

Решение
по делу №06/2264-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.09.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей государственного унитарного предприятия Республики Крым «Завод шампанских вин» Новый Свет» (далее — Заказчик, ГУП РК «Завод шампанских вин» Новый Свет») В .И. Пелипенко (по доверенности), А. Н. Бодрун (по доверенности), Н. И. Шпорт (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «АЙС» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 16.09.2016 № 110/09-16 (вх. № 2384/09 от 16.09.2016) на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме «Проектирование и строительство модульной котельной» (извещение номер <...>) (далее — Запрос предложений), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя его законные права и интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в проекте контракта и документации о Запросе предложений указаны противоречивые сведения в отношении места (адреса) выполнения работ.
2. Заказчиком включены в состав одного лота работы, технологически и функционально не связанные друг с другом, а именно: проектировочные работы, строительно-монтажные, инженерные и пуско-наладочные работы.
3. Заказчиком в документации о Запросе предложений указаны противоречивые сведения в отношении срока выполнения работ.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.09.2016 № 06/6759, направленное Заявителю,

Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП РК «Завод шампанских вин» Новый Свет», документацией о Запросе предложений.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Республики Крым «завод шампанских вин» Новый Свет» (далее - Положение о закупках), которым предусмотрено проведение закупки таким способом как запрос предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе

закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 12.09.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений в электронной форме;
- 3) дата и время окончания подачи заявок: 26.09.2016 в 13:00, дата и время рассмотрения заявок: 26.09.2016 в 13:00, дата и время подведения итогов: 26.09.2016 в 15:00;
- 4) начальная (максимальная) цена контракта – 6 887 000,00 рублей;
- 5) 21.09.2016 на официальном сайте Заказчиком размещено извещение об отмене Запроса предложений.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в проекте контракта и документации о Запросе предложений указаны противоречивые сведения в отношении места (адреса) выполнения работ.

В силу части 5 статьи 4 Закона о контрактной системе в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о контрактной системе и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, проект договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, установила, что Заказчик в документации о Запросе предложений указал следующие сведения о месте выполнения работ: «...

Место, день время подведения итогов рассмотрения сопоставления Предложений	<p>подведение итогов состоится по адресу: 290002, Республика Крым, г. Судак, пгт. Новый Свет, ул. Шалыпина, дом 1</p> <p>и на электронной торговой площадке http://estp.ru/</p> <p>и в 15 часов 00 минут по московскому времени 26 сентября 2016г.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

...» (цитата документации о Запросе предложений).

При этом в проекте контракта Заказчиком установлено:

«1.1. Подрядчик обязуется в установленный настоящим договором срок поставить оборудование и выполнить работы по его монтажу и запуску в соответствии с Приложением №1 к настоящему договору, далее именуемые «Работы». Работы выполняются на объекте Заказчика: котельная, расположенная по адресу:

Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Коченево, ул. Промышленная, дом 15...» (цитата проекта договора).

Учитывая приведенное, действия Заказчика, установившего в проекте контракта и документации о Запросе предложений противоречивые сведения в отношении адреса выполнения работ, нарушают требования части 5 статьи 4, пункта 4 части 10 статьи Закона о закупках.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком включены в состав одного лота работы, технологически и функционально не связанные друг с другом, а именно: проектировочные работы, строительно-монтажные, инженерные и пуско-наладочные работы.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

При этом пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не

используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вместе с тем, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с извещением о проведении Запроса предложений предметом закупки является проектирование и строительство модульной котельной.

Вместе с тем, Заказчик в техническом задании документации о Запросе предложений установил: «...

8. Объемы проектирования.

8.1. На стадии предпроектных проработок - расчёт-обоснование потребности в тепле и топливе с учётом перспективной тепловой нагрузки; выполнить:

- определить основные технико-экономические показатели по расходу энергоносителей
- технико-экономическое обоснование применяемого оборудования;
- расчет мощности и общей рабочей нагрузки вновь устанавливаемого электрооборудования;
- расчёт необходимой величины водопотребления и водоотведения;
- техническое обследование с целью определения оптимального места строительства новой модульной котельной на выделяемом земельного участке.
- согласование трассы прокладки газопровода и точки врезки.

Рабочий проект выполнить в соответствии с требованиями:

1. СНиП II-35-76 «Котельные установки»
2. ПБ 10-574-03 «Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов»

8.2. Рабочий проект:

3. ПБ систем газораспределения и газопотребления ПБ 12-29-03
4. ПУ и Э трубопроводов пара и горячей воды ПБ 10-573-03
5. СП 41-104-2000 Автономные источники теплоснабжения
6. СП 41-101-95 Проектирование тепловых пунктов, и другой нормативно-технической документации.

8.3. Дополнительно в состав рабочего проекта включить следующие разделы:

- организация строительства;
- инженерно-технические мероприятия ГО и ЧС;
- охрана окружающей среды;
- экологическая безопасность;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- охрана труда;
- расчёт численности обслуживающего персонала;
- диспетчеризация;
- молниезащита и заземление;
- противопожарные мероприятия.

9. Требования к проекту.

9.1. Газоснабжение:

- раздел проекта «Газоснабжение» разработать в соответствии с действующими нормативами.
- использовать типовое газовое оборудование с техническими характеристиками, комплектацией системами защит в зависимости от номинального расхода газа;
- предусмотреть прокладку наружного газопровода и подключение его в точке врезки к существующему газопроводу;
- при проектировании предусмотреть пропускную способность наружного газопровода с учетом перспективы увеличения потребления газа;
- узел учёта расхода газа выполнить в соответствии с действующими нормами и правилами, СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы», Правилами учёта газа в РФ, ПР 50.2.019-2006 «Количество природного газа»;
- исполнительную техническую документацию на

газовое оборудование оформить в соответствии с требованиями ПБ 12-529-03 и др. НТД.

9.2. Котельные агрегаты:

- стальные водогрейные котлы «Buderus» или аналогичные, мощностью 0,01 МВт каждый, в количестве 5 шт.

- металлическая, в соответствии с ПБ 03-445-02 «Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб», нормами санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической и пожарной безопасности, охраны труда, а также требованиями других ГОСТов, норм и НТД.

9.3. Дымовая труба:

- Разработать проект монтажа оборудования

9.4. Архитектурно-котельной в модульном исполнении с установкой строительная часть водогрейных котлов и котельно-вспомогательного оборудования.

9.5. Тепломеханическая часть:

- предусмотреть подключение наружных тепловых сетей отопления через сетевые водоподогреватели, установленные в котельной;

- предусмотреть переключение существующих тепловых сетей отопления на проектируемую модульную котельную;

- предусмотреть автоматическую установку химводоподготовки сетевой воды внутреннего контура котельной.

9.6. Автоматизация, диспетчеризация и учет.

Автоматику безопасности, автоматическое регулирование и контроль технологических процессов выполнить в соответствии со СНиП II-35-76 «Котельные установки».

9.6.1. Предусмотреть автоматическое поддержание следующих параметров:

- заданного давления теплоносителя во внутреннем и внешнем контурах котельной;

- температуры теплоносителя согласно температурного графика в зависимости от температуры наружного воздуха,

9.6.2. Система автоматизации и диспетчеризации должна обеспечивать:

- надежную и безопасную работу котельной без постоянного присутствия на ней обслуживающего персонала;

- возможность передачи на удаленный диспетчерский пункт параметров теплоносителя, сигнала об отключении электрической энергии, а также сигнала об аварии технологического оборудования;

- Автоматизацию выполнить с применением микропроцессорной техники, контроллеров и средств АСУ ТП.

- Автоматика должна обеспечивать поддержание заданной температуры прямой воды при помощи трехходового крана с электроприводом управляемый контроллером и температуры ГВС 55 °С

- Предусмотреть возможность ручного управления котельным оборудованием, насосами и регуляторами в аварийном режиме.

- Предусмотреть приборы коммерческого учета газа, электроэнергии, исходной воды, которые должны иметь стандартные интерфейсы и совместимые протоколы обмена для передачи данных на диспетчерский пункт, а также обеспечивать архивирование хранения и печать данных. Приборы учета должны иметь энергонезависимую память.

- Предусмотреть установку сигнализаторов загазованности, обеспечивающий контроль СН₄, СО.

- Предусмотреть звуковую сигнализацию по месту с передачей информации на рабочее место персонала при пожаре и несанкционированном доступе в помещение котельной (с использованием «детекторов движения»)

- Автоматизация котельной (защита, сигнализация, контроль) должны быть запроектированы в соответствии с «Правилами устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов», СНиП П-35-76 Котельные установки, СП 41-104-2000, РД 153-34.1-35.127-2002.

9.6.3. Предусмотреть установку пожарной и охранной сигнализации с возможностью вывода сигналов на удаленный диспетчерский пульт.

- При проектировании электротехнической части котельной следует руководствоваться требованиями ПУЭ, СНиП И-35, СП 41-04-2000, данными завода-изготовителя, техническими условиями электроснабжающей организации.

9.7.Электроснабжение.

- электроснабжение котельной выполнить двумя вводами на РУ- 0,4 кВ;

- электроприёмники котельной по надёжности электроснабжения выполнить по второй категории.

- предусмотреть возможность подключения для электроснабжения котельной мобильного электрогенератора.

- электрическое освещение выполнить в

соответствии со СНиП 23-05-95, предусмотреть рабочее и аварийное освещение, возможность подключения ремонтного освещения.

- предусмотреть бесступенчатое частотное регулирование электродвигателей насосов, а также управление работой насосов в заданном алгоритме РАБОТА-РЕЗЕРВ-АВАРИЯ;

- проектом предусмотреть, контроль напряжения на вводах и защиту от неполного фазного режима работы, а также автоматическое отключение в резерв при возобновлении электроснабжения по любому из вводов, предусмотреть аварийное освещение котельной. В котельной должны быть шкаф учета, шкаф силовой, шкаф управления и диспетчеризации.

10. Требования по оборудованию котельной.

10.1. оборудование:	Котельное	Производство Италия, Германия, Россия Производство Италия, Германия
10.2. оборудование:	Насосное	при подборе насосного оборудования обеспечить нахождение рабочей точки в зоне максимального КПД насосного агрегата
10.3. преобразователи	Частотные	Производство Италия, Германия.
10.4. Запорная арматура:		Производство Италия, Германия, Россия
10.5. Приборы учёта расхода газа:	корректор расхода газа –	производство Италия, Германия, Россия.
	счетчик газа –	производства Россия, Германия
	датчик давления –	производства Россия, Германия
	датчики температуры -	платиновые типа ТСП или медные типа ТСМ, производство Италия, Германия, Россия

11. Дополнительные условия

Исполнитель осуществляет подготовку и сопровождение следующих видов работ:

- согласование расчета потребности в тепле и топливе по объекту;
- получение согласований на прокладку наружного газопровода и точку врезки в существующий газопровод;
- получение необходимых согласований и экспертиз проектно-сметной документации в надзорных организациях.

...» (цитата из технического задания документации о Запросе предложений).

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик объединил в одну закупку работы, технологически и функционально не связанные друг с другом, а именно: проектировочные работы, строительно-монтажные, инженерные и пуско-наладочные работы, что может привести к ограничению количества участников закупки, что приводит к нарушению требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, указавшем документации о Запросе предложений противоречивые сведения о сроках выполнения работ.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Комиссия, изучив документацию о Запросе предложений, установила, что Заказчик в техническом задании документации о Запросе предложений установил: «...

13. Срок выполнения работ.

13.1. Разработка и согласование проектно-сметной документации – не позднее 30 августа 2016 года.

13.2. Строительно-монтажные работы – _____ - сентябрь 2016 года.

13.3. Пуско-наладочные работы - не позднее 01 декабря 2016 года.

13.4. Ввод котельной в эксплуатацию не позднее 01 декабря 2016 года ...» (цитата документации о Запросе предложений.)

Таким образом, действия Заказчика, установившего в документации о Запросе предложений противоречивые сведения о сроках выполнения работ, нарушают требования пункта 4 части 10 статьи Закона о закупках.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4, пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. В связи с отменой Заказчиком процедуры закупки, Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не выдавать.
4. Материалы дела № 06/2264-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России не передавать.
5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.09.2016 № 06/6759.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.