

Решение
по делу №06/2910-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

14.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители Заказчика, Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №3139/09 от 09.08.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)» (номер извещения 0875600000117000004) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Заказчиком в проекте контракта и извещении о проведении Аукциона указаны противоречивые сведения о размере обеспечения исполнения контракта.
2. Заказчиком в пункте 10.1 проекта контракта не указаны надлежащие сведения об антидемпинговых мерах.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.08.2017 №06/8606, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- изменение в извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 08.08.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 5 026 628,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 24.08.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.08.2017, дата проведения Аукциона: 31.08.2017.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком в проекте контракта и извещении о проведении Аукциона указаны противоречивые сведения о размере обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных

показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе.

Требования к обеспечению исполнения контракта Заказчик в проекте контракта изложил следующим образом: «...

7.2. Размер обеспечения исполнения настоящего Контракта устанавливается в размере **30% от НМЦК, что составляет _____**

...» (цитата из проекта контракта).

Вместе с тем, в извещении о проведении Аукциона, размещенном на официальном сайте, Заказчик указал: «...

Обеспечение исполнения контракта	
Требуется обеспечение исполнения контракта	
Размер обеспечения исполнения контракта	502662.80
Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта	Обеспечение контракта
Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта	"Номер расчётного счёта" 40302810635101000001
	"Номер лицевого счёта" 20756Ю20610
	"БИК" 043510001

...» (цитата извещения о проведении Аукциона).

Таким образом, Заказчик в извещении о проведении Аукциона указал размер обеспечения исполнения контракта, составляющий 10 процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта.

При этом в документации об Аукционе Заказчиком указано: «...

3.	Размер обеспечения исполнения контракта	10% от НМЦК, что составляет 1 507 988,40 (один миллион пятьсот семь тысяч девятьсот восемьдесят восемь рублей 40 копеек)
----	---	---

...» (цитата).

Учитывая приведенное, Заказчиком в извещении о проведении Аукциона, документации об Аукционе, проекте контракта указаны различные размеры обеспечения исполнения контракта.

Данные действия Заказчика нарушают требования частей 1, 6 статьи 96 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В жалобе указано на то, что Заказчиком в пункте 10.1 проекта контракта не указаны надлежащие сведения об антидемпинговых мерах.

В проекте контракта Заказчиком указано: «...

10.1. Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством

Стороны вправе расторгнуть Контракт в одностороннем порядке в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации и частями 8-26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

...» (цитата).

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств доводов, изложенных в жалобе.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия установила.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Детский сад «Сказка» поселка городского типа Куйбышево Бахчисарайского района Республики Крым, т.е. выполнение работ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду

с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товаров, используемых при выполнении работ: «...»

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр и значение		Ед. изм.	
...	
2	Кабель - канал	...	...	...
		Интенсивность запаха не должна превышать	2	балла	
		Гигиенические характеристики кабель каналов должны быть менее следующих значений:			
		дибутилфталат	0,1	мг/м3	
		диоктилфталат	0,02	мг/м3	
		формальдегид	0,01	мг/м3	
		хлористый водород	0,1	мг/м3	
		Уровень защиты кабель каналов не менее	IP40		
...		
4	Кабели силовые с медными жилами огнестойкие, с низким дымо - и газовыделением, напряжение 1000В, число жил и сечение, мм2: 3x1,5	...	...	...
		постоянная электрического сопротивления изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил, не менее	0,037	МОм x км	
		удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при			

		длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил, не менее	1.1010	Ом . см
		электрическое сопротивление постоянному току 1 км жилы при 20 град.С, не более	12,2	Ом
	
		глубина продавливания изоляции, не более	50	%
	
		прочность изоляции при разрыве до старения, не менее	10	Н/мм2
		относительное удлинение оболочки при разрыве до старения, не менее	150	%
		относительное удлинение оболочки при разрыве после старения, не менее	93,75	%
		глубина продавливания оболочки, не более	50	%
		значение показателя токсичности продуктов горения полимерных материалов для внутренней и наружной оболочек и защитного шланга кабелей, более	40	г/м3
	
5	Кабели силовые с медными жилами, с низким дымо - и газовыделением, напряжение 660В, число жил и сечение, мм2: 3x2,5	постоянная электрического сопротивления изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил, не менее	0,037	МОм x км
		удельное объемное электрическое сопротивление изоляции при длительно допустимой температуре нагрева токопроводящих жил, не менее	1.1010	Ом . см
		электрическое сопротивление постоянному току 1 км жилы при 20 град.С, не более	7,56	Ом
		относительное удлинение изоляции при разрыве до старения, не менее	150	%
		относительное удлинение изоляции при разрыве после старения, не менее	93,75	%
		глубина продавливания изоляции, не более	50	%
		прочность изоляции при разрыве до старения, не менее	10	Н/мм2

		относительное удлинение оболочки при разрыве до старения, не менее	150	%
		относительное удлинение оболочки при разрыве после старения, не менее	93,75	%
		глубина продавливания оболочки, не более	50	%
		значение показателя токсичности продуктов горения полимерных материалов для внутренней и наружной оболочек и защитного шланга кабелей, более	40	г/м3
	
6	Эмаль ПФ-115	Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, не менее	50	%
		Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре (20 градС)	60-100	с
		Массовая доля нелетучих веществ	49-55	%
		Степень перетира, менее	25	мкм
		Укрывистость высушенной пленки, не более	30	г/м2
		Время высыхания до степени 3 при температуре плюс 20 град.С, менее	24	ч
		Адгезия пленки, не более	1	балл
		Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5%-ного раствора моющего средства, не менее	15	мин.
		Стойкость покрытия при температуре 20 град.С к статическому воздействию воды, не менее	2	ч
7	Грунтовка ГФ -021	...	...	...
		Условная вязкость при 20,0°С +/-0,5 град. С по вискозиметру ВЗ-4, не менее	45	с
		Степень разбавления грунтовки растворителем, менее	20	%
		Массовая доля нелетучих веществ	от 54 до 60	%
		Степень перетира менее	40	мкм
		Время высыхания до степени 3, при 20 +/-2 град. С, менее	24	ч
		Твердость пленки по маятниковому прибору М-3, не менее	0,35	усл.ед.
		Эластичность пленки при изгибе, не более	1	мм
		Прочность пленки при ударе на приборе типа У-1, не менее	50	см
		Расплавление не более	5	мл

		Адгезия пленки, не более	1	балл
		Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при 20 +/-2°C, более	48	ч
8	Проволока сварочная	...	...	...
		Содержание углерода в химическом составе проволоки, не более	0,24	%
	
		Содержание кремния в химическом составе проволоки, не более	1,2	%
		Масса мотка проволоки, не более	80	кг
		Содержание марганца в химическом составе проволоки, не более	1,7	%
		Временное сопротивление разрыву проволоки, не менее	637 (65)	МПа (кгс/мм ²)
	
		Содержание азота в химическом составе проволоки, не более	0,05	%
	
9	Кислород технический газообразный первый сорт	Объемная доля кислорода, %, более	99,5	
		Объемная доля водяных паров, %, менее	0,009	
		Объемная доля водорода, %, менее	0,5	
10	Раствор цементный	...	...	....
		Расслаиваемость свежеприготовленной смеси не должна превышать	10	%
		Содержание воды в сухих растворных смесях должна быть менее	0,1	% по массе
	
		Количество циклов заморзания-оттаивания, не менее	50	циклов
		Способность раствора удерживать воду должна	90	%

		быть более		
		Средняя плотность,затвердевших растворов в проектном возрасте не более	1600	кг/м3
		Норма подвижности по погружению конуса менее	12	см
	
		Вещественный состав применяемого цемента:		
		Портландцементный клинкер, не менее	35	% массы
		Доменный или электротермофосфорный гранулированный шлак, не более	65	% массы
		Пуццолан, не более	20	% массы
		Зола-уноса, менее	20	% массы
		Известняк, не более	20	% массы
		Вспомогательные компоненты, не более	5	% массы
	
		Требования к химическим показателям цемента:		
		Потеря массы при прокаливании, не более	5	% массы
		Нерастворимый остаток, менее	5	% массы
		Содержание оксида серы (VI) SO ₃ , не более	4	% массы
		Содержание хлорид-иона Cl ⁻ , не более	0,1	% массы
		Предел прочности цемента при сжатии в возрасте 28 сут., не менее	22,5	МПа
		Предел прочности цемента при сжатии в возрасте 7 или 2 сут., не менее	10	МПа
		Минимальный расход цемента на 1 м3 раствора, не менее	250	кг
...
12	Электроды	...	...	...

		Содержание в наплавленном металле серы, не более	0,04	%
		Содержание в наплавленном металле фосфора, не более	0,045	%
		Механические свойства при нормальной температуре металла шва или наплавленного металла должны быть более установленных значений:		
		- ударная вязкость	8	кгс · м/см ²
		- временное сопротивление разрыву	42	кгс/мм ²
		- относительное удлинение	16	%
	
		Содержание углерода в химическом составе проволоки, не более	0,24	%
	
		Содержание кремния в химическом составе проволоки, не более	1,2	%
		Масса мотка проволоки, не более	80	кг
		Содержание марганца в химическом составе проволоки, не более	1,7	%
		Временное сопротивление разрыву проволоки, не менее	637 (65)	МПа (кгс/мм ²)
		Предельное отклонение по диаметру проволоки, менее	-0,2	мм
	
		Содержание азота в химическом составе проволоки, не более	0,05	%
	
	
13	Прокладки из маслобензостойкого паронита	Условная прочность при разрыве в поперечном направлении, не менее	14 (140)	МПа (кгс/см ²)
		Сжимаемость при давлении 35 МПа (350 кгс/см ²), более	5	%
		Восстанавливаемость после снятия давления 35 МПа (350 кгс/см ²), не менее	40	%
14	Болты с шестигранной головкой	...	...	...
		Теоретическая масса 1000 шт. болтов, не более	165,3	кг
...
	

16	Болты с шестигранной головкой	Теоретическая масса 1000 шт. болтов, не более	165,3	кг
...
18	Труба стальная электросварная	Масса 1 м труб, не более	2,02	кг
...
19	Трубы стальные бесшовные, горячедеформированные	Масса 1 м труб, не более	3	кг
...
.. 20	Бетон тяжелый	Расслаиваемость бетонной смеси по водоотделению, менее	0,8	%
...
...	...	Давление воды, при котором еще не наблюдалось просачивание воды через образец, не менее	0,2	МПа
...
...	...	Количество циклов заморзания-оттаивания	200 - 100	циклов
...	...	Расслаиваемость бетонной смеси по раствоороотделению, не более	6	%
...
...	...	Начало схватывания цемента, не ранее	45	мин.
...
...	...	Вещественный состав применяемого цемента:		
...	...	Портландцементный клинкер, не менее	35	% массы
...	...	Доменный или электротермофосфорный гранулированный шлак, не более	65	% массы
...	...	Пуццолан, не более	20	% массы
...	...	Зола-уноса, менее	20	% массы
...	...	Известняк, не более	20	% массы
...	...	Вспомогательные компоненты, менее	5	% массы
...
...	...	Требования к химическим показателям цемента:		
...	...	Потеря массы при прокаливании, не более	5	% массы
...	...	Нерастворимый остаток, не более	5	% массы
...	...	Содержание оксида серы	4	% массы

(VI) SO ₃ , менее		
Содержание хлорид-иона Cl ⁻ , не более	0,1	% массы
Предел прочности цемента при сжатии в возрасте 28 сут., не менее	25,5	МПа
Марка по истираемости применяемого щебня	И1 - И2	
Группа применяемого щебня по содержанию зерен пластинчатой и игольчатой формы	1 - 3	
Предел прочности цемента при сжатии в возрасте 7 или 2 сут., не менее	10	МПа
Содержание фракции от 5(3) до 10 мм в крупном заполнителе, более	15	%
Сопротивление бетона прониканию воздуха, более	4	с/см ³
Содержание фракции от 10 до 20 мм в крупном заполнителе, не более	75	%
Минимальный расход цемента в бетоне, не менее	150	кг/м ³
Средняя прочность бетона, менее	250	кгс/см ²
Марка по дробимости применяемого щебня, более	800	
Требования к применяемому щебню:		
Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игольчатой формы, менее	25	% по массе
Потеря массы при испытании щебня по дробимости должно быть значение превышающее	5	%
Марка по морозостойкости щебня	F100 - F300	
Массовая доля зерен слабых пород, менее	14	% по массе
Потеря массы после испытания по морозостойкости (замораживание - оттаивание), менее	5	%
Потеря массы при испытании по истираемости, менее	35	%
Потеря массы после испытания по морозостойкости раствором сернокислого натрия (насыщение/высушивание):		
процент потери массы, не более	5	%
число циклов испытания, более	5	ЦИКЛОВ
Требование к применяемому		

		песку природному I класса:		
		Полный остаток песка на сите с сеткой N 063 должен быть менее	65	% по массе
		Массовая доля зерен крупностью в песке св. 5 мм не более	5	%
		Массовая доля глины в комках не более	0,35	%
		Группа по крупности	мелкий - крупный	
		Массовая доля зерен крупностью в песке менее 0,16 мм менее	10	%
		Массовая доля зерен крупностью в песке св. 10 мм менее	0,5	%
		Массовая доля пылевидных и глинистых частиц не более	3	%
		Модуль крупности менее	3	Мк
21	Керамический кирпич (рядовой)	...	...	....
		Наименьший предел прочности при изгибе для отдельного образца более	0,7	Мпа
		Наименьший предел прочности при сжатии для отдельного образца не более	25	Мпа
		Отдельные посечки суммарной длиной, менее	40	мм
		Водопоглощение должно быть менее	7	%
		Теплотехнические характеристики изделий по коэффициенту теплопроводности кладки в сухом состоянии более	0,36	Вт/(м·°С)
		Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф не должна быть более	360	Бк/кг
...
23	Гвозди строительные	Форма головки	плоская или коническая	
		Диаметр стержня круглых гвоздей, более	1,4	мм
		Отклонение от соосности головки относительно стержня не должно быть более	0,7	мм

		Наименьший диаметр головки, не более	14	мм
		Отклонения от круглости головок не должно быть более	0,9	мм
		Торцевая поверхность конической головки	рифленая или гладкая	
		Масса 1000 круглых гвоздей, не более	40	кг
		Заостренная часть гвоздя имеет сечение	круглое или квадратное	
		Минимальная высота головки, не менее	0,96	мм
		Временное сопротивление разрыву, более	390 (40)	Н/мм ² (кгс/мм ²)
		Угол заострения по граням не должен быть более	40	град.
		Длина гвоздей должен быть более	25	мм
		Группа по временному сопротивлению	I группа или II группа	
24	Растворы цементно-известковые	...	...	...
		Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более	15	% массы цемента
	
		Норма: активный СаО + MgO более	65	%
		Норма: активный MgO не более	40	%
		Норма: СО2 менее	11	%
		Непогасившиеся зерна не более	20	%
		Время гашения строительной извести не более	1	часа
	
		Содержание в песке халцедона, растворимого в щелочах, не более	50	ммоль/л
	
		Содержание в песке кремний, растворимого в щелочах, не более	50	ммоль/л
	
		Удельная активность элементов в заполнителе, менее:		
		-калий	150	Бк/кг
		-радий	150	Бк/кг
		- торий	100	Бк/кг
...		
Содержание технологических добавок, которые не влияют на	1	% массы цемента		

качество цемента, при его производстве не более		
Временное сопротивление более, при изгибе в возрасте 28 сут	4,4 (45)	МПа (кгс/см ²)
Начало схватывания цемента не должно наступать ранее	45	мин.
Конец схватывания цемента, менее	10	ч от начала затворения
Содержание ангидрида серной кислоты (SO ₃) в цементе не более	4	% по массе
Группа по эффективности пропаривания	1-3	
...
Временное сопротивление при сжатии после пропаривания более	16 (160)	МПа (кгс/см ²)
Содержание в портландцементе добавок осадочного происхождения, не более	10	% по массе
Содержание органических добавок, которые не влияют на качество цемента, при его производстве не более	0,15	% массы цемента
Временное сопротивление, при сжатии в возрасте 28 сут не более	58,8 (600)	МПа (кгс/см ²)
...
Содержание в портландцементе доменных гранулированных и электротермофос-форных шлаков, не более	20	% по массе

...
26	Проволока (катанка) горячекатаная в мотках	...	...	...
		Масса 1 м, более	0,2	кг
	
		Химический состав стали:		
		Массовая доля элементов углерода, более	0,06	%
		Массовая доля элементов марганца, не более	0,80	%
		Массовая доля элементов кремния, не более	0,30	%
27	Растворитель Р-4	...	...	....
		Массовая доля воды по Фишеру, не более	0,7	%
		Летучесть по этиловому эфиру	5 - 15	
		Кислотное число, не более	0,07	мг КОН/г
		Число коагуляции, более	24	%
		Температура самовоспламенения не ниже	550	°С
		Массовая доля бутилацетата, менее	12	%
...
30	Смеси бетонные	...	...	....
		Давление воды, при котором еще не наблюдалось просачивание воды через образец, не менее	0,2	МПа
	
		Количество циклов заморзания-оттаивания смеси бетонной	150 или 100 или 200	циклов

...
Начало схватывания цемента, не ранее	45	МИН.
Марка по водонепроницаемости бетона	W16 - W2	
Массовая доля в цементе активных минеральных добавок, не более:		
- всего, в том числе:	80	%
- доменные гранулированные и электротермофос-форные шлаки	80	%
- осадочного происхождения, кроме глиежа	10	%
- прочие активные, включая глиеж	20	%
Предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут. должен превышать указанное значение	39,2 (400)	МПа (кгс/см ²)
Предел прочности при изгибе в возрасте 28 сут., не менее	5,4 (55)	МПа (кгс/см ²)
...
Массовая доля ангидрида серной кислоты (SO ₃) в применяемом портландцементе не более	4	%
Группа по эффективности пропаривания применяемого портландцемента	1-3	
Предел прочности применяемого портландцемента при сжатии после пропаривания более	27 (270)	МПа (кгс/см ²)
...
Сопротивление бетона прониканию воздуха, более	4	с/см ³
...
Минимальный расход цемента в бетоне, не менее	150	кг/м ³
...
Группа щебня по геологическому происхождению	Изверженная; осадочная; метаморфическая	
Потеря массы при испытании щебня по дробимости должно быть значение превышающее	5	%
...
Потеря массы после испытания по морозостойкости (замораживание - оттаивание), менее	5	%

		Потеря массы при испытании по истираемости, менее	35	%
		Потеря массы после испытания по морозостойкости раствором сернокислого натрия (насыщение/высушивание):		
		процент потери массы, менее	5	%
		число циклов испытания, не более	15	ЦИКЛОВ
31	Смесь сухая для устройства стяжек	...	...	...
		Расход сухой смеси на 1 м ² при толщине слоя раствора 1 мм, менее	3	кг
	
		Расход воды затворения на 1 кг сухой смеси, менее	0,25	л
	
		Прочность на сжатие в возрасте 1 или 3 сут. не менее	5	МПа
		Марка по прочности на сжатие затвердевших растворов из смеси, не менее	M150	
		Максимальная глубина износа, μm, не более	600	μm
		Сроки твердения смесей должны быть	ускоренные или нормальные	
		Прочность на растяжение при изгибе, не менее	1,6	МПа
		Прочность сцепления (адгезия) затвердевшего раствора с бетонным основанием в возрасте 28 сут должна быть не менее	1	МПа
		Класс по прочности на сжатие затвердевших растворов из смеси, более	B10	
		Прочность на растяжение при изгибе в возрасте 1 или 3 сут., не менее	0,6	МПа
		Деформации усадки затвердевшего раствора должны быть менее	1	мм/м
	
		Прочность сцепления		

		затвердевшего раствора с бетонным основанием через 7 сут. должна превышать	8	МПа
		Гарантийный срок хранения, более	3	месяцев со дня изготовления
		Жизнеспособность раствора не менее	30	минут
		Классы по прочности на растяжение при изгибе затвердевших растворов из смесей, не менее	B _{тб} 1,6	
		Распływ кольца, не более	22	см
		Температура применения должен быть диапазон значений	+5 - +30	оС
		Классы затвердевших растворов по глубине износа	AP6; AP4; AP2; AP1; AP0,5	
		Вид применяемого портландцемент:	ПЦ-Д0; ПЦ-Д5; ПЦ-Д20; ПЦ-Д20-Б	
		Марка применяемого портландцемента	300;400;500;600	
		Предел прочности применяемого портландцемента более, при изгибе в возрасте 28 сут	4,4 (45)	МПа (кгс/см ²)
		Массовая доля ангидрида серной кислоты (SO ₃) в применяемом портландцементе не более	4	%
		Группа по эффективности пропаривания применяемого портландцемента	1-3	
		Предел прочности применяемого портландцемента при сжатии после пропаривания более	16 (160)	МПа (кгс/см ²)
		Предел прочности применяемого портландцемента при сжатии в возрасте 28 сут более	29,4 (300)	МПа (кгс/см ²)
		Массовая доля в цементах активных минеральных добавок, не более	20	% по массе
		Пешая нагрузка через, (+20°С, отн.вл. 50%), не более	4	час
		Укладка напольного покрытия через, (+20°С, отн.вл. 50%), не более	5	сутки
32	Смеси сухие штукатурные	...	...	...
		Жизнеспособность раствора до	2	ч
		Вещественный состав применяемого цемента:		
		Портландцементный клинкер, не менее	35	% массы
		Доменный или		

		электротермофосфорный гранулированный шлак, не более	65	% массы
		Пуццолан, не более	20	% массы
		Зола-уноса, менее	20	% массы
		Известняк, не более	20	% массы
		Вспомогательные компоненты, менее	5	% массы
	
		Требования к химическим показателям цемента:		
		Потеря массы при прокаливании, не более	5	% массы
		Нерастворимый остаток, менее	5	% массы
		Содержание оксида серы (VI) SO ₃ , не более	4	% массы
		Содержание хлорид-иона Cl ⁻ , не более	0,1	% массы
		Предел прочности цемента при сжатии в возрасте 28 сут., не менее	22,5	МПа
	
33	Водно-дисперсионные краски	...	...	...
		Массовая доля нелетучих веществ, не менее	47	%
		pH краски не более	9,5	
		Укрывистость высушенной	...	...

		пленки, не более	100	г/м ²
		Степень перетира, менее	60	мкм
		Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С, менее	1	ч
		Морозостойкость краски, не должна быть менее	5	циклов
		Оценка защитных свойств покрытия по степени растрескивания	от значительного до небольшого числа трещин	
		Оценка защитных свойств по степени изменений покрытий при определении выветривания	от значительного до небольшого числа дефектов	
		Расход краски на один слой, не более	300	г/м ²
34	Плитки керамические облицовочные прямоугольные без завала белые			
		Косоугольность, не более	1	мм
		Водопоглощение, не более	24	%
		Предел прочности при изгибе, более	15	МПа
		Твердость глазури по Моосу, не менее	5	
	
...
37	Растворы цементно-известковые			
		Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее	90	%
	
		Норма подвижности по погружению конуса, более	10	см
	
		Технические характеристики строительной негашеной извести применяемой для приготовления растворов:		
		Строительная известь должна быть	быстрогасящаяся или среднегасящаяся или медленногасящаяся	
		В зависимости от содержания в ней оксидов кальция и магния	кальциевая или магниевую или доломитовую	
		Сорт извести без добавок	1 или 2 или 3	
		Норма: активный СаО + MgO более	65	%
		Норма: активный MgO не более	40	%
		Норма: СО ₂ менее	11	%
		Непогасившиеся зерна не	20	%

более		
Время гашения строительной извести не более	1	часа
Технические характеристики песка строительного применяемого для приготовления растворов:		
Группа песка по крупности	тонкий, мелкий	
Класс песка	I или II	класс
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в песке, не более	300	Бк/кг
Содержание зерен крупностью в песке св. 5 мм не более	10	% по массе
Содержание в песке халцедона, растворимого в щелочах, не более	50	ммоль/л
Содержание зерен крупностью в песке менее 0,16 мм менее	20	% по массе
Содержание в песке кремний, растворимого в щелочах, не более	50	ммоль/л
Содержание зерен крупностью в песке св. 10 мм менее	0,5	% по массе
Удельная активность элементов в заполнителе, менее:		
-калий	150	Бк/кг
-радий	150	Бк/кг
- торий	100	Бк/кг
Содержание пылевидных и глинистых частиц не более	10	% по массе
Содержание в песке опала, растворимого в щелочах, не должно быть более	50	ммоль/л
Модуль крупности менее	2	Мк
Полный остаток песка на сите с сеткой N 063 менее	30	% по массе
Технические характеристики портландцемента применяемого для приготовления растворов:		
По вещественному составу цемент	с активными минеральными добавками или без минеральных добавок	
По скорости твердения портландцемент быстротвердеющий	да/нет	
Содержание технологических добавок, которые не влияют на качество цемента, при его производстве не более	1	% массы цемента
Временное сопротивление		МПа

	более, при изгибе в возрасте 28 сут	4,4 (45)	МПа (кгс/см ²)
	Начало схватывания цемента не должно наступать ранее	45	мин.
	Конец схватывания цемента, менее	10	ч от начала затворения
	Содержание ангидрида серной кислоты (SO ₃) в цементе не более	4	% по массе
	Группа по эффективности пропаривания	1-3	
	Марка портландцемент	300 или 400 или 500 или 550 или 600	
	Временное сопротивление при сжатии после пропаривания более	16 (160)	МПа (кгс/см ²)
	Содержание в портландцементе добавок осадочного происхождения, не более	10	% по массе
	Содержание органических добавок, которые не влияют на качество цемента, при его производстве не более	0,15	% массы цемента
	Временное сопротивление, при сжатии в возрасте 28 сут не более	58,8 (600)	МПа (кгс/см ²)
	Вид цемента	ПЦ-Д0; ПЦ-Д5; ПЦ-Д20; ПЦ-Д20-Б	
	Содержание в портландцементе доменных гранулированных и электротермофос-форных шлаков, не более	20	% по массе

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, технологии производства, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, технологии производства, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 6 статьи 66, частей 1, 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/2910-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.08.2017 №06/8606.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/2910-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

14.08.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 14.08.2017 по делу №06/2910-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя б/д, б/н (вх. №3139/09 от 09.08.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)» (номер извещения 0875600000117000004) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствие с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 14.08.2017 по делу №06/2910-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт);

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона,

а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

3. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 14.08.2017 по делу №06/2910-17.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 15.09.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: fo82@fas.gov.ru.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.08.2017 №06/8606.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.