

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 03-55/5 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

16 июля 2010 года

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть решения оглашена 13 июля 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 16 июля 2010 года

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе: председателя Комиссии Зубарева В.В. – и.о. руководителя управления, членов Комиссии Корниловой А.Г. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Пегашевой В.С. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Садовиной О.А. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, рассмотрев дело № 03-55/5 о нарушении ТСЖ «Восток» (пр. Ленина, д. 12, г. Йошкар-Ола) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг) и пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - ФЗ «Об электроэнергетике»),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Бизнес-Трейд»
(далее – ООО «Бизнес-Трейд», заявитель).

ООО «Бизнес-Трейд» (ОГРН 1076311009334 , ИНН 6311102133) действует на основании Устава, утвержденного решением участника № 2 от 28.09.2009 г., зарегистрированного Инспекцией Федеральной налоговой службы по Железнодорожному району г. Самары. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия <...>

ООО «Бизнес-Трейд» является хозяйственным обществом, юридическим лицом. Предметом деятельности Общества являются: торгово-закупочная деятельность, операции с недвижимым имуществом, организация точек общественного питания, ресторанов, кафе, торговых домов, магазинов, включая склады для хранения и сбыта товаров и продукции и др. (п.1.7 Устава).

Ответчик по делу: Товарищество собственников жилья «Восток»
(далее – ТСЖ «Восток», ответчик).

ТСЖ «Восток» (ОГРН 102120078614, ИНН 1215070803) действует на основании Устава, утвержденного застройщиком ООИ «Диана» в лице директора Д.А. Мирошина от 17.11.2000 с изм. от 21.05.2001.

ТСЖ «Восток» организовано по инициативе застройщика жилого дома поз. 12 в микрорайоне Ленинский г. Йошкар-Олы.

Товарищество является добровольным объединением собственников (домовладельцев) жилых и нежилых помещений и другой недвижимости в кондоминиуме, созданное в целях реализации собственниками жилых и нежилых помещений прав по владению, пользованию и в установленном законодательством

пределах распоряжению общим имуществом; сохранения и приращения недвижимости в кондоминиуме; распределении между членами товарищества обязанностей по возмещению соответствующих издержек по содержанию, техническому обслуживанию и ремонту общего имущества и др. (п. 2.1 Устава).

Заинтересованное лицо: Открытое акционерное общество Мариэнергосбыт (далее – ОАО «Мариэнергосбыт», гарантирующий поставщик, ответчик).

ОАО «Мариэнергосбыт» (ОГРН 1051200000015, ИНН 1215099739) создано в соответствии с действующим законодательством, в единый государственный реестр юридических лиц внесено 01.01.2005 ИФНС по г. Йошкар-Оле.

ОАО «Мариэнергосбыт» является юридическим лицом, коммерческой организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность с целью извлечения прибыли (п.п. 2.2., 3.1. Устава).

Основным видом деятельности является распределение электроэнергии (ОКВЭД 40.10.3), дополнительными – деятельность агентов по оптовой торговле электроэнергией и тепловой энергией (ОКВЭД 51.18.26).

Заинтересованное лицо: Муниципальное унитарное предприятие «Йошкар-Олинская теплоэлектроцентраль № 1» муниципального образования «Город Йошкар-Ола» (далее – МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», предприятие, сетевая организация).

МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» создано решением Комитета по управлению имуществом города Йошкар-Олы № 196 от 28.12.92, зарегистрировано постановлением Главы администрации г. Йошкар-Олы № 1364 п. 2 от 05.11.92. Новая редакция Устава зарегистрирована Государственной регистрационной палатой при Минюсте Республики Марий Эл под № 5024 от 13.02.2002. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от 14.12.2002, ОГРН 1021200770634, ИНН 1215011170.

Изменения в Уставе (новая редакция) зарегистрированы Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл 23.07.2003, государственный регистрационный № 2031200421734.

Предприятие является юридическим лицом, коммерческой организацией, наделено имуществом на праве хозяйственного ведения и находится в собственности муниципального образования «Город Йошкар-Ола» (п.п. 1.4; 1.5 и 1.6 Устава).

Предприятие создано в целях выработки и обеспечения потребителей жителей г. Йошкар-Олы тепловой и электрической энергией, получения прибыли (пункт 2.1 Устава).

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет следующие виды деятельности: производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии, в том числе эксплуатация электрических сетей, эксплуатация тепловых сетей, эксплуатация объектов котлонадзора, иные виды деятельности, указанные в пункте 2.2 Устава МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1».

В Марийское УФАС России поступило заявление ООО «Бизнес-Трейд» от 01.06.2010 (вх. № 1472 от 01.06.2010) о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии Товариществом собственников жилья «Восток».

Как следует из заявления, ООО «Бизнес-Трейд» заключен договор энергоснабжения с ОАО «Мариэнергосбыт» от 14.05.2009 № 21500, согласно которому Общество ежемесячно на основании показаний приборов учета

оплачивает электроэнергию.

01.06.2010 от председателя ТСЖ «Восток» в адрес ООО «Бизнес-Трейд» поступило письмо с требованием заключения договора на транзит электроэнергии под угрозой отключения электрической энергии.

Заявитель считает данное требование незаконным и нарушающим Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

На заседании Комиссии представитель заявителя подтвердил позицию о нарушении ТСЖ «Восток» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, результатом которого является ущемление интересов ООО «Бизнес-Трейд», а также дополнил, что с 07.06.2010 подача электрической энергии в остановочный павильон ООО «Бизнес-Трейд» прекращена.

ОАО «Мариэнергосбыт» в письменном пояснении от 06.07.2010 исх. № 3067 сообщило следующее.

Между ОАО «Мариэнергосбыт» и ООО «Бизнес-Трейд» заключен договор энергоснабжения от 14.07.2009 № 21500, в соответствии с которым Гарантирующий поставщик – ОАО «Мариэнергосбыт» принял на себя обязательства по продаже электрической энергии потребителю – ООО «Бизнес-Трейд».

ООО «Бизнес-Трейд» опосредованно присоединено к сетям сетевой организации через энергопринимающие устройства ТСЖ «Восток», не оказывающего услуги по передаче электрической энергии.

02.06.2010 в адрес ОАО «Мариэнергосбыт» поступило заявление от ООО «Бизнес-Трейд» (вх. № 2916 от 02.06.2010) с просьбой не допустить нарушение договора от 14.07.2009 № 21500.

ОАО «Мариэнергосбыт» направило письмо от 03.06.2010 исх. № 2070 председателю ТСЖ «Восток» с разъяснениями относительно передачи электрической энергии для ООО «Бизнес-Трейд».

Письменного уведомления о полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии ООО «Бизнес-Трейд» ОАО «Мариэнергосбыт» не направляло, ограничение подачи электрической энергии не производилось.

На заседании Комиссии представитель ОАО «Мариэнергосбыт» доводы, изложенные в письменном объяснении, подтвердил, а также пояснил, что оснований для отключения электрической энергии в торговом павильоне ООО «Бизнес-Трейд» не имелось.

МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» в письменном пояснении от 07.07.2010 исх. № 06-2933 сообщило, что остановочный комплекс, совмещенный с торговым павильоном, расположенный по адресу: г. Йошкар-Ола, пр. Ленина, южнее д. 12, технологически присоединен к сетям МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1». По окончании осуществления мероприятий по технологическому, МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», ООО «Бизнес-Трейд» с участием ТСЖ «Восток» составили акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 15.03.2010 в соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ - 1» надлежащим образом обеспечивает передачу электрической энергии до границы балансовой принадлежности

электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон, установленной указанным актом.

Действия ТСЖ «Восток» являются неправомерными, поскольку в силу пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

На заседании Комиссии представитель МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» подтвердил доводы, изложенные в письменном пояснении.

Ответчик на заседание Комиссии не явился, извещен надлежащим образом.

Заслушав объяснения сторон, исследовав представленные в материалы дела доказательства, оценив их в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что между ООО «Бизнес-Трейд» и ОАО «Мариэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения от 14.07.2009 № 21500, в соответствии с которым гарантирующий поставщик обязался осуществлять продажу электрической энергии в точки поставки, а абонент принимать и оплачивать полученную электроэнергию.

В целях энергоснабжения остановочного павильона (г. Йошкар-Ола, пр. Ленина, южнее д. 12 (далее – остановочный павильон)), принадлежащего ООО «Бизнес-Трейд», Общество заключило с гарантирующим поставщиком соглашение от 10.05.2010 о внесении изменений в договор энергоснабжения от 14.07.2009 № 21500, которым указанный павильон включен в качестве точки поставки электрической энергии.

Технологическое присоединение электросетей остановочного павильона осуществлено в соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащим сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), что подтверждается договором № 230 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» от 15.07.2009, Техническими условиями № 230 от 15.07.2009, Актом о технологическом присоединении № 230 от 30.06.2010, Актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 15.03.2010, Актом осмотра энергопринимающего устройства от 18.02.2010 № 53.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) остановочного павильона ООО «Бизнес-Трейд» к электрической сети сетевой компании МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» осуществлено 30.06.2010 через ТСЖ «Восток», что подтверждается Актом о технологическом присоединении № 230 от 30.06.2010 и Актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности

сторон от 15.03.2010.

Однако в нарушение договора энергоснабжения от 14.07.2009 № 21500 с изм. от 10.05.2010 подача электрической энергии в остановочный павильон ООО «Бизнес-Трейд» с 07.06.2010 не осуществляется.

Отсутствие энергоснабжения остановочного павильона подтверждается Актом отключения подачи электроэнергии, составленным уполномоченным ООО «Бизнес-Трейд» Дементьевым Максимом Владимировичем, продавцом-кассиром ООО «Бизнес-Трейд» Павловой Анной Александровной и водителем-экспедитором ООО «Бизнес-Трейд» Бариновым Алексеем Викторовичем, а также протоколом заседания правления ТСЖ «Восток» от 01.06.2010 № 8. Как следует из протокола, основаниями для отключения электрической энергии явились отсутствие в ТСЖ «Восток» документов, подтверждающих законность технологического присоединения к электрощитовой дома, а также жалобы жильцов дома на продажу пива и сигарет несовершеннолетним в точке распространения ООО «Бизнес-Трейд», находящейся на остановке общественного транспорта и последующее их распитие во дворе дома.

Письмом от 31.03.2010, направленным в адрес ООО «Бизнес-Трейд» председатель ТСЖ «Восток» под угрозой прекращения подачи электрической энергии уведомил заявителя о необходимости заключения договора на оказание услуг с ТСЖ «Восток» на предоставление электроэнергии. Следовательно, основанием для отключения электрической энергии явился также отказ ООО «Бизнес-Трейд» от заключения указанного договора, о чем свидетельствуют действия заявителя по направлению письма в ОАО «Мариэнергосбыт» (вх. № 2916 от 02.06.2010) о нарушении ответчиком Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и недопущении со стороны ОАО «Мариэнергосбыт» нарушения договора энергоснабжения от 14.06.2009 № 21500.

По смыслу пункта 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, а также пункта 29 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг ограничение подачи электрической энергии осуществляется сетевыми организациями по основаниям, предусмотренным вышеуказанными пунктами.

Согласно абзацу 7 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг сетевыми организациями являются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ТСЖ «Восток» не является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, следовательно, основания для заключения договора на оказание услуг

по предоставлению электроэнергии в остановочный павильон между ответчиком и заявителем отсутствуют. Предусмотренные протоколом заседания правления ТСЖ «Восток» от 01.06.2010 № 8 основания прекращения подачи электрической энергии не соответствуют действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства.

В соответствии с пунктом 9 статьи 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» обеспечение недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим Федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка, правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры услугам.

Правительство Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий, в целях содействия развитию конкуренции на рынке производства и сбыта электрической энергии, защиты прав потребителей электрической энергии и в соответствии со статьями 20, 21, 25 и 26 ФЗ «Об электроэнергетике» утвердило Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и определило Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Под опосредованным присоединением, согласно пункту 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, понимается присоединение энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии либо объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства.

Согласно представленному Акту разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 15.03.2010 г., поставка и передача электрической энергии в остановочный павильон может осуществляться только через принадлежащие ТСЖ «Восток» объекты электросетевого хозяйства и сети. Таким образом, ТСЖ «Восток» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, через которое опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» энергопринимающее устройство ООО «Бизнес-Трейд».

Действие ТСЖ «Восток» по препятствованию перетоку через его внутридомовые электрические сети электрической энергии в остановочный павильон, имеющее своим результатом ущемление интересов ООО «Бизнес-Трейд», квалифицировано Комиссией Марийского УФАС России как нарушение абзаца 3 пункта 4 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Руководствуясь пунктами 62 и 66 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, статьями 23, 41, 49 и 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения со стороны ТСЖ «Восток» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 и пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части препятствования перетоку через внутридомовые электрические сети ТСЖ «Восток» (г. Йошкар-Ола, пр. Ленина, д. 12) электрической энергии в остановочный павильон, что имеет своим результатом ущемление интересов ООО «Бизнес-Трейд».

2. Выдать ТСЖ «Восток» предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам и о подаче электрической энергии в остановочный павильон южнее д. 12 по пр. Ленина г. Йошкар-Олы.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Марий Эл.

Председатель Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии

А.Г. Корнилова

В.С. Пегашева

О.А. Садовина

Предписание

о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам

16 июля 2010 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе: председателя Комиссии Зубарева В.В. – и.о. руководителя управления, членов Комиссии Корниловой А.Г. – специалиста-

эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Пегашевой В.С. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Садовиной О.А. - специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, руководствуясь пунктом 66 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, пунктами 2 «в» и 13 части 1 статьи 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16.07.2010 по делу № 03-55/5 о нарушении ТСЖ «Восток» (пр. Ленина, д. 12, г. Йошкар-Ола, 424038) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг и пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

предписывает:

Товариществу собственников жилья «Восток» прекратить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 и пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», выразившееся в препятствовании перетоку через внутридомовые электрические сети электрической энергии в остановочный павильон, расположенный по адресу: пр. Ленина, южнее д. 12, г. Йошкар-Ола, для чего:

- в трехдневный срок со дня получения предписания возобновить передачу электрической энергии в остановочный павильон ООО «Бизнес-Трейд» по пр. Ленина, южнее д. 12, г. Йошкар-Олы.

О выполнении настоящего предписания сообщить Марийскому УФАС России, с приложением письменных доказательств, в трехдневный срок со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Республики Марий Эл в течение трех месяцев со дня выдачи предписания.

Председатель Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии

А.Г. Корнилова

В.С. Пегашева

О.А. Садовина

Примечание: В соответствии с частью 2.3 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа к товарам (работам, услугам) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

