения – 492,699 тыс. руб. ($1\,895,13 \text{ тыс. руб.} \cdot 0,26$).

Для оценки экономической обоснованности заявленных МУП БВКХ «Водоканал» требований был проведен следующий анализ.

В соответствии с пунктом 31 Отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденных приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ от 23.03.2020 № 154/пр (далее – Приказ № 154/пр), предусмотрена норма численности по подключению (технологическому присоединению) новых абонентов, в том числе на подготовку технических условий подключения, оказание консультационных услуг заказчикам по вопросам подключения объектов капитального строительства к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения.

Так, на 40 договоров подключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения в год, норма численности работников установлена в размере 1 человека.

Вместе с тем, согласно пунктам 6 и 9 Приказа № 154/пр при расчете численности работников могут быть применены методы интерполяции (определение промежуточного значения нормы численности работников внутри интервала) и экстраполяции (определение значения нормы численности работников вне интервала), однако в случае, если полученное при расчете численности работников значение не является целым числом, такое значение округляется до целого числа в большую сторону.

Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 31 Приказа № 154/пр численность работников по данному функциональному направлению деятельности установлена в размере 1 чел., поскольку указанная норма численности приходится на 40 договоров подключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения в год, что не превышает 39 подключений, заявленных регулируемой организацией в обосновывающих материалах, представленных

МУП БВКХ «Водоканал» в адрес ФАС России и в адрес РЭК в материалах тарифного дела.

Таким образом, заявленная МУП БВКХ «Водоканал» в адрес ФАС России численность в размере 2 чел. не имеет экономического обоснования.

Комиссия ФАС России также отмечает, что указанная МУП БВКХ «Водоканал» в расчетах ставка рабочего 1 разряда в размере 10 751 рублей не соответствует ставке, утвержденной приказом от 27.10.2021 № 414-к «Об увеличении тарифной ставки рабочего 1 разряда», которая утверждена на 2022 год в размере 10 731 рублей.

При этом согласно направленному МУП БВКХ «Водоканал» приказу от 30.06.2021 № 242-К «О внесении изменений в штатное расписание», средний оклад специалиста сектора технологического присоединения (с учетом применения индекса потребительских цен (ИПЦ) на 2022 год) составил меньше заявленного МУП БВКХ «Водоканал» в ФАС России.

Так, в штатном расписании средний оклад с учетом ИПЦ составил 33 996,56 руб./мес. при заявленных регулируемой организацией на досудебный спор в ФАС России в размере 35 155,77 руб./мес.

Кроме того, регулируемой организацией не представлена экономическая обоснованность и расчет тарифного коэффициента в размере 3,27, в связи с чем заявленная МУП БВКХ «Водоканал» среднемесячная оплата труда в размере 60 643,71 руб./мес. не подтверждена регулируемой организацией в полной мере.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание необходимость учета расходов на оплату труда и отчислений на социальные нужды персонала, осуществляющего деятельность по подключению (технологическому присоединению) абонентов, а также принимая во внимание доводы РЭК, действия органа регулирования не могут быть признаны экономически обоснованными.

Вместе с тем ввиду того, что заявленный МУП БВКХ «Водоканал» показатель среднемесячной оплаты труда административного персонала в размере 60 643,71 руб./мес. не имеет достаточного экономического обоснования, Комиссия ФАС России считает необходимым предписать РЭК провести дополнительный анализ экономической обоснованности расходов на оплату труда и отчислений на социальные нужды административного персонала, запросив, при необходимости, у МУП БВКХ «Водоканал» документы и материалы, позволяющие определить экономически обоснованный размер рассматриваемых расходов с учетом фактической среднемесячной оплаты труда, сложившейся в МУП БВКХ «Водоканал» в 2020 году у персонала, осуществляющего сопоставимые функции при оказании регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, и учесть экономически обоснованный размер среднемесячной оплаты труда (но не выше заявленных МУП БВКХ «Водоканал» в ФАС России требований) в составе

расходов на оплату труда и отчислений на социальные нужды.

При этом численность персонала следует учесть в соответствии с пунктом 31 Приказа № 154/пр в размере 1 чел. на оба вида регулируемой деятельности – подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения.

Экономически обоснованные расходы подлежат распределению между регулируемыми видами деятельности с учетом требований законодательства Российской Федерации.

В отношении показателя подключаемой нагрузки (мощности) РЭК отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствовали документы, подтверждающие планируемое на 2022 год количество подключений в сфере водоснабжения, а также суммарную мощность данных подключений. Следовательно, заявки и технические условия на подключение в 2022 году объектов капитального строительства заявителей к централизованным системам водоснабжения МУП БВКХ «Водоканал» в РЭК представлены не были.

При этом, учитывая, что отпуск подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки не может быть равен 0 куб. м/сут., что также подтверждается фактическими данными МУП БВКХ «Водоканал» за 2019-2021 гг., органу регулирования необходимо произвести дополнительный анализ показателя подключаемой нагрузки (мощности) и учесть на экономически обоснованном уровне, но не ниже заявленных МУП БВКХ «Водоканал» в ФАС России требований.

По результатам проведенного вышеуказанного анализа, с учетом изложенных в настоящем решении требований, органу регулирования необходимо рассчитать ставки тарифа за подключаемую нагрузку и учесть в составе тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения МУП БВКХ «Водоканал».

Резюмируя вышеизложенное, руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между МУП БВКХ «Водоканал» и Региональной энергетической комиссией Свердловской области (исх. от 14.01.2022 № 86, вх. от 17.01.2022 рег. № 4853-ЭП/22), Комиссия ФАС России:

РЕШИЛА:

1. Признать Региональную энергетическую комиссию Свердловской области нарушившей пункты 82, 83 Основ ценообразования № 406 при установлении

тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения для МУП БВКХ «Березовский» постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области 16.12.2021 № 227-ПК «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения организацией водопроводно-канализационного хозяйства на территории Свердловской области».

2. Частично удовлетворить требования МУП БВКХ «Водоканал», указанные в заявлении о рассмотрении спора (разногласий) с Региональной энергетической комиссией Свердловской области (исх. от 14.01.2022 № 86, вх. от 17.01.2022 рег. № 4853-ЭП/22).

3. Органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.06.2022 внести изменения в постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области 16.12.2021 № 227-ПК, пересмотреть и ввести в действие тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения с учетом ставок тарифа за подключаемую нагрузку, установив их на экономически обоснованном уровне в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также согласно мотивировочной части настоящего решения, отразив подробные результаты анализа в экспертном заключении согласно положениям Правил № 406.

4. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, предписанного настоящим решением, письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения, принятие которого предписывается настоящим решением;
- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, на которых принималось решение, принятие которого предписывается настоящим решением;
- экспертного заключения по делу о пересмотре тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения, в котором подробно отражены результаты исполнения настоящего решения в соответствии с положениями Правил № 406.