

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-657/15

23 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ОАО "Территориальная генерирующая компания №1" (далее – Заказчик, ОАО «ТГК-1»)

-- по доверенности,

в отсутствие представителей:

ООО «Испытательный центр «Строительные технологии» (далее – Заявитель, ООО «ИЦСТ») при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ИЦСТ» вх.№27149 от 16.12.2015 года на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" при проведении открытого запроса предложений «сбор, транспортирование и обезвреживание (размещение) отходов, содержащих ртуть и ее соединения, отработанной оргтехники (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13); Сбор (выемка, откачка), транспортирование и обезвреживание (размещение) нефтешламов, жидких и твердых нефтесодержащих и нефтезагрязненных отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13, ПТЭЦ); Сбор (погрузка), транспортировка и размещение промышленно-строительных отходов и твердых бытовых отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13) ОАО "ТГК-1" (1000/6.44-816; 9200/6.44-817; 1000/6.44-819)» (извещение № 31502895828, Далее - Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 октября 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31502895828 о проведении Закупки, включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011

года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "ТГК-1" версия 7 от 15.10.2015 года, утвержденным решением Совета Директоров ОАО "ТГК-1" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001754, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена лота №2	38 390 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.10.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.11.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	17.11.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198 г. Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 16, корп. 2, литер А

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки заключен договор №67955 от 17 декабря 2015 года.

2.В жалобе Заявитель обжалует действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ОАО "ТГК-1", при проведении Закупки.

Заявитель указывает, что подал заявку на участие в Закупке по лоту №2 «Сбор (выемка, откачка), транспортирование и обезвреживание (размещение) нефтешламов, жидких и твердых нефтесодержащих и нефтезагрязненных отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13, ПТЭЦ)».

Заявитель считает, что заявка ООО «ИЦСТ» на участие в Закупке по лоту №2 полностью соответствует требованиям Документации, а закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно ее отклонила.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1480 от 17.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3.Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО "ТГК-1" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, а также принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заявка ООО «ИЦСТ» была отклонена по следующим основаниям, указанным в протоколе №692/2 от 14.12.2015 года:

«Заявка ООО "Испытательный центр "Строительные технологии" (ООО "ИЦСТ") признается неудовлетворяющей условиям запроса предложений (отсутствуют обязательные документы, определенные Документацией по запросу предложений п. 4.5.2.1 (i, j); не полностью раскрыта информация о составе собственников (учредителей, акционеров) юридического лица, включая конечных бенефициаров). Предлагается отклонить данную Заявку на основании п. п. 4.9.4.2, 4.9.4.3 Документации по запросу предложений».

В соответствии с 1.8.8 Положения о закупках, комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации и Положением о закупках.

В соответствии с п.п. 4.9.4.2, 4.9.4.3. Документации, По результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов вправе отклонить Заявку в следующих случаях если:

- Заявка в существенной мере не отвечает требованиям к оформлению настоящей Документации, в частности подлежат отклонению Заявки Участников, не раскрывших или не полностью раскрывших информацию о составе собственников (учредителей, акционеров) юридического лица, включая конечных бенефициаров, в соответствии с требованиями по заполнению Анкеты контрагента ОАО "ТГК-1" (форма №7) согласно п. 6.7.2. настоящей Документации и Справки о собственниках и конечных бенефициарах организации - контрагента ОАО "ТГК-1" (форма 12) согласно п.

6.12.1;

- отсутствуют документы, определенные Документацией, либо в таких документах предоставлены недостоверные сведения об Участнике и его соисполнителях (субподрядчиках) или о закупаемых товарах, работах (услугах).

В соответствии с пп. i п. 4.5.2.1 Документации, участник должен включить в состав заявки на участие в Закупке, в том числе, налоговые декларации по налогу на прибыль за четыре последних квартала от текущей даты).

В соответствии с пп. j п. 4.5.2.1 Документации, участник должен включить в состав заявки на участие в Закупке расшифровки на дату последней предоставленной бухгалтерской отчетности:

- структуры дебиторской и кредиторской задолженности в форме справок с указанием основных дебиторов и кредиторов, сроков возникновения и погашения задолженности с указанием размера безнадежной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности;
- структуры финансовых вложений с указанием даты возникновения и даты погашения по договору;
- запасов по структуре с указанием доли неликвидных запасов.

В составе заявки ООО «ИЦСТ» представлены копии бухгалтерской отчетности за 2014 год, декларации по налогу на прибыль за 2014 год, иные, указанные выше документы, отсутствуют в составе заявки ООО «ИЦСТ».

Кроме того, в представленной ООО «ИЦСТ» справке о собственниках и конечных бенефициарах не была в полном объеме раскрыта информация о собственниках организации, а также не были указаны подтверждающие документы.

Комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов при рассмотрении поступивших заявок должна руководствоваться исключительно Положением о закупках, Документацией, а также нормами Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, Комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов не имела правовых оснований для признания заявки ООО «ИЦСТ» соответствующей требованиям Документации по лоту №2.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений порядка проведения Закупки комиссией по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ОАО "ТГК-1", при проведении Закупки.

4.Рассмотрев жалобу ООО «ИЦСТ» вх.№27149 от 16.12.2015 года на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" при проведении открытого запроса предложений «сбор, транспортирование и обезвреживание (размещение) отходов, содержащих ртуть и ее соединения, отработанной оргтехники (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13); Сбор (выемка, откачка), транспортирование и обезвреживание (размещение) нефтешламов, жидких и твердых нефтесодержащих и нефтезагрязненных отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13, ПТЭЦ); Сбор

(погрузка), транспортировка и размещение промышленно-строительных отходов и твердых бытовых отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13) ОАО "ТГК-1" (1000/6.44-816; 9200/6.44-817; 1000/6.44-819)» (извещение № 31502895828), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ОАО «ТГК-1» нарушений Закона № 223-ФЗ в части порядка проведения Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИЦСТ» вх.№27149 от 16.12.2015 года на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ОАО "ТГК-1" при проведении открытого запроса предложений «сбор, транспортирование и обезвреживание (размещение) отходов, содержащих ртуть и ее соединения, отработанной оргтехники (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13); Сбор (выемка, откачка), транспортирование и обезвреживание (размещение) нефтешламов, жидких и твердых нефтесодержащих и нефтезагрязненных отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13, ПТЭЦ); Сбор (погрузка), транспортировка и размещение промышленно-строительных отходов и твердых бытовых отходов (ЦТЭЦ, ТЭЦ-5, ТЭЦ-7, ТЭЦ-8, ТЭЦ-14, ТЭЦ-15, ТЭЦ-17, ТЭЦ-21, ТЭЦ-22, КВГЭС, КЛГЭС, ГЭС-13) ОАО "ТГК-1" (1000/6.44-816; 9200/6.44-817; 1000/6.44-819)» (извещение № 31502895828, лот №2), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.